



Na osnovi določil 43. člena Statuta občine Hrastnik (Uradni vestnik Zasavja št. 28/17), določil Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Hrastnik (UVZ št. 28/15) ter Terminskega programa dela Nadzornega odbora Občine Hrastnik v letu 2023, je bil na 2. redni seji Nadzornega odbora Občine Hrastnik, dne 25. 10. 2023, sprejet sklep o pregledu zaključnega računa Občine Hrastnik za leto 2022.

## **POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU**

Na osnovi sklepa, sprejetega na 2. redni seji Nadzornega odbora Občine Hrastnik, je bil opravljen pregled **zaključnega računa Občine Hrastnik za leto 2022**.

Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Hrastnik.

### **1.1 Nadzorni odbor v sestavi:**

- Nuša Gregorčič, predsednica
- Vesna Grešak, podpredsednica
- Gregor Šergan, član
- Darko Šurina, član
- Bojan Klenovšek, član
- Jana Grum, članica
- Diana Dević, članica

### **1.2 Poročevalca:**

- Nuša Gregorčič
- Vesna Grešak

### **1.3 Ime nadzorovanega organa:**

Občina Hrastnik - Zaključni račun Občine Hrastnik za leto 2022.

### **1.4 Namen in cilj nadzora:**

Pravilnost, zakonitost in smotrnost poslovanja ter pregled porabe javnih sredstev proračuna Občine Hrastnik za leto 2022.

### **1.5 Pregledana dokumentacija:**

- a. Proračun Občine Hrastnik za leto 2022 – 1. obravnava,
- b. Proračun Občine Hrastnik za leto 2022 – 2. obravnava,
- c. 1. Rebalans proračuna Občine Hrastnik za leto 2022,
- d. Poročilo o izvrševanju proračuna Občine Hrastnik v obdobju od 1. 1. 2022 do 30. 6. 2022,
- e. Letni načrt ravnanja s stvarnim premoženjem Občine Hrastnik za leto 2022,
- f. Zaključni račun Občine Hrastnik za leto 2022.



## 1.6 Sodelovanje med odborom in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora:

V času nadzora so bili vsi podatki zahtevani za pregled na razpolago na sedežu Občine Hrastnik.

### 1 UVOD

Hrastniška občina je v današnjem obsegu in z današnjim imenom mlada. Od nastanka modernih občin leta 1849 do leta 1934 je njeno ozemlje spadalo pod občine Trbovlje, Dol, Loka pri Zidanem Mostu, Sv. Krištof in Radeče. Dol je leta 1849 uspel z zahtevo po samostojni občini, leta 1934 pa se je s Hrastnikom, kljub nekaterim zadržkom, združil v občino Hrastnik - Dol (prebivalci Turja in Marnega so se združili z občino Dol že leta 1928). Tudi ime kraja Hrastnik se je uveljavilo šele leta 1929. Pred tem se je uporabljalo ime Sv. Lenart za osrednji del hrastniške doline, ime Hrastnik pa se je prvotno nanašalo na vas na vzpetini nad sotočjem Bobna in Brnice, ki je spadala k občini Dol in na železniško postajo, ki je ob zgraditvi leta 1849 nosila ime Werniza (Brnica), a so jo po enem letu obratovanja na prigovarjanje lastnikov hrastniškega rudnika preimenovali v Hrastnigg (Hrastnik).

Ko želimo pobrskati po preteklosti Hrastnika najprej pomislimo na premogovnik, saj brez njega Hrastnik danes ne bi bil takšen, kot je. In potem na obe tovarni, ki sta nadaljevali, kjer je rudnik začel. Zaradi njih je število prebivalcev skokovito naraščalo. Če vemo, da je v 14. stoletju na območju današnje občine Hrastnik živelo le okrog 600 ljudi, se zdi število 3847, kolikor so jih prešteli ob prvem uradnem ljudskem štetju leta 1869, veliko. Prebivalstvo se je vse do leta 1991 večalo: leta 1931 je bilo 7.681 prebivalcev, leta 1961 10.770, leta 1981 11.024 in 1991 11.059. Število prebivalcev je naraščalo predvsem v Hrastniku in na Dolu, nazadovalo pa je v naseljih na obrobju občine. Ob majhnem številu domačinov je razumljivo, da so zaradi potreb rudnika in obeh tovarn delavci prihajali od drugod. Najprej so prebivali pri privatnikih, pozneje so lastniki podjetij zanje začeli v bližini rudnika in tovarn graditi lastna poslopja s ceneni delavskimi stanovanji. Kolonjska gradnja se je izkazala kot najprimernejša, rudnik je začel takšna stanovanja leta 1896 graditi na Logu in leta 1900 tudi na nasprotni strani doline. Lastniki rudnika so poleg zidanja lastnih stanovanj omogočili svojim delavcem, da so si gradili hiše na rudniški zemlji pod ugodnimi pogoji. Tudi med steklaro in kemično tovarno in severno od kemične tovarne je začelo proti koncu 19. stoletja nastajati naselje, podobno kolonjskemu v zgornjem Hrastniku. Po drugi svetovni vojni se je Hrastnik vedno bolj urbaniziral in leta 1952 postal mesto, čeprav je z razvojem industrije že prej izginjala njegova vaška podoba. Industriji so namenili spodnji del Hrastnika, naselitev pa se je vedno bolj koncentrirala v zgornjem delu kraja na Logu, nad Rošem in pod Studencami ter na Dolu. V bloke, stolpice in stolpnice so se sčasoma naselili poleg rudniških delavcev tudi delavci iz steklarne in kemične tovarne.

