



## POROČILO O DELU NADZORNEGA ODBORA OBČINE HRASTNIK ZA LETO 2025

Nadzorni odbor Občine Hrastnik je bil potrjen na 2. seji občinskega sveta Občine Hrastnik, dne 22.12.2022. Konstitutivna seja Nadzornega odbora, ki jo skliče župan občine, je bila 10.05.2023. Na tej seji nista bila prisotna dva predlagana člana, ki sta zaradi nezdržljivosti funkcij nepreklicno odstopila. Občinsko upravo se je zadolžilo, da čimprej imenuje nadomestna člana.

Nadzorni odbor deluje v mejah pristojnosti, ki jih opredeljujejo Zakon o lokalni samoupravi, Statut občine Hrastnik in Poslovnik o delu Nadzornega odbora občine Hrastnik. Osnovna naloga nadzornega odbora je, da kontrolira gospodarno ravnanje in finančno poslovanje občine in uporabnikov proračunskih sredstev. Pri svojem delu Nadzorni odbor upošteva Zakon o javnih financah in Zakon o računovodstvu.

Nadzorni odbor Občine Hrastnik sestavljajo: Nuša Gregorčič - predsednica, Vesna Grešak – podpredsednica in člani: Bojan Klenovšek, Darko Šurina, Gregor Šergan, Jana Grum, Diana Devič.

Nadzorni odbor se je v letu 2025 sestal na treh rednih sejah. Prva je bila 07.05.2025, druga 26.11.2025 in tretja 17.12.2025. Vse seje so bile sklepčne. Poleg rednih sej smo imeli tudi dve korespondenčni.

Plan in razdelitev dela Nadzornega odbora za leto 2025 je bil usklajen in sprejet na 7. redni seji Nadzornega odbora, dne 07.05.2025.

Plan dela za leto 2025 je bil naslednji:

- Pregled poslovanja podjetja Ceroz d.o.o. za leto 2022 in pregled gibanja cen v letih 2023 in 2024,
- Pregled poslovanja Javnega podjetja Komunala Hrastnik d.o.o. in pregled metodologije oblikovanja novih cen,
- Pregled poslovanja Zdravstvenega doma Hrastnik za leto 2021, 2022, 2023, 2024 in pregled dokumentacije za sanacijo Zdravstvenega doma,
- Pregled izplačanih potnih stroškov županu za leto 2020, 2021, 2022, 2023 in 2024.

V letu 2025 je bilo izvedeno:

- Potrjen in posredovan nadzorovani osebi je bil osnutek poročila o opravljenem nadzoru Pregled menjave parcel med občino Hrastnik in Rudisom (Novi dom – Novi log) – stanovanjski objekt pod zdravstvenim domom, na mestu nekdanjega vrtca.

V letu 2022 se je na slovenskem nepremičninskem trgu nadaljevala visoka rast cen nepremičnin. Cene stanovanj so v primerjavi z letom 2021 nominalno zrasle za 19 odstotkov, cene zemljišč za gradnjo stanovanjskih stavb pa za 17 odstotkov. O tem govori tudi Poročilo o slovenskem nepremičninskem trgu za leto 2022, ki je bilo 31. 3. 2023 javno objavljeno na spletni strani gov.si.

Ugotavljamo, da cenitev parcel Občine Hrastnik ni bila korektna, ker sta bili ti dve zemljišči več vredni, kot je bilo navedeno v cenitvenem zapisniku. Poročevalca menita, da bi občina morala najprej cene parcel preveriti na uradnem Prostorskem portalu Republike Slovenije, kjer bi se iz uradnih evidenc ugotovila okvirna vrednost le-teh.



Nesprejemljivo je, da je ocenjena vrednost občinskih parcel cenilca za 88,726 % nižja od cenitve iz uradnih evidenc Prostorskega portala Republike Slovenije, če je javno znano, da so cene nepremičnin rasle, kar je tudi večkrat omenjeno v cenilnem poročilu.

