



Hrastnik, 20. marec 2020

OBVESTILO O IZVAJANJU ZAČASNIH UKREPOV PRI POSLOVANJU V UPRAVNIH ZADEVAH

Občina Hrastnik obvešča, da je bil na 32. izredni seji Državnega zbora sprejet Zakon o začasnih ukrepih v zvezi s sodnimi, upravnimi in drugimi javnopravnimi zadevami za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) s ciljem, da se na področju poslovanja v upravnih zadevah in drugih javnopravnih zadevah omogoči izvajanje začasnih ukrepov, ki so usmerjeni v zmanjševanje možnosti širjenja virusne okužbe zaradi izvajanja procesnih dejanj na strani strank in na strani organov, brez vpliva na pravni položaji strank.

1. Ukrepi se nanašajo na tek rokov, ukrepe v zvezi s poslovanjem in vročanje.

1.1. Tek rokov

Od uveljavitve zakona do objave sklepa Vlade Republike Slovenije v Uradnem listu Republike Slovenije o prenehanju razlogov, **roki ne tečejo**, kar pomeni, da vsi, ki so bili pozvani k odpravi kakršnihkoli pomanjkljivosti ali prilaganju dokazov, niso dolžni obveznosti izpolniti v roku, ki je zapisan v dokumentu, in to ne bo vplivalo na njihov pravni položaj. Zaradi prekinitve teka roka bodo obveznost lahko izpolnili po prenehanju ukrepov.

Prekinitiv tega roka ne pomeni, da stranke ne smejo ali morejo izpolniti morebitnih obveznosti v času prekinitve, kolikor to lahko storijo, za to ni ovir, če na primer organu po elektronski poti in po pošti lahko pošljejo podatke ali listine, ki jih potrebuje za izvedbo postopka. Prekinitiv tega roka tudi **ne pomeni, da organi ne bodo poslovali oziroma opravljali svojih zakonitih pristojnosti**. Seveda je pri tem treba upoštevati omejitve tudi na strani organov, ki v tem času poslujejo drugače kot sicer.

Če bi se rok za uveljavitev materialne pravice (na primer: podaljšanje prijave začasnega prebivališča itd.) iztekel v času trajanja posebnih ukrepov, bodo pravico vlagatelji uveljavljali v 8 dneh po prenehanju ukrepov, do takrat pa se jim morebitna obstoječa pravica po zakonu podaljša.

Poleg prekinitve rokov, ki varujejo pravni položaj strank, **zakon prekinja tudi instruksijske roke za organ** (npr. po veljavnem zakonu mora organ v petih delovnih dneh opraviti formalni preizkus zahteve, v roku dveh mesecev mora izdati in vročiti odločbo, v 15 dneh mora prva stopnja poslati pritožbo na instanco, v 30 dneh po odpravi odločbe je treba ponovno odločiti ipd.). Prekinitiv tega roka pomeni, da v času prekinitve rok ne teče, po prenehanju ukrepa, pa bo organ odločbo izdal v času, ki mu je preostal oziroma takoj, ko bo mogoče, ker bodo izpolnjeni pogoji za zakonito odločitev.

Tek rokov se ne prekine v posamičnih upravnih zadevah, če obstaja nevarnost za življenje in zdravje ljudi, za javni red in mir, za javno varnost, za premoženje večje vrednosti, če je od odločitve v zadevi odvisno preživljanje stranke, če je od odločitve

odvisno uveljavljanje drugih pravic, ali če je to potrebno zaradi nujnega in učinkovitega izvajanja oblasti (nujne zadeve). Okoliščine (kaj je nujno) bodo v vsakem posamičnem primeru ugotavljali organi.

1.2. Ukrepi v zvezi s poslovanjem

Strankam se v upravnih zadevah ne omogoča vlaganje pisnih in ustnih vlog ter dajanje ustnih izjav pri organu, razen vlog za uveljavitev pravic, ki se obravnavajo v skrajšanem ugotovitvenem postopku.

Pisne vloge se lahko vlagajo po elektronski poti brez varnega elektronskega podpisa, če je identiteto vložnika mogoče ugotoviti na drug zanesljiv način.

