



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA NARAVNE VIRE IN PROSTOR

DIREKTORAT ZA PROSTOR IN GRADITEV

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mnvp@gov.si

www.mnvp.gov.si

Občina Hrastnik

Pot Vitka Pavliča 5

1430 Hrastnik

obcina.hrastnik@hrastnik.si

Številka: 35034-51/2025-2560-2

Datum: 5. 5. 2025

Zadeva: Usmeritve s področja prostorskega razvoja k spremembam in dopolnitvam Ureditvenega načrta za odlagališče komunalnih in industrijskih odpadkov Unično

Zveza: Dopis podjetja Razvojni center PLANIRANJE d.o.o. št. AGP/RC-50/24 3.1/15 z dne 25. 4. 2025

1. Vloga občine

Podjetje Razvojni center PLANIRANJE d.o.o. je po pooblastilu župana Občine Hrastnik št. 3503-3/2023-55 z dne 8. 4. 2025, z dopisom št. AGP/RC-50/24 1/15 z dne 25. 4. 2025 Ministrstvo za naravne vire in prostor, Direktorat za prostor in graditev (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) zaprosilo za usmeritve za načrtovanje za pripravo sprememb in dopolnitev Ureditvenega načrta za odlagališče komunalnih in industrijskih odpadkov Unično (v nadaljnjem besedilu: SD OPPN) s področja prostorskega razvoja.

Izdelovalec prostorskega akta je podjetje Razvojni center PLANIRANJE d.o.o. Celje, Ulica XIV. divizije 14, Celje, št. naloge 50/24, v aprilu 2025. Odgovorna vodja izdelave prostorskega akta: Aleksandra Geršak Podbreznik univ. dipl. inž. arh., MA, ID št. ZAPS PA PPN 0115.

Predmet OPPN je umestitev proizvodnih naprav za izkoriščanje obnovljivih virov energije (OVE) to je umestitev sončne elektrarne.

Ministrstvo je občini dne 17. 12. 2024 že izdalo Usmeritve s področja prostorskega razvoja k Občinskem podrobnem prostorskem načrtu za sončno elektrarno Unično 1, v katerih je občini podalo priporočilo, da, ker skoraj celotno območje predvidenega OPPN leži na območju veljavnega Odloka o ureditvenem načrtu za odlagališče komunalnih in industrijskih odpadkov Unično (Ur. vest. Zasedba, št. 16/89, 8/07; v nadaljnjem besedilu: UN), naj občina premisli o načrtovanju prostorskih ureditev na tem območju kot spremembe in dopolnitve obstoječega UN. Kot je razvidno iz gradiva, takšne usmeritve podaja tudi OPN (OPPN 19-01 kot Spremembe in dopolnitve ureditvenega načrta za odlagališče komunalnih in industrijskih odpadkov Unično). Ministrstvo je opozorilo, da v kolikor bi namreč občina na tem območju sprejela nov OPPN, bi na delu območja EUP BD31 in BD28 veljala dva podrobnejša izvedbena akta. Zaradi pravne varnosti

bi posledično občina morala spremeniti tudi veljaven UN. Da se občina izogne sprejemanju OPPN in spreminjanju UN, bi bilo smiselno, da vse vsebine uredi v okviru enega postopka, to je SD UN.

Občina je usmeritev ministrstva ustrezno upoštevala. Na podlagi tega je župan sprejel Sklep o razveljavitvi Sklepa o pripravi Občinskega podrobnega prostorskega načrta za sončno elektrarno Unično 1 št. 3503-3/2023-46 z dne 7. 3. 2025. Le ta je bil objavljen v UVZ št. 5/25. Župan Občine Hrastnik je tako dne 18. 3. 2025 sprejel nov Sklep o pripravi sprememb in dopolnitev Ureditvenega načrta za odlagališče komunalnih in industrijskih odpadkov Unično (v nadaljnjem besedilu: sklep). Le ta je objavljen v UVZ št. 6 z dne 24. 3. 2025 in na spletni strani Občine Hrastnik v rubriki Uradni vestniki Zasavja ter na <https://www.hrastnik.si/zivljenje-v-hrastniku/okolje-in-prostor/oppn/>.