Rudisove parcele so bile višje ocenjene za 22,9963 % od ocenjenih vrednosti nepremičnin na Prostorskem portalu Republike Slovenije. Torej se je cenilec, ki je ocenjeval parcele podjetja Rudis d.o.o. držal načela rasti cen nepremičnin oz. zazidljivih parcel, cenilec občinskih parcel pa tega dejavnika očitno ni upošteval. Poročevalca je prav tako zmotilo dejstvo, da je cenilec občinskih parcel v izračunu, ki ga je navedel v poročilo, upošteval kot dodaten strošek »rušenje objekta«. Tudi na Rudisovih parcelah stojijo nepremičnine. Te v poročilih niso nikjer zavedene kot dodaten strošek za rušenje, čeprav so bile neuporabne. Poročevalca je zmotilo to, da je sprva občina namigovala, da bo sama v sodelovanju z zasebnim investitorjem na teh parcelah gradila večstanovanjski objekt, kasneje pa se je izkazalo, da je občina parceli menjala s parcelami zasebnega investitorja. Poročevalca sta pripravila dva okvirna izračuna višine občinskih parcel. V izračunu sta uporabila vrednost parcel na podlagi cenilnega zapisnika podjetja NR-BIRO (brez stroška rušitve objekta) in vrednost parcel na podlagi javno objavljenih podatkov Prostorskega portala RS na dan 31. 3. 2017. Da bi bila izračuna kar se da realna oziroma poštena, sta poročevalca pri izračunavanju upoštevala odstotek višine rasti cen nepremičnin, katerega je pri izračunu uporabil cenilec Rudisovih parcel, in sicer, da se je vrednost parcel zvišala za 22,9963 %. Iz obeh kalkulacij pa sta potem izračunala še povprečno vrednost nepremičnin.

Zatorej poročevalca menita, da so bile občinske parcele bistveno višje vrednosti od Rudisovih parcel, pri tem pa je bila občina še oškodovana za sredstva, ki jih je za menjavo teh parcel plačala podjetju Rudis d.o.o. iz Trbovelj oziroma da bi lahko Občina Hrastnik od teh parcel iztržila bistveno več.

Na podlagi vseh ugotovitev poročevalca predlagata, da se izvede revizija postopka menjave parcel med občino in Rudisom (Novi dom - Novi log) in da se opravi ponovna cenitev vseh parcel, ki so se menjale, in sicer z enim novo izbranim neodvisnim cenilcem.

Na osnutek poročila je nadzorovana oseba podala odzivno poročilo. V prvem delu je podal pojasnila ocenjevalec »občinskih« parcel. Drugi sklop odzivnega poročila vključuje zaključne ugotovitve občinske uprave, ki pravijo, da je Občina Hrastnik s skrbnostjo izvedla postopek menjave nepremičnega premoženja in pri tem upoštevala določila, ki jih določajo predpisi s področja ravnanja s stvarnim premoženjem. Pojasnil ocenjevalca »Rudisovih« parcel pa ni bilo.

Ker pa člani nadzornega odbora nimajo zagotovila, da so bile vse metode in standardi dejansko uporabljeni tudi pri cenitvi zemljišč in stavb podjetja Rudis d.o.o., podajajo mnenje s pridržkom. Odbor namreč meni, da so bile parcele na območju Novega doma ocenjene prenizko, medtem ko so bile na območju Novega Loga ocenjene previsoko.

Zaradi navedenega nadzorni odbor Občine Hrastnik nadzorovanemu organu – Občini Hrastnik, Oddelku za razvoj, premoženjske in pravne zadeve – podaja mnenje s pridržkom.

Dokončno poročilo je bilo posredovano nadzorovani osebi.

- Potrjen in posredovan nadzorovani osebi je bil osnutek poročila Pregled delovanja Krajevne skupnosti Boben za leto 2023.



Krajevna skupnost Boben je v letu 2023 uspešno izvedla načrtovane proračunske aktivnosti. Največji del sredstev je bil porabljen za pokrivanje osnovnih operativnih stroškov delovanja, kjer so se izdatki povečali predvsem zaradi stroškov kuriv in električne energije. Poleg tega so bila sredstva namenjena tudi za investicijsko vlaganje v ureditev elektroinštalacij v Zadružnem domu, kar je bil ključni projekt v letu 2023.

Izvedena dela so bila zaključena v zadnjem kvartalu leta 2023 in so prispevala k izboljšanju funkcionalnosti, varnosti ter energetske učinkovitosti Zadružnega doma. S tem je Krajevna skupnost Boben pokazala odgovorno ravnanje z razpoložljivimi sredstvi in skrb za izboljšanje lokalne infrastrukture v korist prebivalcev.

Odzivnega poročila ni bilo, zato je bilo nadzorovani osebi posredovano tudi dokončno poročilo.

- Potrjen in posredovan nadzorovani osebi je bil osnutek Pregleda poslovanja Javnega zavoda KRC za leto 2023 in pregled gibanja cen v zadnjem kvartalu leta 2023.

Po pregledu predložene dokumentacije lahko poročevalca potrdita, da so vse predložene listine ustrezne in skladne s predpisanimi zahtevami. Vendar pa poudarjata, da so bili izpisi iz kartice finančnega knjigovodstva pripravljene na način, ki ni omogočal identifikacije poslovnih partnerjev. Takšen način predstavitve podatkov močno omejuje nadzorno funkcijo in onemogoča celovit pregled nad poslovnimi odnosi ter tokovi sredstev.

