

I FEEL
SLOVENIA



Sofinancira
Evropska unija

ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPADNE VODE V POREČJU SAVE - HRASTNIK

2. NOVELACIJA INVESTICIJSKEGA PROGRAMA



NAROČNIK:

OBČINA HRASTNIK

IZDELOVALEC:

EFIS, Urška Hozjan s.p.



September 2026

2. NOVELACIJA INVESTICIJSKEGA PROGRAMA

PROJEKT: **ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPADNE VODE V POREČJU SAVE - HRASTNIK**

NAROČNIK: **OBČINA HRASTNIK**
Pot Vitka Pavliča 5, 1430 Hrastnik

IZDELOVALEC DOKUMENTA: **EFIS, Urška Hozjan s.p.**
Spodnje Gorče 30, 3314 Braslovče

ŠTEVILKA DOKUMENTA: **2025-54/ID-v01**

DATUM IZDELAVE: **September 2026**

INVESTITOR TER STROKOVNA SLUŽBA ODGOVORNA ZA PRIPRAVO IN NADZOR NAD PRIPRAVO USTREZNE INVESTICIJSKE TER PROJEKTNE, TEHNIČNE IN DRUGE DOKUMENTACIJE

Investitor: OBČINA HRASTNIK
Naslov: Pot Vitka Pavliča 5, 1430 Hrastnik
Telefon: +386 (0)3 565 43 60
E-mail: obcina.hrastnik@hrastnik.si
Odgovorna oseba: Marko Funkl, župan

Podpis odgovorne osebe:

Žig investitorja:


**UPRAVLJAVEC SISTEMA ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE**

Upravljavec: Javno podjetje Komunala Hrastnik d.o.o.
Naslov: Cesta 3. julija 7, 1430 Hrastnik
Telefon: +386 (0)3 56 42 310
E-mail: tajnistvo@komunala-hrastnik.si
Odgovorna oseba: Matej Kuhar, direktor

Podpis odgovorne osebe:

Žig upravljavca:


**IZDELOVALEC 2. NOVELACIJE INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE**

Izdelovalec novelacije IP: EFIS, Urška Hozjan s.p.
Naslov: Spodnje Gorče 30, 3314 Braslovče
Telefon: +386 (0)41 405 611
E-mail: urska@efis.si
Odgovorna oseba: mag. Urška Hozjan, univ. dipl. ek.

Podpis odgovorne osebe:

Žig izdelovalca:



EFIS
POSLOVNE STORITVE
Urška Hozjan s.p.
Spodnje Gorče 30, 3314 Braslovče

KAZALO VSEBINE

1	UVODNO POJASNILO IN POVZETEK PREDHODNE INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE.....	1
1.1	UVODNO POJASNILO.....	1
1.2	PREDSTAVITEV INVESTITORJA IN LASTNIKA NAČRTOVANE INFRASTRUKTURE	3
1.2.1	Kadrovska zmogljivost upravičenca	5
1.2.2	Pravna zmogljivost Občine Hrastnik	6
1.2.3	Finančna zmogljivost Občine Hrastnik	7
1.2.4	Administrativna (upravna) zmogljivost Občine Hrastnik	10
1.3	PREDSTAVITEV IZDELOVALCEV INVESTICIJSKEGA PROGRAMA.....	11
1.4	NAMEN IN CILJI INVESTICIJSKEGA PROJEKTA	11
1.5	PREDHODNA INVESTICIJSKA DOKUMENTACIJA	12
1.5.1	Povzetek iz dokumenta identifikacije investicijskega projekta	13
1.5.2	Povzetek investicijskega programa	13
1.5.3	Povzetek 1. novelacije investicijskega programa	15
1.5.4	Pojasnila poteka aktivnosti in morebitnih sprememb do priprave 2. novelacije investicijskega programa	15
2	POVZETEK 2. NOVELACIJE INVESTICIJSKEGA PROGRAMA.....	17
2.1	CILJI INVESTICIJE	18
2.2	SPISEK STROKOVNIH PODLAG.....	20
2.3	KRATEK OPIS UPOŠTEVANIH VARIANT TER UTEMELJITEV IZBIRE OPTIMALNE VARIANTE.....	20
2.3.1	Varianta »brez investicije«.....	21
2.3.2	Varianta »z investicijo« v izvedbo projekta »Odvajanje in čiščenje v porečju Save«	21
2.3.3	Utemeljitev izbire optimalne variante:.....	21
2.4	NAVEDBA ODGOVORNE OSEBE ZA IZDELAVO NOVELACIJE INVESTICIJSKEGA PROGRAMA, PROJEKTNE IN DRUGE DOKUMENTACIJE TER ODGOVORNEGA VODJE ZA IZVEDBO INVESTICIJSKEGA PROJEKTA	22
2.4.1	Navedba odgovorne osebe za izdelavo 2. novelacije investicijskega programa	22
2.4.2	Navedba odgovornih oseb za izdelavo projektne in druge dokumentacije.....	22
2.4.3	Navedba odgovornega vodje za izvedbo investicijskega projekta	23
2.5	PREDVIDENA ORGANIZACIJA IN DRUGE POTREBNE PRVINE ZA IZVEDBO IN SPREMLJANJE UČINKOV INVESTICIJE.....	23
2.6	PRIKAZ OCENJENE VREDNOSTI INVESTICIJE TER PREDVIDENE FINANČNE KONSTRUKCIJE Z IZRAČUNANIM DELEŽEM SOFINANCIRANJA INVESTICIJE S SREDSTVI PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE.....	23
2.7	ZBIRNI PRIKAZ REZULTATOV IZRAČUNOV TER UTEMELJITEV UPRAVIČENOSTI INVESTICIJSKEGA PROJEKTA	25
3	OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU, IZDELOVALCIH INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE IN PRIHODNJEM UPRAVLJAVCU Z ŽIGI IN PODPISI ODGOVORNIH OSEB	27
4	ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA S PRIKAZOM POTREB, KI JIH BO ZADOVOLJEVALA INVESTICIJA	28
4.1	DEMOGRAFSKI ASPEKTI PROJEKTNEGA PODROČJA	28
4.2	GOSPODARSKI VIDIK OBČINE HRASTNIK	29
4.3	ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE NA OBMOČJU OBČINE HRASTNIK.....	32
4.3.1	Obstoječe stanje odvajanja in čiščenja v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik-Center 2019 s prikazom obstoječe problematike.....	36
4.4	PRIKAZ POTREB PO NAČRTOVANI INVESTICIJI	38
4.5	USKLAJENOST INVESTICIJSKEGA PROJEKTA Z DRŽAVNIM STRATEŠKIM RAZVOJNIM DOKUMENTOM IN DRUGIMI RAZVOJNIMI DOKUMENTI, USMERITVAMI SKUPNOSTI TER STRATEGIJAMI IN IZVEDBENIMI DOKUMENTI STRATEGIJ POSAMEZNIH PODROČIJ IN DEJAVNOSTI	39
4.5.1	Skladnost projekta s Strategijo razvoja Slovenije 2030.....	39