Občina Hrastnik zavzema 58,576 km<sup>2</sup> površine in se po velikosti med slovenskimi občinami uvršča na 117. mesto. V Hrastniku je 19 naselij (Boben, Brdce, Brnica, Čeče – del, Dol pri Hrastniku, Gore, Hrastnik, Kal, Kovk, Krištol, Krnice, Marno, Plesko, Podkraj, Prapretno pri Hrastniku – del, Studence, Šavna Peč, Turje, Unično) v 10 krajevnih skupnosti (KS Boben, KS Dol pri Hrastniku, KS Kovk, KS Krnice - Šavna Peč, KS Marno, KS Podkraj, KS Prapretno, KS Rudnik, KS Steklarna, KS Turje – Gore).

Po podatkih SURS je sredi leta 2022 imela občina približno 8.960 prebivalcev (približno 4.470 moških in 4.490 žensk). Po številu prebivalcev se je med slovenskimi občinami uvrstila na 57. mesto. Na kvadratnem kilometru površine občine je živelo povprečno 153 prebivalcev; torej je bila gostota naseljenosti tu večja kot v celotni državi (104 prebivalci na km<sup>2</sup>).

Občina Hrastnik je pravna oseba javnega prava, ki samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena – naloge določene s statutom in zakoni.



Organi občine Hrastnik so občinski svet, ki ga sestavlja 18 svetnikov, župan občine, ki predstavlja in zastopa občino in nadzorni odbor, katerega sestavlja 7 članov in ugotavlja pravilnost in zakonitost poslovanja.

Za potrebe opravljanja upravnih, strokovnih, pospeševalnih in razvojnih nalog ter nalog v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz občinske pristojnosti ima občina organizirano občinsko upravo z naslednjimi oddelki, in sicer: oddelek za razvoj, premoženjske in pravne zadeve, oddelek za družbene dejavnosti in splošne zadeve, oddelek za prostor, okolje in gospodarske javne službe, oddelek za proračun, finance in administrativne zadeve in služba za odnose z javnostmi.

V pristojnosti občine Hrastnik kot ustanoviteljice ali soustanoviteljice so tudi posredni proračunski uporabniki s področja predšolske vzgoje, osnovnošolskega in glasbenega izobraževanja, primarnega zdravstva, lekarništva ter kulture, športa in turizma.

## **1 UGOTOVITVENI DEL:**

### **1.1 OBRAZLOŽITEV SPLOŠNEGA DELA ZAKLJUČNEGA RAČUNA OBČINE HRASTNIK ZA LETO 2022.**

Zaključni račun proračuna občine je akt občine v katerem so prikazani predvideni in realizirani prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za preteklo leto. Zaključni račun proračuna sestavljajo splošni del, posebni del in obrazložitve splošnega dela zaključnega računa proračuna, posebnega dela zaključnega računa, izvajanja načrta razvojnih programov, podatkov iz bilance stanja in upravljanja denarnih sredstev sistema enotnega zakladniškega računa. Zaključni račun finančnega narta neposrednega uporabnika je sestavni del zaključnega računa proračuna. Pri sestavi zaključnega računa proračuna in finančnega načrta neposrednega uporabnika se upošteva členitev, ki je predpisana za sestavo proračuna:

1. Splošni del zaključnega računa proračuna (izkazi zaključnega računa proračuna)
  - a) bilanca prihodkov in odhodkov,
  - b) račun finančnih terjatev in naložb in
  - c) račun financiranja.

2. Posebni del zaključnega računa proračuna (realizirani finančni načrti neposrednih uporabnikov, pri čemer se upošteva institucionalno klasifikacijo iz proračuna, za katerega se pripravlja zaključni račun).