Poročevalca zato priporočata, da se ob prihodnjih nadzorih zagotovi popolna preglednost izpisov, vključno z jasno navedbo poslovnih subjektov, s katerimi je organ posloval.

Pri pregledu Izkaza prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti za leto 2023 sta poročevalca zaznala, da je javni zavod izkazal zelo nizko amortizacijo. Ta podatek se zdi nenavadno nizek, glede na strukturo sredstev, ki jih zavod izkazuje v svoji bilanci stanja na dan 31.12. 2023. Z vidika računovodskih standardov in običajne prakse v javnem sektorju bi bila pričakovana letna amortizacija znatno višja, saj je amortizacija sistemska posledica obrabe in prenos stroškov uporabe sredstev na poslovne izide. Tudi ob upoštevanju morebitnega že amortiziranega dela sredstev ali različnih amortizacijskih stopenj za posamezne kategorije osnovnih sredstev, je izkazani znesek amortizacije izjemno nizek. Takšna razlika lahko vpliva tudi na realno prikazano uspešnost poslovanja in napačno vrednotenje prihodnjih finančnih potreb.

Pri pregledu dokumentacije sta poročevalca tudi ugotovila, da je nujno potrebno posodobiti cenik za računovodske storitve (določene postavke ne obstajajo več), če v vmesnem času še ni bil posodobljen.

Ker dokumentacija za Kamerate festival do navedenega roka ni bila predložena, nadzornika nista mogla opraviti podrobnejšega pregleda financiranja Festivala Kamerate.

Na podlagi dostopne dokumentacije in izvedenega pregleda nadzornika ugotavljata, da pri porabi javnih sredstev v pregledanem obsegu ni bilo zaznanih napak, nepravilnosti ali nesmotrnosti.

Delo nadzornega organa je bilo zelo oteženo, saj je od zahtevka za dokumentacijo in do prvih posredovanih dokumentov preteklo več kot pet mesecev. V tem času sta bili dvakrat posredovani urgenci za predložitev dokumentacije. Zaradi odhoda direktorja in finančne delavke je bil dostop do dokumentacije nemogoč.

Odzivnega poročila ni bilo, zato je bilo nadzorovani osebi posredovano tudi dokončno poročilo.



- Potrjen in posredovan nadzorovani osebi je bil osnutek pregleda nabave in prodaje nepremičnin v občini Hrastnik v letih 2021, 2022 in 2023.

Postopki nabave in prodaje nepremičnin se izvajajo z namenom doseganja javnega interesa, zagotavljanja potrebnih zemljišč za razvoj občinskih projektov, izboljšanja infrastrukture, pa tudi optimizacije občinskega premoženja.

Nabava nepremičnin poteka predvsem zaradi potrebe po razširitvi občinskega premoženja za gradnjo javnih objektov, zagotavljanje prostora za javno infrastrukturo ali obvladovanje morebitnih tveganj, kot so naravne nesreče. S tem se ustvarjajo pogoji za izboljšanje kakovosti življenja občanov ter izvajanje različnih razvojnih in investicijskih projektov.

Prodaja nepremičnin se izvaja, ko občina ocenjuje, da nepremičnine niso več potrebne za izvajanje svojih nalog, ali ko se izkaže, da njihovo nadaljnje vzdrževanje pomeni prevelike stroške. Prodaja nepremičnin omogoča občini, da pridobi sredstva, ki jih lahko usmeri v druge razvojne projekte ali pa poveča učinkovitost upravljanja s premoženjem.

Poročevalki ugotavljata, da so delavke Oddelka za proračun in finance samoiniciativno pričele v letu 2025 z urejanjem registra osnovnih sredstev, in sicer na področju evidentiranja nepremičnin. Ob pregledu obstoječega stanja so ugotovile, da iz starega registra ni bilo mogoče razbrati natančnih vrednosti in lastništva posameznih nepremičnin. O nepreglednih evidencah sta se prepričali tudi poročevalki med svojim delom. Za nazaj se bodo podatki v registru osnovnih sredstev uskladili glede na dostopnost kupoprodajnih pogodb, tako da bodo vrednosti nepremičnin pravilno evidentirane na podlagi dejanskih kupoprodajnih cen. Poleg tega bo za vsako nepremičnino določena lastna inventarna številka, vzpostavljena bo pravilna evidenca lastništva, prav tako pa bo zagotovljeno pravilno obračunavanje amortizacije za zgradbe.

