



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR

DIREKTORAT ZA PROSTOR IN GRADITEV

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mnvp@gov.si

www.mnvp.gov.si

Občina Hrastnik

Pot Vitka Pavliča 5

1430 Hrastnik

obcina.hrastnik@hrastnik.si

Številka: 35034-51/2025-2560-6

Datum: 30. 9. 2025

Zadeva: Prvo mnenje k osnutku sprememb in dopolnitev Ureditvenega načrta za odlagališče komunalnih in industrijskih odpadkov Unično

Zveza: Dopis podjetja Razvojni center planiranje d.o.o. št. AGP/RC-50/24 1/14 z dne 22. 9. 2025

Ministrstvo za naravne vire in prostor na podlagi 129. člena v povezavi z 42. in 122. členom Zakona o urejanju prostora Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP, 23/24, 109/24 in 25/25 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-3) izdaja

PRVO MNENJE
K OSNUTKU SPREMEMB IN DOPOLNITEV UREDITVENEGA NAČRTA ZA ODLAGALIŠČE
KOMUNALNIH ODPADKOV UNIČNO

Ministrstvo za naravne vire in prostor je preverilo, kako so bile pri pripravi osnutka sprememb in dopolnitev Ureditvenega načrta za odlagališče komunalnih in industrijskih odpadkov Unično, upoštevani predpisi s področja urejanja prostora in pri tem ugotovilo, da jih je pripravljavec navedenega prostorskega akta **v veliki meri ustrezno upošteval**.

O b r a z l o ž i t e v:

1. Vloga občine

Podjetje Razvojni center planiranje d.o.o., je dne 22. 9. 2025 po pooblastilu župana Občine Hrastnik št. 3503-3/2023-55 z dne 8. 4. 2025, na Ministrstvo za naravne vire in prostor, Direktorat za prostor in graditev (v nadaljevanju: ministrstvo), naslovilo vlogo za pridobitev prvega mnenja k osnutku sprememb in dopolnitev Ureditvenega načrta za odlagališče komunalnih in industrijskih odpadkov Unično (v nadaljnjem besedilu: SD UN).

Z OPPN se podrobneje načrtuje:

- umestitev proizvodne naprave, ki proizvaja električno energijo iz obnovljivih virov energije (v nadaljevanju besedila OVE),
- sprememba podrobne namenske rabe stavbnih zemljišč iz okoljske infrastrukture (O) v namensko rabo E (energetska infrastruktura) z namenom umestitve proizvodne naprave, ki proizvaja električno energijo iz OVE.

Velikost območja SD UN znaša ca. 10.656,07 m². Območje SD UN zajema zemljišča s parcelnimi številkami 133/3-del, 134/8-del, 158-del, 159, 160 vse k.o. 1857 Marno.

Osnutek OPPN je izdelalo podjetje Razvojni center PLANIRANJE d.o.o. Celje, Ulica XIV. divizije 14, Celje, pod številko projekta 50/24, v juliju 2025. Odgovorna vodja izdelave SD UN je Aleksandra Geršak Podbreznik, univ. dipl. inž. arh., MA, ID št. ZAPS PA PPN 0115. Skladno s Pravilnikom o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta (Uradni list RS, št. 99/07, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljnjem besedilu: Pravilnik OPPN), je gradivu priložena izjava odgovorne prostorske načrtovalke, da so SD UN izdelane v skladu s hierarhično nadrejenimi prostorskimi akti, predpisi s področja urejanja prostora in z drugimi relevantnimi predpisi, ki veljajo na območju podrobnega načrta ali se nanašajo na načrtovano prostorsko ureditev.

Ministrstvo je predlaganemu prostorskemu aktu dodelilo identifikacijsko številko 5602.

2. Pravna podlaga

Za postopek priprave in sprejetja OPPN se smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN. Postopek priprave OPN je določen v 121. do 124. členu ZUreP-3. Namen OPPN je določen v 126. členu ZUreP-3.

Občina Hrastnik je pristopila k izdelavi SD UN s sprejemom Sklepa o pripravi sprememb in dopolnitev Ureditvenega načrta za odlagališče komunalnih in industrijskih odpadkov Unično, ki je bil sprejet dne 18. 3. 2025 in objavljen v Uradnem vestniku Zasavja in na spletni strani Občine Hrastnik, kar pomeni, da postopek poteka na podlagi ZUreP-3.