4.5.2	Skladnost projekta s Programom upravljanja z vodami (NUV)	40
4.5.3	Usklajenost projekta z Operativnim programom odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode	42
4.5.4	Usklajenost projekta s Programom evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji	43
4.5.5	Usklajenost projekta z Regionalnim razvojnim programom Zasavske razvojne regije 2021-2027	46
4.5.6	Skladnost projekta s slovensko zakonodajo	46
5	ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI SKUPAJ Z ANALIZO ZA TISTE DELE DEJAVNOSTI, KI SE TRŽIJO ALI IZVAJAJO V OKVIRU JAVNE SLUŽBE OZIROMA S KATERIMI SE PRIDOBIVAJO PRIHODKI S PRODAJO PROIZVODOV IN/ALI STORITEV	52
5.1	ANALIZA POSLOVNEGA OKOLJA	52
5.2	PREDSTAVITEV UPRAVLJAVCA NAČRTOVANE INFRASTRUKTURE	53
5.2.1	Dejavnost podjetja	54
5.2.2	Organiziranost in zaposleni	55
5.2.3	Izvajanje dejavnosti odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode	57
5.2.4	Finančni pregled poslovanje javnega podjetja Komunala Hrastnik d.o.o.	58
5.3	CILJNE SKUPINE Z ANALIZO UPORABNIKOV SISTEMA ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE	61
5.3.1	Priključenost prebivalstva	61
5.3.2	Povpraševanje v času trajanja ekonomske dobe	62
5.4	PREDSTAVITEV CENOVNE POLITIKE	64
5.5	SWOT ANALIZA PROJEKTA	66
6	TEHNIČNO-TEHNOLOŠKI DEL	68
6.1	PODROBNEJŠA PREDSTAVITEV TEHNIČNE REŠITVE	69
6.2	INVESTICIJSKI STROŠKI IN DODATNI LETNI VZDRŽEVALNI STROŠKI	72
7	ANALIZA ZAPOSLENIH ZA SCENARIJ »Z« INVESTICIJO GLEDE NA SCENARIJ »BREZ« INVESTICIJE IN/ALI MINIMALNO ALTERNATIVO	74
8	OCENA VREDNOSTI PROJEKTA	75
8.1	NAVEDBA OSNOV IN IZHODIŠČ ZA OCENO VREDNOSTI PROJEKTA	75
8.2	OCENA VREDNOSTI PROJEKTA PO STALNIH IN TEKOČIH CENAH S PRIKAZANO DINAMIKO INVESTIRANJA	75
8.3	OCENA VREDNOSTI PROJEKTA LOČENO ZA UPRAVIČENE IN PREOSTALE (NEUPRAVIČENE) STROŠKE PROJEKTA	76
9	ANALIZA LOKACIJE	78
9.1	IMENOVANJE PROSTORSKIH AKTOV IN GLASIL, V KATERIH SO OBJAVLJENI	79
10	ANALIZA VPLIVOV INVESTICIJSKEGA PROJEKTA NA OKOLJE	81
10.1	OPIS POMEMBNEJŠIH VPLIVOV INVESTICIJE Z VIDIKA OKOLJSKE SPREJEMLJIVOSTI PROJEKTA	81
10.1.1	Vpliv na okolje med gradnjo	82
10.1.2	Vpliv na okolje po gradnji	83
10.2	OCENA STROŠKOV ZA ODPRAVO NEGATIVNIH VPLIVOV Z UPOŠTEVANJEM NAČELA, DA ONESNAŽEVALEC PLAČA NASTALO ŠKODO, KADAR JE PRIMERNO	84
10.3	OCENA VPLIVOV GLEDE NA OKOLJSKE CILJE EU	84
11	ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE	87
11.1	POPIS VSEH AKTIVNOSTI S ČASOVNO PREDSTAVITVIJO IZVEDBE	87
11.2	ORGANIZACIJA VODENJA PROJEKTA S PREDSTAVITVIJO KADROVSKE SPOSOBNOSTI ZA IZVAJANJE PROJEKTA	88
11.3	ANALIZA IZVEDLJIVOSTI	90
12	NAČRT FINANCIRANJA PROJEKTA	91
12.1	DINAMIKA INVESTIRANJA V TEKOČIH CENAH	91

