



Hrastnik, 30. 11. 2020

OBČINSKI SVET OBČINE HRASTNIK

ZADEVA: Pravilnik o financiranju krajevnih skupnosti v Občini Hrastnik

Namen: Obravnava in sprejem

Pravna podlaga:

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), 18., 54. in 55. člen Statuta Občine Hrastnik (UVZ, št. 28/17)
- 65. in 75. člen Poslovnika Občinskega sveta Občine Hrastnik (UVZ, št. 28/17).

Predlagatelj: Župan Občine Hrastnik

Poročevalec: Andreja Pavlič Udovč, vodja Oddelka za splošne zadeve

Predlog sklepa:

1. Občinski svet Občine Hrastnik sprejme Pravilnik o financiranju krajevnih skupnosti v Občini Hrastnik
2. Pravilnik o financiranju krajevnih skupnosti v Občini Hrastnik se objavi v Uradnem vestniku Zasavja



Hrastnik, 30. 11. 2020

Na podlagi 18. člena Statuta občine Hrastnik (UVZ, št. 28/17) in 75. člena Poslovnika občinskega sveta (UVZ, št. 28/17), je Občinski svet občine Hrastnik na __. redni seji, dne __, sprejel

S K L E P

1. Občinski svet občine Hrastnik sprejme Pravilnik o financiranju krajevnih skupnosti v Občini Hrastnik v predlagani vsebini.
2. Pravilnik o financiranju krajevnih skupnosti v Občini Hrastnik se objavi v Uradnem vestniku Zasavja.
3. Sklep velja takoj.

Številka:

Datum:

Marko FUNKL

ŽUPAN



PRAVILNIK O FINANCIRANJU KRAJEVNIH SKUPNOSTI V OBČINI HRASTNIK – OBRAZLOŽITVE

1. Pravne podlage

Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE), v 19.b členu določa, da se s statutom občine lahko določijo naloge ožjih delov občine, ki imajo svet, ter da se z odlokom podrobneje določijo naloge in način izvajanja teh nalog, ki se prenesejo v izvajanje svetu ožjega dela občine. V šestem odstavku 19.c člena pa je navedeno, da v primeru, da ožji del občine ni pravna oseba, lahko statut občine določi, da v okviru nalog ožjega dela in v okviru s proračunom določenih sredstev za izvajanje teh nalog občino pri izvajanju odločitev sveta ožjega dela občine zastopa svet ožjega dela občine ali njegov predsednik. Glede na določbo 19.č člena se za financiranje ožjih delov občine uporabljajo določbe zakona, ki ureja javne finance, o financiranju neposrednih uporabnikov občinskega proračuna.

Statut občine Hrastnik (UVZ, št. 28/17) v 18. členu določa, da občinski svet občine v Hrastnik v okviru svojih pristojnosti med drugim sprejema odloke in druge občinske akte. V 54. členu določa, da so zaradi zadovoljevanja posebnih skupnih potreb občanov na območju posameznih naselij v občini, kot ožji deli občine, ustanovljene krajevne skupnosti, ki so del občine v teritorialnem, funkcionalnem, organizacijskem, premoženjskem, finančnem in pravnem smislu in nimajo statusa samostojne pravne osebe. V 55. členu je navedeno, pri katerih opraviljanjih javnih zadev sodelujejo krajevne skupnosti.

Poslovník občinskega sveta občine Hrastnik (UVZ, št. 28/17) v 65. členu določa, da Občinski svet v skladu z zakonom in statutom sprejema akte, med katerimi so tudi pravilniki. V tretjem odstavku 75. člena določa, da o predlogih drugih splošnih aktov, če zakon ne določa drugače, odloča Občinski svet na eni obravnavi.

2. Ocena stanja in razlogi za sprejem novega pravilnika

V občini Hrastnik je financiranje krajevni skupnosti trenutno urejeno s Pravilnikom o osnovah in merilih za financiranje krajevni skupnosti (UVZ, št. 11/06), zaradi katerega se je v praksi pri pripravi proračuna občine Hrastnik izkazalo, da sredstev za dejavnost sveta krajevni skupnosti ne razdeli v ustreznih razmerjih. Omenjeni pravilnik prav tako ne ureja področja namenskih sredstev od najemnin, ki so pomemben vir prihodka v proračun občine Hrastnik za nekatere krajevne skupnosti, hkrati pa podaja premalo usmeritev za krajevne skupnosti na vseh področjih porabe proračunskih sredstev.