Ministrstvu je z 42. členom ZUreP-3 dodeljena vloga državnega nosilca urejanja prostora za področje prostorskega razvoja, tako da v postopkih priprave prostorskih aktov in drugih zadevah urejanja prostora skrbi za upoštevanje nadrejenih prostorskih aktov in državnih pravil urejanja prostora iz njegove pristojnosti, sodeluje z občinami ter jim daje usmeritve in priporočila v zvezi s postopki priprave prostorskih aktov na občinski ravni.

Usmeritve iz nadrejenih prostorskih aktov in državna pravila urejanja prostora so smiselno vsebovani v *Splošnih smernicah s področja razvoja poselitve* in v veljavnih predpisih s področja urejanja prostora. *Splošne smernice s področja razvoja poselitve* (št. 35001-14/2013/1 z dne 29. 1. 2013), ki se do objave novih smernic na podlagi ZUreP-3 smiselno uporabljajo pri pripravi prostorskih aktov, so objavljene na spletni strani ministrstva na naslovu:

»https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostorski-red/80f4c0aa89/usmerjanje_poselitve.pdf«.

3. Ugotovitve glede upoštevanja splošnih smernic in predpisov s področja urejanja prostora

3.1. Skladnost z nadrejenimi prostorskimi akti

Iz 52. člena ZUreP-3 (razmerja in uporaba prostorskih aktov) izhaja, da mora biti OPPN in njegove SD skladne z OPN. Obravnavano območje se ureja v skladu z Občinskim prostorskim načrtom Občine Hrastnik (Uradni vestnik Zasavja, št. 2/16 in 5/25), v katerem je za območje EUP BD31 opredeljena namenska raba prostora območje okoljske infrastrukture (O). Na tem območju je že

v veljavi Odlok o ureditvenem načrtu za odlagališče komunalnih in industrijskih odpadkov Unično (Uradni vestnik Zasavja, št. 16/89, 8/07), za katerega tudi izvedbeni del OPN predvideva njegove SD. S predmetnimi SD UN se torej na delu EUP BD31 spreminja namenska raba prostora na podlagi 131. člena ZUreP-3, iz območja okoljske infrastrukture v območja energetske infrastrukture.

Občina je v nadaljevanju pojasnila tudi skladnost s strateškimi usmeritvami in lokalnim energetskim konceptom. In sicer pojasnjuje, da strateški del navaja, da se pri nadaljnjem razvoju energetske oskrbe načrtuje objekte za rabo obnovljivih virov energije z upoštevanjem učinkovitosti sistema in prostorske, okoljske ter družbene sprejemljivosti. Pri pridobivanju, pretvarjanju, prenosu, distribuciji in porabi energije je potrebno upoštevati načela vzdržnega prostorskega razvoja. V občini se načrtuje postavitve fotonapetostnih elektrarn na območju saniranega dela deponije elektrofiltrskega pepela Prapretno, na Ojstrem, na Blatah in na širšem območju odlagališča komunalnih odpadkov Unično.

Občina nadalje pojasnjuje, da so s SD UN določeni prostorski izvedbeni pogoji umestitve sončne elektrarne vključno z objekti in napravami energetske infrastrukture, ki so potrebne za povezavo proizvodne naprave z distribucijskim sistemom ali z napravami za shranjevanje energije in v delu spremeni namenska raba prostora.

Predvidena inštalirana moč načrtovane »SE Unično 1« bo do 2,0 MW(p).

V fazi izdelave osnutka SD UN se je območje SD UN zmanjšalo in obsega samo stavbna zemljišča. V severnem delu območja SD UN na parceli št. 157 k.o. Marno (izvzet je ravninski del na južni strani parcelne številke) se zaradi usmeritev geološkega poročila, zaradi velike verjetnosti pojavljanja plazov ne načrtuje postavitve fotonapetostnih modulov. Zaradi prejetih usmeritev Ministrstva za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano št. 3504-36/2025/5, z dne 17.6.2025, da je v primeru poseganja na kmetijska zemljišča le ta potrebno nadomeščati se je območje SD UN zmanjšalo. Tako posega samo na stavbna zemljišča.

Ugotovitve in usmeritve:

Ministrstvo ugotavlja, da je občina v tej fazi skladnost z nadrejenim prostorskim aktom v veliki meri ustrezno pojasnila.

3.2. Upoštevanje temeljnih pravil ZUreP-3, splošnih smernic in pravil PRS

Pri pripravi prostorskih aktov je treba upoštevati tako temeljna pravila ZUreP-3 kot tudi pravila iz Uredbe o prostorskem redu Slovenije (Uradni list RS, št. 122/04, 33/07 – ZPNačrt, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljnjem besedilu: PRS) in usmeritve splošnih smernic.