Poročevalki ocenjujeta prizadevanja oddelka kot strokovna in ustrezna ter priporočata, da se z začetim procesom nadaljuje do popolne uskladitve registra osnovnih sredstev s pravili strokovnega in zakonitega upravljanja občinskega premoženja.

Odzivnega poročila ni bilo, zato je bilo nadzorovani osebi posredovano tudi dokončno poročilo.

- Potrjen in posredovan nadzorovani osebi je bil Osnutek Pregleda postopka dodelitve subvencij za stanovanja v občini Hrastnik.

Subvencije tržnih najemnin Občina mesečno poravna na podlagi izdane odredbe, ki temelji na izdanih odločbah CSD, o katerih podatke dobi iz MDDSZ Portala Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Zakon o finančni razbremenitvi občin (Uradni list RS, št. 189/20, v nadaljevanju: ZFRO) v 28. členu določa: »Sredstva za subvencioniranje proslincev za dodelitev neprofitnega najemnega stanovanja zagotavlja državni proračun.



Potrebna sredstva se med letom zalagajo iz občinskih proračunov. Po zaključku koledarskega leta se na zahtevo občinskih organov iz državnega proračuna povrnejo založena sredstva plačanih zneskov subvencij«. Občina je z zahtevkom št. 3522-001/2022 dne 27. 7. 2023 na pristojni organ, tj. Ministrstvo za solidarno prihodnost zahtevala založena sredstva.

Na podlagi vseh ugotovitev poročevalki predlagata, da se zaključi postopek pregleda dodelitve subvencij za stanovanja v Občini Hrastnik, saj je Občina pravilno in pravočasno pozvala k povračilu založenih sredstev.

Odzivnega poročila ni bilo, zato je bilo nadzorovani osebi posredovano tudi dokončno poročilo.

- Potrjen in posredovan nadzorovani osebi je bil Osnutek Pregleda poslovanja Javnega podjetja Ceros d.o.o.za leto 2022 in pregled gibanja cen v letih 2023 in 2024.

Poslovanje Ceroza v letu 2022 je bilo stabilno in skladno s planom. Cene storitev so določene na osnovi Elaborata o oblikovanju cen storitev gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov obdelanih komunalnih odpadkov.. Cene storitev so primerljive s cenami na drugih deponijah. Cene obdelave komunalnih odpadkov ter storitev ravnanja z biološkimi odpadki se v obdobju od leta 2022 do leta 2024 niso bistveno spremenile.

Poročevalca priporočata, da se resno izvaja priporočilo revizorja, ki izhaja iz pisma, naslovljenega na vodstvo in skupščino podjetja z dne 26. 6.2023, da so zapadle obveznosti podjetja Ceroza do občin iz naslova najemnin precej velike.. Revizor priporoča, naj se vodstvo in skupščina podjetja zaradi zagotovitve stabilnega poslovanja v prihodnje aktivno lotita reševanja nastalega problema, ki je posledica slabega poslovanja v preteklosti.

Odzivnega poročila ni bilo, zato je bilo nadzorovani osebi posredovano tudi dokončno poročilo.

- Potrjen je bil Osnutek Pregleda postopka izplačanih potnih stroškov županu za leto 2020, 2021, 2022, 2023 in 2024.

Pregledovalki predlagata, da se več uporablja službeno in ne lastno vozilo, saj sta na voljo dve službeni vozili. V ugotovitvenem delu se zasledi, da je bila za isto pot obračunana kilometrina in izdan potni nalog za službeno vozilo. Verjetno je prišlo do napake in bi se moral potni nalog za službeno pot prečrtati in zabeležiti da ni bil uporabljen.

Glede na pregledano dokumentacijo se ugotavlja, da se proračunska sredstva v nadzorovanem obdobju porabljajo namensko in smotrno.



Odzivnega poročila ni bilo, zato je bilo nadzorovani osebi posredovano tudi dokončno poročilo.

- Potrjen in posredovan nadzorovani osebi je bil Osnutek Pregleda poslovanja Javnega podjetja Komunala Hrastnik d.o.o. za leta 2022, 2023 in 2024.

Nadzornika menita, da je Komunala Hrastnik d.o.o. v letih 2022–2024 poslovala stabilno in finančno varno. Podjetje je ohranilo dovolj finančnih sredstev za tekoče poslovanje in investicije, da lahko nemoteno izvaja javne storitve. Glavni izzivi ostajajo nadzor nad rastjo stroškov, predvsem energentov in zunanjih storitev, ter povečanje učinkovitosti poslovanja. Po prodaji stanovanjskega dela podjetje ohranja ali celo povečuje dobiček, kar potrjuje, da prodaja ni zmanjšala uspešnosti, temveč je bila finančno in organizacijsko koristna, saj je omogočila osredotočenje na osnovno dejavnost in izboljšala finančno stabilnost. Cene za javne storitve je podjetje oblikovalo po dejanskih stroških in zakonodaji. Rast cen je bila potopna in upravičena.