2. Postopek OPPN po ZUreP-3

Dne 1. 6. 2022 se je začel uporabljati Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-3). Prvi odstavek 129. člena ZUreP-3 določa, da se za postopek priprave OPPN smiselno uporabljajo določbe od 119. do 124. člena ZUreP-3. Ministrstvo ugotavlja, da je občina že sprejela sklep, objavljen v Uradnem vestniku Zasavja in na spletni strani Občine Hrastnik. Za sprejet sklep o pripravi se šteje, ko je ta sprejet s strani župana in objavljen v uradnem glasilu in uveljavljen. Objava sklepa v uradnem glasilu ni zgolj v funkciji (naknadnega) obveščanja javnosti o že sprejetem oziroma veljavnem aktu župana, temveč gre za njegov konstitutivni element.

Pri tem ministrstvo občino opozarja, da je v 3. alineji 3. odstavka 128. člena ZUreP-3 navedeno, da občina izvede celovito presojo vplivov na okolje za OPPN s spremembo namenske rabe prostora, kar mora biti v postopku priprave OPPN, pred sprejetjem sklepa, ustrezno upoštevano. V sklepu, je v 11. členu navedeno, da se za OPPN izvede celovita presoja vplivov na okolje, ker se z OPPN spreminja namenska raba prostora. Na podlagi ocene verjetnosti pomembnejših vplivov, ki jo je izdelal Zavod Republike Slovenije za varstvo narave, OE Celje, št. 3563-0478/2023-2 z dne 23. 10. 2023, pa presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja ni treba izvesti.

Poleg tega, ministrstvo občino opozarja še na 130. člen ZUreP-3, v katerem je navedeno, da lahko občina z OPPN spremeni v delu ali celotnem območju urejanja tudi namensko rabo prostora in prostorske izvedbene pogoje brez predhodne spremembe OPN, če je to v skladu s cilji prostorskega razvoja občine, pravnimi režimi in varstvenimi usmeritvami in gre za spremembo namenske rabe prostora:

- na obstoječih stavbnih zemljiščih zaradi izvedbe občinskega razvojnega programa ali drugega razvojnega projekta v skladu z regionalnim razvojnim programom, ali
- za umestitev proizvodne naprave, ki pretvarja obnovljive vire energije v električno energijo, toploto za ogrevanje in hlajenje ali v pogonska, tekoča in plinasta bio-goriva (v nadaljnjem besedilu: proizvodne naprave za izkoriščanje obnovljivih virov energije) vključno z objekti in napravami energetske infrastrukture, ki so potrebne za povezavo proizvodne naprave z distribucijskim sistemom, ali napravami za shranjevanje energije, v skladu s predpisi s področja energije.

Če se z OPPN spreminja namenska raba prostora, vsebuje sklep o njegovi pripravi tudi ugotovitev, da so izpolnjeni pogoji iz tega zakona, kar je v sklepu navedeno v njegovem 1. členu.

Ministrstvo je občine v dopisu št. 35033-1/2022-2550-274 z dne 6. 7. 2022, ki je bil posredovan vsem občinam, podalo *Usmeritve za postopek priprave in sprejetje OPPN v skladu z ZUreP-3 – do vzpostavitve elektronskega poslovanja na področju prostorskega načrtovanja*. Dopis je objavljen na spletni strani na naslovu:

3. Usmeritve ministrstva s področja prostorskega razvoja

Ministrstvo občini predlaga, da pri pripravi osnutka OPPN upošteva usmeritve ter poudarke iz veljavnih predpisov s področja urejanja prostora in prostorskega razvoja:

3.1 Upoštevanje temeljnih pravil ZUreP-3

ZUreP-3 v *II. delu: DRŽAVNI PROSTORSKI RED* v 2. poglavju: *TEMELJNA PRAVILA UREJANJA PROSTORA* določa temeljna pravila urejanja prostora, ki jih je pri pripravi OPPN treba upoštevati. Glede na namen in obseg načrtovanih prostorskih ureditev je zlasti treba biti pozoren na pravila, ki se nanašajo na racionalno rabo prostora, prepoznavnost naselij in krajine, zagotavljanje zadostnih javnih površin v naseljih, načrtovanje gospodarske javne infrastrukture, določanje namenske rabe prostora in določanje prostorskih izvedbenih pogojev. Še posebej izpostavljamo, da je pri prostorskem načrtovanju v krajini treba ohranjati in vzpostavljati vrednote in prepoznavne značilnosti krajine ter razmeščati dejavnosti tako, da je mogoče krepiti prepoznavnost prostora in njegovo upravljanje.