Predlog Pravilnika je bil predhodno usklajen s predsednicami in predsedniki vseh krajevni skupnosti.

3. Vsebina pravilnika

Predlog Pravilnika o financiranju krajevni skupnosti v občini Hrastnik (v nadaljevanju Pravilnik) je pripravljen v skladu z veljavnimi državnimi predpisi, ki urejajo materijo pravilnika. Sestavlja ga 5 poglavij, v katere je umeščenih 13 členov.



3.1. Splošne določbe

V poglavju splošnih določb je navedena vsebina Pravilnika. Določeno je tudi, da se za vprašanja v zvezi s financiranjem krajevnih skupnosti, ki niso urejena s tem pravilnikom, uporabljajo predpisi s področja javnih financ, lokalne samouprave, javnega naročanja ter varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

3.2. Naloge krajevnih skupnosti

V drugem poglavju je povzet status in naloge krajevnih skupnosti ter navodila v zvezi s pripravo finančnih načrtov za investicijska vlaganja v krajevnih skupnostih. Opisana so področja, pri katerih občina v proračunu zagotavlja financiranje krajevnih skupnosti. Iz do sedaj veljavnega pravilnika, ki ureja obravnavano področje, se ohranjajo vsa področja, razen tekoče vzdrževanje javnih poti v krajevnih skupnostih, ki je bilo do zdaj urejeno preko pogodbe za dobavo in prevoz peska. Ta storitev se namreč izvaja v sklopu Koncesijske pogodbe o izvajanju obvezne gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih cest v Občini Hrastnik. Uporaba namenskih sredstev od najemnin niso bila posebej urejena, zato jih je bilo potrebno vključiti v nov predlog pravilnika. Pojasnjen je tudi način oblikovanja predlogov in pobud za financiranje, kdo izvršuje odločitve sveta krajevnih skupnosti, ter določa pretok informacij pri izvedbi del med občinsko upravo in krajevno skupnostjo oziroma vodstvom krajevne skupnosti.

3.3 Investicijski del

To poglavje ureja, kaj so investicijska sredstva, na kakšen način se zagotavljajo proračunska sredstva za investicije v krajevnih skupnostih ter v kakšnih deležih se delijo med posameznimi krajevnimi skupnostmi. Določeno je tudi, da si v primeru naravnih nesreč, ki so opredeljene z zakonodajo, občina pridržuje pravico do prerazporeditve investicijskih sredstev v določeni višini. navedene pa so tudi omejitve pri prerazporeditvah teh sredstev.

3.4. Redna dejavnost sveta krajevnih skupnosti

V tem poglavju je urejena redna dejavnost sveta krajevnih skupnosti. Določeni in razdeljeni so upravičeni stroški oziroma odhodki v okviru redne dejavnosti krajevnih skupnosti ter merila za določitev višine sredstev. Opredeljeni so začasni najemi prostorov, ki so namenjeni delovanju krajevnih skupnosti. Navedena je pravna podlaga, ki ureja področje začasnih najemov, postopek za sklenitev začasnega najema, način porabe prihodka od najemnin v krajevnih skupnostih ter prenos teh sredstev po proračunskih obdobjih. Prav tako je določen postopek izvedbe posla v krajevnih skupnostih ter način informiranja krajevnih skupnosti o porabi proračunskih sredstev.

3.5. Prehodne in končne določbe

Določen je datum veljave predloga Pravilnika v primeru, da bo predlog le-tega na obravnavi sprejet.

4. Finančne posledice

Uveljavitev Pravilnika ne bo imela dodatnih neposrednih finančnih posledic za proračun občine Hrastnik v letu 2021. S sprejetjem Pravilnika bo omogočeno pravočasno izvrševanje nalog krajevnih skupnosti.



5. Zaključek

Občinskemu svetu občine Hrastnik predlagamo, da obravnava predlog Pravilnika o financiranju krajevnih skupnosti v občini Hrastnik v prvi obravnavi in ga sprejme.

Oddelek za splošne zadeve