Ugotovitve: V gradivu so bila omenjena pravila in smernice obravnavana, pojasnjeno je bilo njihovo upoštevanje pri pripravi predmetnih SD UN. V gradivu je tako pojasnjeno upoštevanje temeljnih pravil ZUreP-3, še posebej glede racionalne rabe prostora, prepoznavnosti naselij in krajine (izdelana je bila tudi krajinska zasnova), načrtovanja gospodarske javne infrastrukture, določanja namenske rabe prostora in prostorskih izvedbenih pogojev, kot tudi upoštevanje 131. člena ZUreP-3. Prav tako je bilo pojasnjeno tudi upoštevanje pravil PRS in splošnih smernic. Občina navaja, da se usmeritve za urejanje osredotočajo predvsem na ukrepe za zmanjšanje vizualne izpostavljenosti sončne elektrarne. Predlogi upoštevajo ustrezno umeščanje predvidenih objektov, oblikovanje robov posega in možnost vzpostavitve večnamenskosti območja. Z ustrezno ureditvijo območja je do določene mere možno ublažiti negativne vplive, ki jo s sabo prinese umestitev sončnih panelov na krajino, identiteto in dojemanje prostora. Izpostavljeno je, da se vizualno izpostavljenost območja FNE proti naselju Unično se ublaži z zasaditvijo visokoraslega drevja avtohtonih vrst.

3.3. Upoštevanje določb Pravilnika OPPN

Vsak OPPN mora biti izdelan skladno z zakonom in podzakonskim aktom. Podzakonski akt, ki določa vsebino, obliko in način priprave OPPN v skladu z ZUreP-3 še ni sprejet. Iz 341. člena ZUreP-3 izhaja, da se za pripravo OPPN do uveljavitve novega podzakonskega akta kot predpis iz drugega odstavka 50. člena ZUreP-3 uporabljajo določbe Pravilnika OPPN. Ta v 3. členu določa obvezno vsebino OPPN, v 15. členu vsebino osnutka OPPN in v 16. členu obliko OPPN.

Ugotovitve:

Po preveritvi gradiva ministrstvo ugotavlja, da osnutek Odloka o OPPN, v večini vsebuje vso, s podzakonskim aktom, zahtevano vsebino.

4. Spremljajoče gradivo in elaborat ekonomike

V 55. členu ZUreP-3 je določeno, da je spremljajoče gradivo prostorskih aktov poročilo o sodelovanju z javnostjo. Poleg tega so spremljajoče gradivo OPPN tudi naslednji dokumenti, kadar se ti izdelajo:

- podatki iz prikaza stanja prostora in drugi podatki, na katerih temeljijo rešitve akta;
- strokovne podlage, na katerih temeljijo rešitve akta;
- mnenja nosilcev urejanja prostora,
- mnenji o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje oziroma presoje sprejemljivosti na varovana območja;
- mnenje o ustreznosti vplivov prostorskega izvedbenega akta na okolje;
- elaborat ekonomike;
- okoljsko poročilo oziroma poročilo o vplivih na okolje v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja;
- obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta;
- povzetek za javnost.

Ugotovitve:

Ministrstvo ugotavlja, da so sicer gradivu v tej fazi priložene vse vsebine, ki so določene v 55. členu ZUreP-3, razen elaborata ekonomike, za katerega je navedeno, da bo izdelan v nadaljevanju postopka. Gradivu je prav tako priložena krajinska zasnova.

5. Zaključna ugotovitev in usmeritve za nadaljevanje postopka

Na podlagi navedenega ministrstvo meni, da so bili, pri pripravi osnutka SD UN, predpisi s področja urejanja prostora **v veliki meri ustrezno upoštevani**, kljub temu pa naj se do naslednje faze gradivo ponovno preveri in dopolni še z ugotovitvami tega mnenja. Ministrstvo pripravljavcu akta predlaga, naj v nadaljnjih fazah postopka upošteva tudi ugotovitve ostalih nosilcev urejanja prostora in akt uskladi.

Pripravila:

Tina Rupnik

podsekretarka

Boštjan Jerebic

vodja Sektorja za občinski prostorski razvoj

Poslati (po e-pošti):

- obcina.hrastnik@hrastnik.si
- aleksandra.gersak@rcpl.si