V praksi to pomeni, da lahko stranke vlagajo vloge pisno po pošti na naslov Občina Hrastnik, Pot Vitka Pavliča 5, 1430 Hrastnik in po elektronski pošti na naslov obcina.hrastnik@hrastnik.si.

1.3. Vročanje

V času posebnih ukrepov se **osebno vročanje** (osebno vročanje pomeni, da pismonoša na naslovu poišče naslovnika in mu ob podpisu vročilnice (s strani obeh) vroči pošiljko. Če naslovnika ne najde, mu pusti sporočilo, da jo prevzame v 15 dneh na pošti. Naslovnik tudi tam s podpisom vročilnice potrdi prevzem. Če ne pride na pošto, se pošiljka vrže v hišni predalčnik, če ga nima se vrne organu. Vročitev pa v vsakem primeru velja za opravljeno 15 dan od dneva, ko je puščeno sporočilo) **ne bo izvajalo.**

Neizvajanje osebnega vročanja pomeni, da se ne bodo fizično vročali odločbe, sklepi in drugi dokumenti, od vročitve katerih teče rok. Če bi do vročitve prišlo, ker je bila pošiljka poslana pred uveljavitvijo zakona, a ni bila vročena, se po zakonu šteje, da roki začnejo teči po prenehanju posebnih ukrepov. V tem primeru torej vročitev ne pomeni, da bi stranka morala začeti iskati na primer pravno pomoč za vlaganje pravnega sredstva ali hoditi na pošto, kjer ga bo priporočeno oddala.

Z zakonom je prepovedano tudi vročanje v prostorih organa, vročanje z javnim naznanilom pa je omejeno na svetovni splet.

V zvezi z zgoraj navedenim občane seznanjamo, da so zaradi razglašene epidemije virusa COVID-19 podaljšani roki:

- javnega razpisa za podelitev občinskih priznanj in nagrad v skladu z Interventnim zakonom o začasnih ukrepih v zvezi s sodnimi, upravnimi in drugimi javno pravnimi zadevami za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-COV2-COVID19, do roka 8 dni, od preklica izrednih razmer, ki ga vodi Komisija za priznanja in odlikovanja Občine Hrastnik in je objavljen in dostopen na spletni strani Občine Hrastnik

Prav tako seznanjamo javnost, da so vsi postopki imenovanj v organe javnih zavodov (sveti zavodov, poslovodni organi) začasno prekinjeni in se nadaljujejo po preklicu izrednih razmer, v skladu z interventnim zakonom.

Vpogled v podatke evidence zavezancev za NUSZ, ki je objavljena in dostopna s strani Občine Hrastnik na spletni strani Občine Hrastnik, je zaradi izrednih razmer omogočen še do 15.4.2020.

Spoštovani občani in občanke Občine Hrastnik, v kolikor imate kakršnokoli vprašanje glede uveljavljanja pravic, ki so vezana na postopke, ki jih vodi Občina Hrastnik, smo vam na voljo na tel. št. 03 56 54 353.

V prilogi so tudi odgovori na nekatera najbolj pogosta vprašanja v zvezi z Zakonom o začasnih ukrepih v zvezi s sodnimi, upravnimi in drugimi javnopravnimi zadevami za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19), ki jih je pripravilo Ministrstvo za javno upravo in ki se nanašajo na upravne zadeve.



Župan
Marko Funkl

Priloga:

- Odgovori na nekatera najbolj pogosta vprašanja v zvezi z Zakonom o začasnih ukrepih v zvezi s sodnimi, upravnimi in drugimi javnopravnimi zadevami za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19),

UPRAVNE ZADEVE

Interventni zakon ureja poslovanje v upravnih in drugih javnopravnih zadevah, v katerih vodijo upravne in druge postopke upravni organi (ministrstva, organi v sestavi ministrstev in upravne enote), drugi državni organi (kadar izvršujejo upravno funkcijo – v tem smislu tudi sodišča, ko npr. odločajo o IJZ, Informacijski pooblaščenec, razne samostojne agencije...), občine in nosilci javnih pooblastil.

Organ zahteva, da dopolnim vlogo, kaj na storim?