V posebnem delu zaključnega računa proračuna so poročila o realizaciji finančnih načrtov naslednjih institucionalnih uporabnikov proračuna občine Hrastnik:

- Občinski svet,
- Nadzorni odbor,
- Župan,
- Oddelek za razvoj, premoženjske in pravne zadeve,
- Oddelek za družbene dejavnosti in splošne zadeve,
- Oddelek za prostor, okolje in javne gospodarske službe,
- Oddelek za proračun, finance in administrativne zadeve,
- Krajevne skupnosti občine.

Porabo sredstev po posameznih institucionalnih proračunskih uporabniki načrtujejo in izvršujejo vodje oddelkov, za finančne načrte krajevnih skupnosti na osnovi odločitev svetov krajevnih skupnosti skrbi za tekoče odhodke Oddelek za družbene dejavnosti in splošne zadeve, za investicijske pa Oddelek za



družbene dejavnosti in splošne zadeve v sodelovanju z Oddelkom za prostor, okolje in javne gospodarske službe.

3. Obrazložitev zaključnega računa proračuna v splošnem in posebnem delu zaključnega računa proračuna se prikažejo:

- sprejeti proračun preteklega leta,
- veljavni proračun preteklega leta,
- realizirani proračun preteklega leta,
- primerjava med realiziranim in sprejetim proračunom preteklega leta in
- primerjava med realiziranim in veljavnim proračunom preteklega leta.

Sprejeti proračun preteklega leta je lahko proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna. Veljavni proračun je proračun ali spremembe proračuna ali rebalans proračuna s spremembami med proračunskim letom, ki nastanejo po sprejetju proračuna, sprememb proračuna ali rebalansa proračuna do konca proračunskega leta.

4. Načrt razvojnih programov predstavlja nabor investicijskih vlaganj in državnih pomoči občine za štiriletno obdobje po posameznih uporabnikih, programih in projektih, v zaključnem računu načrta razvojnih programov pa je predstavljena realizacija tega narta za leto 2022.

Na osnovi določil 3. točke 98. člena Zakona o javnih financah (ZJF) župan predloži predlog zaključnega računa občinskega proračuna občinskemu svetu v sprejem najkasneje do 15. aprila tekočega leta.

## **1.2**

### **1.1 PRAVNE PODLAGE ZA PRIPRAVO ZAKLJUČNEGA RAČUNA IN LETNEGA POROČILA**

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23),
- Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologije za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Uradni list RS, št. 12/01, 10/06, 8/07 in 102/10),
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19, 10/21, 203/21, 158/22 in 133/23),
- Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 - ZJF-C in 114/06 - ZUE),
- Pravilnik o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 115/02, 21/03, 134/03, 126/04, 120/07, 124/08, 58/10, 60/10 – popr., 104/10, 104/11, 86/16, 80/19, 153/21 in 133/23),
- Pravilnik o razčlenjevanju in merjenju prihodkov in odhodkov pravnih oseb javnega prava (Uradni list RS, št. 134/03, 34/04, 13/05, 114/06 – ZUE, 138/06, 120/07, 112/09, 58/10, 97/12, 100/15, 75/17, 82/18 in 133/23),
- Pravilnik o načinu in rokih usklajevanja terjatev in obveznosti po 37. členu zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 108/13),
- Pravilnik o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Uradni list RS, št. 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13 in 100/15),
- Pravilnik o poslovanju sistema enotnega zakladniškega računa države oziroma občine (Uradni list RS, št. 76/20 in 82/20-popr.).



Poleg navedenih sistemskih zakonov opredeljujejo poslovanje občine še statut občine, odloki in pravilniki, sprejeti na sejah občinskega sveta Občine Hrastnik. Občina Hrastnik je pri pripravi proračuna za leto 2022 upoštevala makroekonomska stališča Ministrstva za finance tako pri letni rasti cen življenjskih potrebščin kot pri podatkih za izhodiščne plače, regresu in ostalih stroških. Bistven podatek pri pripravi proračuna pa je bil izračun primerne porabe in njegova realnost.

Občinski svet Občine Hrastnik je na 22. redni seji, 16. 12. 2021, sprejel proračun občine za leto 2022 z odlokom, ki je bil objavljen v Uradnem vestniku št. 32/2021, 17. 12. 2021. V bilanci prihodkov in odhodkov so predvidevali prihodke v višini 13.875.126,29 EUR in odhodke v višini 15.795.178,41 EUR. Planiran je bil proračunski primanjkljaj v višini 1.920.052,12 EUR. V računu financiranja je bilo planirano zadolževanje v višini 500.000,00 EUR in odplačilo domačega dolga v višini 311.660,10 EUR, torej neto zadolževanje - 188.339,90 EUR. V bilanci račun finančnih terjatev in naložb sredstev niso planirali. Predvideno stanje ob koncu leta 2021, za pokrivanje presežka odhodkov v bilanci prihodkov in odhodkov ter odplačilo dolga je bil ocenjen na 1.731.712,22 EUR.