12.2	NAČRT FINANCIRANJA V TEKOČIH CENAH PO VIRIH FINANCIRANJA	92
13	PROJEKCIJE PRIHODKOV IN STROŠKOV POSLOVANJA PO VZPOSTAVITVI DELOVANJA INVESTICIJE ZA OBDOBJE EKONOMSKE DOBE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA	95
13.1	OSNOVNE PREDPOSTAVKE ZA IZDELAVO FINANČNE ANALIZE KOT DEL ANALIZE STROŠKOV IN KORISTI	95
13.1.1	<i>Investicijska vrednost načrtovanih stroškov za finančno analizo</i>	<i>95</i>
13.1.2	<i>Amortizacija</i>	<i>96</i>
13.1.3	<i>Investicijsko vzdrževanje</i>	<i>97</i>
13.1.4	<i>Finančni preostanek vrednost</i>	<i>97</i>
13.2	ANALIZA FINANČNE DONOSNOSTI NALOŽBE S PREDSTAVITVIJO REZULTATOV FINANČNE ANALIZE	97
13.3	OSNOVNE PREDPOSTAVKE ZA IZDELAVO EKONOMSKE ANALIZE KOT DEL ANALIZE STROŠKOV IN KORISTI	99
13.3.1	<i>Koristi projekta</i>	<i>100</i>
13.3.2	<i>Ekonomski preostanek vrednost</i>	<i>100</i>
13.4	EKONOMSKA ANALIZA PROJEKTA	101
14	VREDNOTENJE DRUGIH STROŠKOV IN KORISTI TER PRESOJA UPRAVIČENOSTI (EX-ANTE) V EKONOMSKI DOBI	103
14.1	IZRAČUN FINANČNIH IN EKONOMSKIH KAZALNIKOV PO STATIČNI IN DINAMIČNI METODI	103
14.1.1	<i>Presoja upravičenosti projekta glede na dobo vračanja investicijskih sredstev</i>	<i>103</i>
14.1.2	<i>Presoja upravičenosti projekta glede na neto sedanjo vrednost</i>	<i>103</i>
14.1.3	<i>Presoja upravičenosti projekta glede na interno stopnjo donosnosti</i>	<i>104</i>
14.1.4	<i>Presoja upravičenosti projekta glede na količnik relativne koristnosti</i>	<i>104</i>
14.2	PREDSTAVITEV UČINKOV, KI SE NE DAJO OVREDNOTITI Z DENARJEM	105
15	ANALIZA OBČUTLJIVOSTI IN ANALIZA TVEGANJ	106
15.1	ANALIZA OBČUTLJIVOSTI	106
15.2	KVALITATIVNA OCENA TVEGANJ Z UKREPI PREPREČEVANJA IN OBVLADOVANJA TVEGANJ	108
16	PREDSTAVITEV IN RAZLAGA REZULTATOV	110

PRILOGE:

Priloga 1: Dodatek št. 3 k Dogovoru za razvoj Zasavske razvojne regije

Priloga 2: Finančna in ekonomska analiza (CBA)