Če imate zahtevane podatke ali listine jih lahko kadarkoli pošljete po pošti ali po elektronski poti. Svetujemo vam, da pošiljanje dokumentov po pošti odložite do prenehanja posebnih ukrepov. V skladu z interventnim zakonom v času trajanja posebnih ukrepov roki za opravljanje procesnih dejanj, kot so dopolnitve vlog, v smislu odpravljanja pomanjkljivosti in prilaganja dokazov, ne tečejo, zato boste to lahko storili v preostalem času po prenehanju ukrepov, o čemer boste verjetno obveščeni iz medijev, na spletnih straneh ipd.

V določenih nujnih postopkih, kjer roki vseeno tečejo, boste o tem obveščeni s pozivom na dopolnitev. Če takšnega opozorila ni na dokumentu, velja, da rok v času trajanja posebnih ukrepov ne teče.

Kdaj bo zaradi posebnih ukrepov odloženo o zahtevku?

Zakon prekinja tek rokov za izdajo odločb. Organi tudi v času posebnih ukrepov poslujejo, vendar v omejenem obsegu. Ker se rok za izdajo odločb prekine do prenehanja posebnih ukrepov, bo tekel dalje po njihovem izteku. V interesu organov je, da čimprej izdajo zakonito odločbo, zato bodo to storili takoj ko bo mogoče. Če bodo razpolagali z vsemi dokazili, je odločba lahko vročena takoj po prenehanju ukrepov, sicer pa se bo čas izdaje podaljšal za čas trajanja posebnih ukrepov.

Ali se lahko pritožim v času posebnih ukrepov, ker odločba ni bila izdana v predpisanem roku?

Ker v času trajanja posebnih ukrepov ne teče rok za izdajo odločbe, organ ni v zamudi z odločanjem, zato bi bila pritožba ali tožba preuranjena, če bi jo vložili v času trajanja posebnih ukrepov.

Ali v času posebnih ukrepov mirujejo vsi roki?

V času posebnih ukrepov ne mirujejo roki v nujnih zadevah. O tem bodo stranke, ki bi kljub posebnim ukrepom morale izvesti določene aktivnosti, obveščene v odločbah, sklepih in drugih dokumentih, ki vzpostavljajo tek roka. Če so bili odločbe, sklepi in drugi dokumenti vročeni pred nastopom posebnih ukrepov, zavezanci za izpolnitev lahko pričakujejo posebno obvestilo o tem, da njihovi roki niso prekinjeni in tečejo dalje. Tisti, katerih roki so prekinjeni, obvestil ne bodo dobili.

Na kakšen način lahko vložim vlogo?

V času trajanja posebnih ukrepov se vloge lahko vložijo po elektronski poti ali po pošti. Če ima vložnik možnost izbire, predlagamo, da se odloči za elektronsko pot.

Elektronske vloge se lahko vložijo brez varnega elektronskega podpisa. V takem primeru bo organ identiteto vložnika ugotavljal ali preverjal z drugim načini, na primer s tem, da bo zahteval, da stranka sporoči še uradno dodeljeno identifikacijsko številko (EMŠO, DŠ) ali tudi na druge načine (npr. z naprednim elektronskim podpisom itd).

Ali se bo v času trajanja posebnih ukrepov opravljalo osebno vročanje?

V času posebnih ukrepov se osebno vročanje ne bo izvajalo, razen v nujnih primerih. Ko govorimo o osebni vročanju govorimo o predpisanem postopku, ko pismonoša na naslovu poišče naslovnika in mu ob podpisu vročilnice (s strani obeh) izroči pošiljko. Če naslovnika ne najde, mu pusti sporočilo, da jo prevzame v 15 dneh na pošti. Naslovnik tudi tam s podpisom vročilnice potrdi prevzem. Če ne pride na pošto, se pošiljka vrže v hišni predalčnik,

če ga nima se vrne organu. Vročitev pa v vsakem primeru velja za opravljeno 15 dan od dneva, ko je puščeno sporočilo.

Neizvajanje osebnega vročanja pomeni, da se ne bodo fizično vročali odločbe, sklepi in drugi dokumenti, od vročitve katerih teče rok. Če bi do vročitve prišlo, ker je bila pošiljka poslana pred uveljavitvijo zakona, a ni bila vročena, se po zakonu šteje, da roki začnejo teči po prenehanju posebnih ukrepov. To je pomembno, da vročitev ne pomeni, da bi stranka morala začeti iskati na primer pravno pomoč za vlaganje pravnega sredstva ali hoditi na pošto, kjer ga bo priporočeno oddala.