V času izvajanja proračuna so nastopile okoliščine, ki so povzročile, da je bilo treba proračun prilagoditi. To so uredili s prerazporeditvami, črpanjem splošne proračunske rezervacije in, ko omenjena ukrepa nista več zadostovala, tudi z rebalansom proračuna v mesecu juniju, ki ga je Občinski svet potrdil na 26. redni seji, 23. 6. 2022 (Uradni vestnik Zasavja št. 16/2022).

## 1.1 UGOTOVITVENI DEL

### 1.1.1 Razčlenitev Proračuna občine Hrastnik za leto 2022

Proračun Občine Hrastnik za leto 2022 je sestavljen iz prihodkov, kamor spadajo:

- davčni prihodki,
- nedavčni prihodki,
- kapitalski prihodki,
- prejete donacije in
- transferni prihodki.

Ter iz odhodkov, katerih del so:

- tekoči odhodki,
- tekoči transferi,
- investicijski odhodki in
- investicijski transferi.

**TABELA 1:** Izkaz bilance prihodkov in odhodkov Občine Hrastnik za leto 2022

### A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

Skupina/podskupina kontov	Realizacija 2022
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78)</b>	<b>10.891.823,98</b>
KTO Tekoči prihodki (70+71)	9.007.302,30
<b>70 DAVČNI PRIHODKI (700+703+704+706)</b>	<b>6.870.516,33</b>
700 Davki na dohodek in dobiček	5.659.493,00
703 Davki na premoženje	953.611,64
704 Domači davki na blago in storitve	257.411,69
706 Drugi davki in prispevki	0,00



<b>71</b>	<b>NEDAVČNI PRIHODKI (710+711+712+713+714)</b>	<b>2.136.785,97</b>
710	Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	1.892.256,06
711	Takse in pristojbine	6.763,80
712	Globe in druge denarne kazni	7.783,52
713	Prihodki od prodaje blaga in storitev	0,00
714	Drugi nedavčni prihodki	229.982,59
<b>72</b>	<b>KAPITALSKI PRIHODKI (720+721+722)</b>	<b>191.879,52</b>
720	Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	181.713,64
721	Prihodki od prodaje zalog	0,00
722	Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev	10.165,88
<b>73</b>	<b>PREJETE DONACIJE (730+731+732)</b>	<b>31.702,19</b>
730	Prejete donacije iz domačih virov	31.702,19
731	Prejete donacije iz tujine	0,00
732	Donacije za odpravo posledic naravnih nesreč	0,00
<b>74</b>	<b>TRANSFERNI PRIHODKI (740+741)</b>	<b>1.660.939,97</b>
740	Transforni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	818.291,31
741	Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU	842.648,66

KTO	II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)	11.990.654,58
<b>40</b>	<b>TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403+409)</b>	<b>2.695.788,22</b>
400	Plače in drugi izdatki zaposlenim	555.423,09
401	Prispevki delodajalcev za socialno varnost	90.710,50
402	Izdatki za blago in storitve	1.831.051,32
403	Plačila domačih obresti	7.866,58
409	Rezerve	210.736,73
<b>41</b>	<b>TEKOČI TRANSFERI (410+411+412+413)</b>	<b>4.167.693,40</b>
410	Subvencije	194.792,44
411	Transferi posameznikom in gospodinjstvom	2.136.011,26
412	Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	337.705,26
413	Drugi tekoči domači transferi	1.499.184,44
<b>42</b>	<b>INVESTICIJSKI ODHODKI (420)</b>	<b>4.874.975,90</b>
420	Nakup in gradnja osnovnih sredstev	4.874.975,90
<b>43</b>	<b>INVESTICIJSKI TRANSFERI (431+432)</b>	<b>252.197,06</b>
431	Inv. trans. pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	115.904,53
432	Inv. trans. proračunskim uporabnikom	136.292,53

Račun finančnih terjatev in naložb je sestavljen iz prejetih vračil danih posojil in prodaje kapitalskih deležev, danih posojil in povečanje kapitalskih deležev ter iz prejetih minus danih posojil in sprememb kapitalskih deležev.

**TABELA 2:** Račun finančnih terjatev in naložb Občine Hrastnik za leto 2022

#### B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

<b>75</b>	<b>VI. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)</b>	<b>780,00</b>
750	Prejeta vračila danih posojil	0,00
751	Prodaja kapitalskih deležev	780,00



752	Kupnine iz naslova privatizacije	0,00
44	<b>V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440)</b>	1.000,00
440	Dana posojila	0,00
441	Povečanje kapitalskih deležev in finančnih naložb	1.000,00
	<b>VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV. – V.)</b>	-1.000,00

Račun financiranja sestavlja zadolževanje in odplačila dolga.