KAZALO TABEL

TABELA 1.1: OSNOVNI PODATKI O PROJEKTU	2
TABELA 1.2: PROJEKTNJA SKUPINA ZA IZVEDBO PROJEKTA	5
TABELA 1.3: KADROVSKA ZMOGLJIVOST OBČINE	5
TABELA 1.4: PRAVNA ZMOGLJIVOST UPRAVIČENCA	7
TABELA 1.5: UPRAVNA ZMOGLJIVOST UPRAVIČENCA.....	7
TABELA 1.6: FINANČNA ZMOGLJIVOST OBČINE HRASTNIK.....	8
TABELA 1.7: PREGLED FINANČNEGA STANJA UPRAVIČENCA.....	9
TABELA 1.8: REFERENČNI PROJEKTI OBČINE	10
TABELA 1.9: PRIMERJAVA INVESTICIJSKIH VREDNOSTI PROJEKTA V IZDELANI INVESTICIJSKI DOKUMENTACIJI	16
TABELA 2.1: KAZALNIK UČINKA PEKP 2021-2027	19
TABELA 2.2: KAZALNIK REZULTATA PEKP 2021-2027	19
TABELA 2.3: INVESTICIJSKA VREDNOST PROJEKTA V STALNIH CENAH (EUR).....	23
TABELA 2.4: INVESTICIJSKA VREDNOST PROJEKTA V TEKOČIH CENAH (EUR)	24
TABELA 2.5: VIRI FINANCIRANJA ZA PROJEKT GLEDE NA REGIJSKO DOGOVORJEN ZNESEK UPRAVIČENIH STROŠKOV ZA SOFINANCIRANJE IZ DRR (EUR)	25
TABELA 2.6: FINANČNI KAZALNIKI PROJEKTA	25
TABELA 2.7: EKONOMSKI KAZALNIKI PROJEKTA	26
TABELA 4.1: GIBANJE ŠTEVILA PREBIVALSTVA V OBDOBJU 2018 – 2026	28
TABELA 4.2: GOSPODARSKA SLIKA OBČINE HRASTNIK.....	30
TABELA 4.3: TURISTIČNI PROMET V OBČINI HRASTNIK	31
TABELA 4.4: KARAKTERISTIKE SISTEMA ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE NA OBMOČJU OBČINE HRASTNIK	32
TABELA 4.5: OBREMENITEV IN PRIKLJUČENOST V AGLOMERACIJI ID 8360 HRASTNIK-CENTER 2019	37
TABELA 4.6: KAZALNIK UČINKA PEKP 2021-2027	44
TABELA 4.7: KAZALNIK REZULTATA PEKP 2021-2027	44
TABELA 5.1: IZOBRAZBENA STRUKTURA ZAPOSLENIH V JP KOMUNALA HRASTNIK D.O.O.	55
TABELA 5.2: BILANCA STANJA JP KOMUNALA HRASTNIK D.O.O. ZA OBDOBJE 2023-2025 (EUR).....	58
TABELA 5.3: IZKAZ USPEHA JP KOMUNALA HRASTNIK D.O.O. ZA OBDOBJE 2023-2025 (EUR).....	60
TABELA 5.4: OBSTOJEČA IN BODOČA PRIKLJUČENOST V AGLOMERACIJI ID 8360 HRASTNIK - CENTER 2019	62
TABELA 5.5: PROJEKCIJA OBREMENITVE PO AGLOMERACIJAH OBČINE HRASTNIK	62
TABELA 5.6: PROJEKCIJA PRIKLJUČENOSTI NA ODVAJANJE IN ČIŠČENJE PO AGLOMERACIJAH OBČINE HRASTNIK – SCENARIJ »BREZ PROJEKTA«	63
TABELA 5.7: STOPNJA PRIKLJUČENOSTI AGLOMERACIJE ID 8360 HRASTNIK - CENTER 2019 – SCENARIJ »BREZ PROJEKTA«	63
TABELA 5.8: PROJEKCIJA PRIKLJUČENOSTI NA ODVAJANJE IN ČIŠČENJE PO AGLOMERACIJAH OBČINE HRASTNIK – SCENARIJ »S PROJEKTOM«	63
TABELA 5.9: STOPNJA PRIKLJUČENOSTI AGLOMERACIJE ID 8360 HRASTNIK - CENTER 2019 – SCENARIJ »S PROJEKTOM«	63
TABELA 5.10: PREDVIDENE KOLIČINE ODVEDENE IN OČIŠČENE VODE V AGLOMERACIJI ID 8360 HRASTNIK - CENTER 2019 – SCENARIJ »S PROJEKTOM«	64
TABELA 5.11: CENIK STORITEV (EUR)	65
TABELA 5.12: CENIK OMREŽNINE – OSKRBA S PITNO VODO(EUR)	65
TABELA 5.13: CENIK OMREŽNINE – ODVAJANJE ODPADNE VODE(EUR)	66
TABELA 5.14: CENIK OMREŽNINE – ČIŠČENJE ODPADNE VODE(EUR)	66
TABELA 6.1: INVESTICIJSKA VREDNOST PROJEKTA V STALNIH CENAH (EUR).....	72
TABELA 6.2: LETNI VZDRŽEVALNO OBRATOVALNI STROŠKI IZ NASLOVA PROJEKTA, INKREMENTALNO (EUR)	73
TABELA 8.1: INVESTICIJSKA VREDNOST PROJEKTA Z DINAMIKO INVESTIRANJA V STALNIH CENAH (EUR)	75