Skupno lahko rečemo, da Komunala Hrastnik d.o.o. uspešno posluje, ohranja finančno stabilnost, skrbi za kakovost storitev in postopoma prilagaja cene tako, da pokrije višje stroške, hkrati pa ostaja odgovorna do uporabnikov. Poročevalca meniva, da podjetje deluje gospodarno, učinkovito in v korist občanov.

Pri pregledu celotne dokumentacije ni bilo ugotovljenih nepravilnosti.

Poročevalca nadzornega odbora Občine Hrastnik na podlagi pregleda predložene dokumentacije Komunale Hrastnik d.o.o. za obdobje 2022–2024 priporočata, da Komunala ohrani preglednost pri oblikovanju cen, spremlja učinkovitost posameznih dejavnosti ter postopoma uvaja digitalne rešitve, ki bodo olajšale delo in povečale dostopnost informacij za uporabnike. Glede na revizijska poročila pa predlagata, da se upoštevajo priporočila revizorjev, v kolikor se še niso, in sicer dosledno upoštevanje notranjih kontrol, dokumentiranja postopkov ter redno spremljanje finančnih kazalnikov, ki bi lahko vplivali na poslovanje javnega podjetja.

Odzivnega poročila ni bilo, zato je bilo nadzorovani osebi posredovano tudi dokončno poročilo.

V sklopu programa dela za leto 2025 smo pričeli z pregledom poslovanja Zdravstvenega doma Hrastnik za leto 2021, 2022, 2023, 2024 in pregledom dokumentacije za sanacijo Zdravstvenega doma. Zaradi obsežnosti dokumentacije pregled v letu 2025 še ni bil dokončan.

V letu 2024 smo pričeli s pregledom črpanja sredstev in najema kredita Energetska zadruga – skupnostna sončna elektrarna OŠ NHR. Pregledovalki sta prejeli dokumentacijo iz katere izhaja, da



občina v tem primeru ni neposredni proračunski uporabnik ampak le ena izmed članic zadruga. Postopek pregleda je bil ustavljen, poročilo pa še ni bilo pripravljeno.

Nadzorni odbor je pri svojem delu opozoril na nekatere nejasnosti poslovnika. Za obrazložitev nejasnosti je bilo zaproseno župana in direktorico občinske uprave. Nekaj pojasnil je podal župan na seji Nadzornega odbora, pisne odgovore pa naj bi pripravila direktorica.

Pričeti in ne dokončani nadzori in poročila, se bodo nadaljevali in končali v letu 2026.

V mesecu novembru 2025 je Nadzorni odbor s strani Komisije za preprečevanje korupcije prejel vabilo za seznanitev z osnutkom DDP (Draft Descriptive Part) za Slovenijo in informacijami glede procesa ocenjevanja - GRECO v Sloveniji. Gre za pilotni projekt ki vključuje več držav z namenom utrditve zakonodaje, ustanove in prakse. Na 8. seji Nadzornega odbora se je določilo, da se sodelovanja na ocenjevanju udeleži Nuša Gregorčič.

Sodelovanje med člani Nadzornega odbora in nadzorovanimi osebami je bilo dobro. Člani Nadzornega odbora so imeli na vpogled največkrat vso željeno dokumentacijo in pojasnila, da so lahko svoje delo opravili zakonito in v skladu s svojimi pooblastili.

Za delovanje Nadzornega odbora je bilo v letu 2024 porabljenih 3.168,65 € proračunskih sredstev, kar predstavlja 62,03 % realizacijo plana. Stroški za delovanje Nadzornega odbora so bili realizirani nižji od načrtovanih. Do sedaj še iz nepojasnjenih razlogov so bile sejnine izplačane v nižjih procentih kot jih določa 6. člen Pravilnika o plačah in drugih prejemkih občinskih funkcionarjev, nagradah članov občinskega sveta, članov delovnih teles občinskega sveta ter članov drugih občinskih organov ter o povračilih stroškov (UVZ št.2/2011). Prav tako pa je bilo izvedenih manj sej kot je bilo načrtovano..

Poročilo o delu Nadzornega odbora Občine Hrastnik za leto 2025 se posreduje županu in občinskemu svetu.

Hrastnik, januar 2026

Predsednica Nadzornega odbora  
Občine Hrastnik  
Nuša Gregorčič