**TABELA 3:** Račun financiranja Občine Hrastnik za leto 2022

### C. RAČUN FINANCIRANJA

50	<b>VII. ZADOLŽEVANJE (500)</b>	0,00
500	Domače zadolževanje	0,00
55	<b>VIII. ODPLAČILA DOLGA (550)</b>	311.660,10
550	Odplačila domačega blaga	311.660,10
	<b>IX. POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SREDSTEV NA RAČUNIH</b>	-1.411.490,70
	<b>X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII-VIII)</b>	-311.660,10
	<b>XI. NETO FINANCIRANJE (VI+X+IX)</b>	1.098.830,60
	<b>XII. STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH NA DAN 31. 12. 2022</b>	217.918,10

Iz danih podatkov tako lahko razberemo, da je stanje sredstev na računih Občine Hrastnik na dan 31. 12. 2022 znašalo 217.918,10 EUR.

#### 1.1.2 Realizacija Proračuna občine Hrastnik za leto 2022

Proračun občine Hrastnik se je sprejemal v dveh obravnavah, in sicer na prvi obravnavi, ki je potekala 4. 11. 2021 na 21. redni seji Občinskega sveta ter na drugi obravnavi Proračuna Občine Hrastnik za leto 2022, katera se je odvila 16. 12. 2021 na 22. redni seji Občinskega sveta.

Zaključni račun Občine Hrastnik za leto 2022 pa je bil sprejet na 5. redni seji Občinskega sveta dne 20. 4. 2023.

Prihodki Občine Hrastnik so bili za 2.983.302,31 EUR nižji, kot je bilo pričakovano oziroma načrtovano za leto 2022. Odhodki v letu 2022 so bili prav tako za 3.804.523,83 EUR nižji od pričakovanega. Posledično se je znižal tudi proračunski primanjkljaj, in sicer za 821.221,52 EUR. V decembru 2021 je bilo za leto 2022 planirano tudi zadolževanje občine v višini 0,5 milijona evra, katero pa se v letu 2022 ni realiziralo. Odplačilo domačega dolga je ostalo v isti višini, tj. 311.660,10 EUR. Presežek odhodkov nad prihodki ter odplačilo dolga je torej v letu 2022 znašalo 1.411.490,70 EUR namesto planiranih 1.731.712,22 EUR.

**TABELA 4:** Primerjava podatkov med sprejetim proračunom za leto 2022 in realiziranim proračunom za leto 2022

NAZIV	Sprejeti proračun 2022	Realizacija 2022
PRIHODKI	13.875.126,29 €	10.891.823,98 €
ODHODKI	15.795.178,41 €	11.990.654,58 €



PRORAČUNSKI PRIMANJKLJAJ	-1.920.052,12 €	-1.098.830,60 €
PLANIRANA ZADOLŽITEV	500.000,00 €	0,00 €
ODPLAČ. DOMAČEGA DOLGA	311.660,10 €	311.660,10 €
NETO ZADOLŽEVANJE	-188.339,90 €	-311.660,10 €
PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV	0,00 €	-1.000,00 €
PRESEŽEK ODHODKOV NAD PRIHODKI TER ODPLAČILO DOLGA	-1.731.712,22 €	-1.411.490,70 €

### 1.1.3 Pregled po kontih KAPITALSKI PRIHODKI

Kapitalski prihodki so prihodki, pridobljeni iz naslova prodaje realnega premoženja (zgradb, opreme, drugih osnovnih sredstev, zemljišč, nematerialnega premoženja, zalog, ipd.).

Glede na to, da so bili prihodki v letu 2022 za 2.983.302,31 EUR nižji, kot je bilo pričakovano sta se poročevalki odločili, da v podrobnejšo analizo zajameta konto št. 72 – *kapitalski prihodki* in še podrobneje konto 720 – *prihodki od prodaje osnovnih sredstev* in konto 722 – *Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev*.