Pri umeščanju dejavnosti in prostorskih ureditev je potrebno varovati kakovostne grajene in naravne prvine, ohranjati vizualno privlačne dele krajine in značilnih vedut. Prilagajati se je treba reliefnim in drugim naravnim značilnostim ter smerem gospodarske javne infrastrukture in upoštevati gradnike prostorske in oblikovne identitete.

Ministrstvo svetuje, da se upoštevajo tudi priročniki v okviru "Priporočil za prostorsko načrtovanje", ki so del državnega prostorskega reda in so objavljeni na spletni strani ministrstva: <https://www.gov.si teme/drzavni-prostorski-red/>.

3.2 Upoštevanje pravil Prostorskega reda Slovenije

V skladu z določbami tretjega odstavka 340. člena ZUreP-3 se do uveljavitve oziroma začetka uporabe predpisov iz 15. člena ZUreP-3 uporablja Uredba o prostorskem redu Slovenije (Uradni list RS, št. 122/04, 33/07 – ZPNačrt, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljnjem besedilu: PRS). V skladu z 2. členom PRS se pravila za urejanje prostora uporabljajo med drugim tudi za pripravo poenotениh in strokovno utemeljenih prostorskih aktov. Glede na namen OPPN ministrstvo meni, da so za njegovo pripravo relevantna predvsem naslednja pravila:

- za načrtovanje gospodarske infrastrukture (39. člen);
- za načrtovanje energetske infrastrukture (51. člen);
- za načrtovanje grajene strukture (87.- 94. člen);
- za načrtovanje in graditev enostavnih objektov (98. člen) in
- pravila za opremljanje zemljišč za gradnjo (100. člen PRS).

V gradivu naj bo prav tako pojasnjeno upoštevanje pravil glede načrtovanja v krajini, prav tako pa naj se še posebej pojasni, z načrtovano ureditvijo, predviden morebitni vpliv na sosednja območja.

3.3 Upoštevanje splošnih smernic

Do objave splošnih smernic s področja razvoja prostora na podlagi ZUreP-3, se smiselno uporabljajo Splošne smernice s področja razvoja poselitve (št. 35001-14/2013/1 z dne 29. 1. 2013), objavljene na spletni strani ministrstva na naslovu: https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostorski-red/80f4c0aa89/usmerjanje_poselitve.pdf. Do naslednje faze naj bo pojasnjena skladnost s splošnimi smernicami, še posebej izpostavljamo točko 2.3.3 Usmeritve za načrtovanje v krajini in točki 2.4 ter 2.5 glede razmeščanja

dejavnosti in namenske rabe, sploh na območje površin podeželskega naselja, ki je v neposredni bližini.

3.4 Skladnost z nadrejenimi prostorskimi akti

V skladu z določbami prvega odstavka 52. člena ZUreP-3 so prostorski akti medsebojno usklajeni, pri čemer se upošteva njihova hierarhija in pravna narava. ZUreP-3 v petem odstavku 52. člena določa, da mora biti OPPN skladen z OPN. Ministrstvo predlaga, da občina kot pripravljavka OPN in OPPN preverja skladnost OPPN z OPN v vseh fazah priprave OPPN. Do naslednje faze naj bo tako iz gradiva jasno razvidna skladnost s strateškimi usmeritvami občine, lokalnim energetskega konceptom, z vsemi posamičnimi prostorsko izvedbenimi pogoji in usmeritvami za pripravo OPPN.