Nujno potrebujem odločbo, ali jo lahko prevzamem na organu?

Skladno z zakonom, se prepove vročanje v prostorih organa. Izjema se dopušča za nujne zadeve, ki jih je že sicer po področnih zakonih treba vročiti v prostorih organa. Taki situacije nastopijo na primer pri vročanju osebnih dokumentov, ki se pri dnevni migraciji vedno opravi v prostorih organa, ker osebni dokument potrebujejo za vsakodnevno potovanje na delo; enako velja za tiste primere, ko ga oseba potrebuje čimprej zaradi potovanja v tujino zaradi zdravljenja, nujnih službenih opravkov itd.

Kako naj ugotovim, kaj je organ objavil na oglasni deski, če ne morem vstopiti v prostore?

Vročanje z javnim naznanilom, ki se v običajnih situacijah opravi tako, da se naznanilo objavi (fizično) na oglasni deski organa in (elektronsko) na eUpravi, se v času trajanja posebnih ukrepov opravlja tako, da se objave opravljajo samo na državnem portalu eUprava (<https://e-uprava.gov.si/e-uprava/oglasnadeska.html>).

Ali prekinitev teka rokov pomeni, da organi ne poslujejo?

Prekinitev teka roka ne pomeni, da organi ne bodo poslovali oziroma opravljali svojih zakonitih pristojnosti. Seveda je pri tem treba upoštevati omejitve tudi na strani organov, ki v tem času poslujejo drugače kot sicer.

Organ mora po Zakonu o splošnem upravnem postopku v določenem roku opraviti določena procesna dejanja, od tega da v petih delovnih dneh pozove k odpravi pomanjkljivosti vloge do tega da izda odločbo v predpisanem roku. Zlasti rok za izdajo odločbe je pomemben, ker se na njegov iztek veže pravica do vložitve pravnega sredstva (pritožbe ali tožbe) zaradi t.i. molka uprave, ki predpostavlja, da je zahtevek zavržen. Tudi v tem primeru velja, da v času prekinitve rok ne teče, po prenehanju ukrepa, pa bo organ odločbo izdal v času, ki mu je preostalo oziroma takoj, ko bo mogoče, ker bodo izpolnjeni pogoji za zakonito odločitev.

Katere zadeve so veljajo kot nujne, zaradi katerih se bo postopek izvajal tudi v času trajanja posebnih ukrepov.

Kot nujne zakon opredeli zadeve oziroma postopke pri kateri je od odločitve v zadevi odvisno zavarovanje življenja in zdravja ljudi, javni red in mir, javna varnost, premoženje večje vrednosti, preživljanje oseb ali drugi nujni ukrepi za izvajanje oblasti za doseg namena, ki ga zasleduje zakon. Konkretnih upravnih zadev oziroma upravnih postopkov na tem mestu ni smiselno navajati, ker bodo okoliščine v vsakem posamičnem primeru (ne na splošno) ugotavljali organi, lahko pa rečemo, da so to lahko določene (ne vse) inšpekcijske zadeve, izvršilne zadeve, posamični ukrepi v zvezi z virusom (odreditev karantene), morebiti tudi davčne zadeve ipd.

Kaj naj storim, ker bi zahtevo za pridobitev pravice moral vložiti v času trajanja posebnih ukrepov?

Če bi se rok za uveljavitev materialne pravice (na primer podaljšanje dovoljenja za prebivanje tujca je treba podaljšati do izteka veljavnega, podaljšanje prijave začasnega prebivališča ipd.) iztekel v času trajanja posebnih ukrepov, bo pravico mogoče uveljavljati v osmih dneh po prenehanju ukrepov, do takrat pa se jih morebitna obstoječa pravica po zakonu podaljša.

PREKRŠKI

V prekrškovnih zadevah roki ne tečejo. Ne glede na prejšnji stavek pa prekrškovni organ lahko začne ali nadaljuje postopek o prekršku v nujnih zadevah (če obstaja nevarnost za življenje in zdravje ljudi, za javni red in mir, za javno varnost, za premoženje večje vrednosti). V teh primerih roki tečejo, o tem pa mora prekrškovni organ storilca prekrška obvestiti.