**TABELA 5:** Kapitalski prihodki

Konto	Opis	1. rebalans 2022	Veljavni proračun 2022	Realizacija 2022
<b>72</b>	<b>KAPITALSKI PRIHODKI</b>	<b>527.496,14</b>	<b>527.496,14</b>	<b>191.879,52</b>
<b>720</b>	<b>Prihodki od prodaje osnovnih sredstev</b>	<b>348.188,54</b>	<b>348.188,54</b>	<b>181.713,64</b>
720000	Prihodki od prodaje poslovnih objektov in poslovnih prostorov	0,00	0,00	18.192,00
720001	Prihodki od prodaje stanovanjskih objektov in stanovanj	304.898,54	304.898,54	161.700,00
720099	Prihodki od prodaje drugih zgradb in prostorov	0,00	0,00	182,27
720100	Prihodki od prodaje cestnih motornih vozil	3.290,00	3.290,00	1.639,37
720299	Prihodki od prodaje druge opreme	40.000,00	40.000,00	0,00
<b>722</b>	<b>Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev</b>	<b>179.307,60</b>	<b>179.307,60</b>	<b>10.165,88</b>
722100	Prihodki od prodaje stavbnih zemljišč	179.307,60	179.307,60	10.165,88



**Kapitalski prihodki (72)** so bili za 335.616,62 EUR nižji od sprva pričakovanih. V decembru 2021 so bili **predvideni** višini **527.496,14 EUR**, **realizirani** pa v znesku **191.879,52 EUR**.

V veljavnem proračunu, sprejetem v decembru 2021 je bilo načrtovano, da bodo **Prihodki od prodaje osnovnih sredstev (720)** višji za 166.474,90 EUR, in sicer na podlagi naslednjih storitev:

- 720000 – **Prihodki od prodaje poslovnih objektov in poslovnih prostorov**: načrtovano, da teh prihodkov ne bo, realizirali so se v višini 18.192,00 EUR.
- 720001 – **Prihodki od prodaje stanovanjskih objektov in stanovanj**: načrtovana višina je bila 304.898,54 EUR, realizirano pa je bilo v višini 161.700,00 EUR. Prihodki so zato bili nižji za 143.198,54 EUR.
- 720099 – **Prihodki od prodaje drugih zgradb in prostorov**: ti prihodki niso bili načrtovani, realizirani pa so bili v višini 182,27 EUR.
- 720100 – **Prihodki od prodaje cestnih motornih vozil**: planirana vrednost je bila 3.290,00 EUR, realizirana pa 1.639,37 EUR, kar znese razliko v višini 1.650,63 EUR.
- 720299 – **Prihodki od prodaje druge opreme**: planirani so bili v višini 40.000,00 EUR, vendar realizacija teh stroškov ni bila uresničena.

**Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev (722)** so bili načrtovani v višini 179.307,60 EUR, in sicer na podlagi 722100 – Prihodkov od prodaje stavbnih zemljišč. Le-ti so se realizirali le v višini 10.165,88 EUR, kar znese razliko v znesku 169.141,72 EUR manj denarnih sredstev.

#### TRANSFERNI PRIHODKI

V to skupino prihodkov spadajo vsa sredstva, prejeta iz drugih javnofinančnih institucij (državnega proračuna, lokalnih proračunov). Ti prihodki niso izvorni javnofinančni prihodki. V strukturi vseh načrtovanih prihodkov v BPO so predstavljali transferni prihodki v letu 2022 15,25 % vseh prihodkov.

**Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij (740)** – načrtovani so bili v višini 1.226.351,52 EUR, realizirani pa le v znesku 818.291,31 EUR, kar v deležu predstavlja le 66,73 %.

Poročevalki sta v skupini transfernih prihodkov pod drobnogled vzeli tudi konto 741 – **Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije**, ker je bila razlika med pričakovanimi sredstvi in dejansko prejetimi zelo velika, in sicer načrtovanih je bilo 2.669.143,46 EUR finančnih sredstev, realizirano pa je bilo le 842.648,66 EUR. Razlika je bila v višini 1.826.494,80 EUR manj pridobljenih evropskih sredstev.

Občina Hrastnik je denarna sredstva v višini 842.648,66 EUR prejela iz sredstev iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU iz strukturnih skladov za obdobje 2014-2021 (konto 741201).

**TABELA 6:** Transferni prihodki

Konto	Opis	1. rebalans 2022	Veljavni proračun 2022	Realizacija 2022
74	TRANSFERNI PRIHODKI	3.816.989,53	3.895.494,98	1.660.939,97
740	Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	1.147.846,07	1.226.351,52	818.291,31
740001	Prejeta sredstva iz državnega proračuna za investicije	731.722,30	810.227,75	435.076,35



740004	Druga prejeta sredstva iz državnega proračuna za tekočo porabo	47.673,78	47.673,78	29.309,66
740019	Druga prejeta sredstva iz državnega proračuna za uravnoteženje razvitosti občin	343.713,33	343.713,33	343.713,00
740301	Prejeta sredstva iz javnih skladov za investicije	24.736,66	24.736,66	10.192,30
<b>741</b>	<b>Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU</b>	<b>2.669.143,46</b>	<b>2.669.143,46</b>	<b>842.648,66</b>
741101	Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike za obdobje 2014-2020	39.372,04	39.372,04	0,00
741201	Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU iz strukturnih skladov za obdobje 2014-2021	0,00	0	842.648,66
741301	Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU iz koh. skl. za obdobje 2014-2020	2.629.771,42	2.629.771,42	0,00