Ministrstvo ugotavlja, da predmetni OPPN obsega dele naslednjih EUP: BD28 z namensko rabo prostora območja energetske infrastrukture (E), BD31 z namenskimi rabami prostora območje okoljske infrastrukture (O), območje drugih kmetijskih zemljišč (K2) ter v manjšem delu območje gozdnih zemljišč (G) in EUP-KGV kjer sta namenski rabi območje drugih kmetijskih zemljišč (K2) ter v manjšem delu območje gozdnih zemljišč (G). Na delih EUP BD31 in EUP-KGV je torej predvidena sprememba namenske rabe prostora v območja energetske infrastrukture.

S predmetnim OPPN se prav tako spreminja območje predvidnega OPPN (oz SD UN), kot je le to določeno v veljavnem OPN. Območja OPPN praviloma sovpadajo z območji EUP iz OPN. Kolikor je moč ugotoviti iz predložene grafike, območje predvidenega OPPN ne zajema celotnega območja za katerega je OPPN predviden, prav tako pa je v območje OPPN vključen še del EUP, za katero OPPN ni predviden.

Ministrstvo občino seznaja, da je v Pravilniku o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta (Uradni list RS, št. 99/07, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljnjem besedilu: Pravilnik OPPN) določena zgolj možnost izdelave posameznih manjših OPPN, in sicer v tretjem odstavku 2. člena Pravilnika OPPN. Potreba je izkazana kadar:

- se za območje ali manjše območje znotraj posamezne enote urejanja prostora izkaže investicijski interes in ta ni v nasprotju s strateškimi usmeritvami prostorskega razvoja občine oziroma ne odstopa od prostorskih izvedbenih pogojev, ki veljajo za predlagano območje, ali
- so potrebne prostorske ureditve zaradi posledic naravnih in drugih nesreč.

Vendar pa želimo tudi pri tem opozoriti še, da morajo biti, kadar se izkaže potreba po izdelavi OPPN za manjše območje znotraj OPPN, kot je predvideno z OPN, predhodno izdelane celovite strokovne podlage z rešitvami za celotno območje OPPN. Pri tem je ključnega pomena predvsem celovito načrtovanje komunalnega opremljanja območja in omrežja prometne infrastrukture. Šele na podlagi takih celovitih rešitev je možno določiti manjše območje, za katerega se izdelava t.i. delni OPPN. Sicer pa je iz gradiva razvidno, da je občina že pripravila strokovno podlago za celotno območje, za katero je OPPN predviden.

Ministrstvo občini svetuje, naj bojo v osnutku odloka spremembe tako tekstualnega kot grafičnega dela jasno prikazane na način sledi spremembam.

3.5 Upoštevanje določb Pravilnika OPPN in spremljajoče gradivo

Vsak OPPN mora biti izdelan skladno z zakonom in podzakonskim aktom. Podzakonski akt, ki določa vsebino, obliko in način priprave OPPN v skladu z ZUreP-3 še ni sprejet. Do njegove uveljavitve se v skladu z določbami drugega odstavka 341. člena ZUreP-3 uporablja Pravilnik OPPN. Ministrstvo bo v naslednji fazi preverilo, ali gradivo vsebuje vso vsebino, ki je določena s Pravilnikom OPPN.

ZUreP-3 v 55. členu določa spremljajoče gradivo prostorskega akta, kar je treba upoštevati pri njegovi pripravi in kar bo ministrstvo preverilo v naslednji fazi postopka.

V skladu z določbami 131. člena ZUreP-3 se, v kolikor se umestitev proizvodne naprave za izkoriščanje obnovljivih virov energije načrtuje zunaj ureditvenih območij naselij, kot obvezna strokovna podlaga izdela krajinska zasnova, kar naj se pri pripravi osnutka ustrezno upošteva.

4. Usmeritve za nadaljevanje postopka

Ministrstvo predlaga, da pripravljavec v nadaljevanju postopka pripravi SD OPPN tako, da upošteva vse navedene predpise in podane usmeritve.

Pripravila:
Tina Rupnik
podsekretarka

Boštjan Jerebic
vodja Sektorja za občinsko prostorsko
načrtovanje in zemljiške ukrepe

Poslati elektronsko:

- obcina.hrastnik@hrastnik.si
- info@rcpl.si