## INVESTICIJSKI ODHODKI

Za nakup in gradnjo osnovnih sredstev (konto 420) je bilo konec leta 2021 planirano, da se bo investiralo v višini 7.903.767,71 EUR, vendar je bila realizacija precej nižja, tj. za 3.028.791,81 EUR. To se pravi, da se za nakup in gradnjo osnovnih sredstev financiralo le 4.874.975,90 EUR, kar predstavila le 61,68 % vseh predvidenih sredstev, in sicer:

- 4200 – **Nakup zgradb in prostorov**: načrtovani je bilo, da bo teh stroškov za 40.588,88 EUR, kateri so se tudi realizirali.
- 4201 – **Nakup prevoznih sredstev**: načrtovana poraba v višini 107.969,99 EUR, ki je bila tudi uresničena.
- 4202 – **Nakup opreme**: v ta namen je bilo porabljenih za 29.768,56 EUR od sprva načrtovanih.
- 4203 – **Nakup drugih osnovnih sredstev**: planirana je bila poraba v višini 3.731,64 EUR, vendar se ni realizirala.
- 4204 – **Novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije**: porabljenih je bilo za 2.114.279,99 EUR manj sredstev od sprva načrtovanih.
- 4205 – **Investicijsko vzdrževanje in obnove**: porabljenih je bilo za 1.353.420,05 EUR od načrtovanih 1.840.620,90 EUR, kar znese za 487.200,85 EUR manj sredstev.
- 4206 – **Nakup zemljišč in naravnih bogastev**: Občina Hrastnik je v ta namen porabila le 86.146,36 EUR od predvidenih 133.441,12 EUR.
- 4207 – **Nakup nematerialnega premoženja**: 121,79 EUR je bilo manj namenjenega za nematerialno premoženje.
- 4208 – **Študije o izvedljivosti projektov, projektna dokumentacija, nadzor in investicijski inženiring**: predvideni so bili stroški v višini 838.807,30 EUR, zapravljeni pa v višini 492.403,07 EUR.



**TABELA 7:** Investicijski odhodki

Konto	Opis	1. rebalans 2022	Veljavni proračun 2022	Realizacija 2022
<b>420</b>	<b>Nakup in gradnja osnovnih sredstev</b>	<b>7.843.160,38</b>	<b>7.903.767,71</b>	<b>4.874.975,90</b>
4200	Nakup zgradb in prostorov	17.600,00	40.588,88	40.588,88
4201	Nakup prevoznih sredstev	108.000,00	107.969,99	107.950,00
4202	Nakup opreme	53.224,77	92.503,80	62.735,24
4203	Nakup drugih osnovnih sredstev	3.731,64	3.731,64	0,00
4204	Novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije	4.794.213,14	4.844.634,08	2.730.354,09
4205	Investicijsko vzdrževanje in obnove	1.865.476,87	1.840.620,90	1.353.420,05
4206	Nakup zemljišč in naravnih bogastev	156.400,00	133.411,12	86.146,36
4207	Nakup nematerialnega premoženja	1.500,00	1.500,00	1.378,21
4208	Študije o izvedljivosti projektov, projektna dokumentacija, nadzor in investicijski inženiring	843.013,96	838.807,30	492.403,07

## 1 SKLEP

Poročevalki sta ugotovili, da so **Prihodki od prodaje osnovnih sredstev (720)** bili z naslova prodaje poslovnih prostorov in stanovanj načrtovani v višini 348.188,54 EUR, realizirani pa v višini 181.713,64 EUR, kar je v 166.474,90 manjšem obsegu od planiranega. Razlog za takšno razliko je bil ta, da je bilo prodanih manj stanovanj, kot je bilo načrtovano.

**Prihodki od prodaje zemljišč in nematerialnega premoženja (722)** so bili načrtovani na osnovi sprejetega načrta prodaj stvarnega premoženja – zemljišč v višini 179.307,60 EUR prihodkov, realizirala pa 10.165,88 EUR, kar predstavlja 5,67 % realizacije načrtov prihodkov.

V sprejetem proračunu so **transferne prihodke iz drugih javnofinančnih institucij (740)** planirali v višini 1.105.587,12 EUR in jih s 1. rebalansom povečali za 42.258,95 EUR, na 1.147.846,07 EUR. Beležili pa so realizacijo v višini 818.291,31 EUR, kar je bilo za 329.554,76 EUR manj od plana zaradi nerealiziranega prihodka s strani Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo za izgradnjo OIC Hrastnik in Ministrstva za infrastrukturo za izgradnjo sekundarnega kanalizacijskega omrežja. Plan prihodkov iz obeh naslovov je višini 657.613,29 EUR. Indeks realizacije je bil 71,29 %.

Iz naslova **Transfernih prihodkov iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU (741)** je bilo od načrtovanih 2.669.143,46 EUR, realiziranih le 842.648,66 EUR. To se je zgodilo na osnovi podpisanega dogovora za razvoj regij Zasavja, kjer je občina realizirala črpanje sredstev državnega proračuna iz sredstev EU kohezijskega sklada za izvedbo 2. faze sekundarnega kanalizacijskega



omrežja v aglomeraciji Hrastnik (NRP: OB034-06-0045) ter investicije v komunalno urejanje OIC Hrastnik (NRP: OB034-15-0024).

Za namen izvedbe energetske sanacije Vrta Hrastnik in Zdravstvenega doma Hrastnik so planirali črpanje sredstev iz državnega proračuna iz sredstev EU kohezijskega sklada v skupni višini 223.296,09 EUR ter črpanje sredstev iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja v višini 39.372,04 EUR za sofinanciranje projekta na 5. poziv Partnerstva LAS Zasavje za obnovo Mlakarjevega stanovanja. Zahtevki za sofinanciranje so bili oddani, prilivov pa niso prejeli.

Skupina odhodkov **investicijski odhodki** (42) vključuje plačila, namenjena pridobitvi ali nakupu opredmetenih ali neopredmetenih sredstev, premoženja, opreme, napeljav in vozil, kot tudi plačila za načrte, novogradnje, investicijsko vzdrževanje in obnovo zgradb in naprav. V to skupino spadajo nakup in gradnja osnovnih sredstev, prevoznih sredstev, opreme, drugih osnovnih sredstev, novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije, investicijsko vzdrževanje in obnove, nakup zemljišč in naravnih bogastev, nakup nematerialnega premoženja, študije o izvedljivosti projektov in projektna dokumentacija. Ta skupina predstavlja vsa investicijska vlaganja občine, katerih strošek nastane in se evidentira v poslovnih knjigah občine in ne v zavodih ipd. Z investicijskimi odhodki se povečuje realno premoženje občine, in sicer v višini odhodkov, ki sodijo v skladu z Zakonom o računovodstvu in njegovimi podzakonskimi akti ter Slovenskimi računovodskimi standardi v nabavno vrednost osnovnih sredstev.

Investicijski odhodki proračuna so bili realizirani v skupni višini 4.874.975,90 EUR oziroma glede na plan v 1. rebalansu proračuna v višini 62,16 %. Največji delež investicijskih odhodkov so predstavljale v 56,01 % novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije, ki so bile realizirane v višini 2.730.354,09 EUR. Sledila je poraba z naslova investicijskega vzdrževanja in obnov v 28,89 % deležu vseh investicijskih odhodkov.

Največjo porabo na podkontu Novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije občina za leto 2022 beleži na proračunski postavki »urejanje območja OIC Steklarna-TKI«. Ta predstavlja 47,62% delež porabe na tem podkontu.

Poročevalki sta enotni, da se vsi stroški za bodoče leto res ne morejo natančno napovedati in da je bil okvirni načrt finančnega plana za leto 2022, ki je bil sprejet v decembru 2021 kar se da realen, pa vendar sta poročevalki zaznali eno anomalijo, in sicer na kontu 722. Menita, da bi občina lahko na račun prodaje zemljišč iztržila več finančnih sredstev, kot jih sicer.

Nadzorni odbor ocenjuje, da je bila poraba javnih sredstev proračuna Občine Hrastnik za leto 2022 po pregledanih dokumentih kar se da gospodarna in učinkovita v skladu z veljavnim proračunom.

Pri pregledu porabe javnih sredstev nadzorni odbor ni odkril napak, nepravilnosti in nesmotnosti.

#### **POROČEVALKI:**

Nuša Gregorčič

Vesna Grešak



Občina  
**Hrastnik**

Pot Vitka Pavliča 5  
1430 Hrastnik

T 03 56 54 350  
F 03 56 54 369

W hrastnik.si  
E obcina.hrastnik@hrastnik.si

**PREDSEDNICA NO:**

Nuša Gregorčič

**VROČITI:**

1. nadzorovanemu organu - Oddelek za proračun, finance in administrativne zadeve
2. županu občine Hrastnik
3. Občinskemu svetu Občine Hrastnik