TABELA 8.2: NAPOVED GIBANJA INFLACIJE	76
TABELA 8.3: INVESTICIJSKA VREDNOST PROJEKTA Z DINAMIKO INVESTIRANJA V TEKOČIH CENAH (EUR)	76
TABELA 8.4: UPRAVIČENI IN NEUPRAVIČENI STROŠKI PROJEKTA (EUR)	77
TABELA 10.1: MATRIKA ZA ZELENO PRORAČUNSKO OZNAČEVANJE IN OZNAKA PROJEKTA	85
TABELA 11.1: TERMINSKI PLAN IZVEDBE PROJEKTA.....	87
TABELA 12.1: INVESTICIJSKA VREDNOST PROJEKTA Z DINAMIKO INVESTIRANJA (TEKOČE CENE, EUR).....	91
TABELA 12.2: UPRAVIČENI STROŠKI PROJEKTA Z DINAMIKO V TEKOČIH CENAH (EUR)	91
TABELA 12.3: NEUPRAVIČENI STROŠKI PROJEKTA Z DINAMIKO V TEKOČIH CENAH (EUR).....	92
TABELA 12.4: VIRI FINANCIRANJA PROJEKTA GLEDE NA IZRAČUNAN DELEŽ SOFINANCIRANJA (EUR).....	93
TABELA 12.5: VIRI FINANCIRANJA PROJEKTA GLEDE NA DRR ZNESEK EU+SLO SOFINANCIRANJA (EU+SLO) (EUR)	93
TABELA 12.6: VIRI FINANCIRANJA PROJEKTA PO POSAMEZNEM STROŠKU PROJEKTA (EUR)	94
TABELA 13.1: INVESTICIJSKA VREDNOST PROJEKTA BREZ NEPREDVIDENIH DEL (EUR BREZ DDV)	96
TABELA 13.2: AMORTIZACIJA (EUR)	96
TABELA 13.3: FINANČNA DONOSNOST PROJEKTA – INKREMENTALNI PRIKAZ (EUR)	98
TABELA 13.4: IZRAČUN KAZALNIKOV FINANČNE DONOSNOSTI NALOŽBE	98
TABELA 13.5: IZRAČUN KOREKCIJSKIH FAKTORJEV	99
TABELA 13.6: PONDERIRANA ŽIVLJENJSKA DOBA PROJEKTA	101
TABELA 13.7: EKONOMSKA ANALIZA PROJEKTA OB UPORABI 4 % DISKONTNE STOPNJE (EUR)	101
TABELA 13.8: EKONOMSKI KAZALNIKI PROJEKTA	102
TABELA 14.1: DOBA VRAČANJA PROJEKTA	103
TABELA 14.2: NETO SEDANJA VREDNOST PROJEKTA	104
TABELA 14.3: STOPNJA DONOSA NALOŽBE	104
TABELA 14.4: KOLIČNIK RELATIVNE KORISTNOSTI IN B/CRATIO.....	105
TABELA 15.1: ANALIZA OBČUTLJIVOSTI PRI FINANČNI ANALIZI PROJEKTA.....	107
TABELA 15.2: ANALIZA OBČUTLJIVOSTI PRI EKONOMSKI ANALIZI PROJEKTA.....	107
TABELA 15.3: IZRAČUN MEJNIH VREDNOSTI PROJEKTA	107
TABELA 15.4: MATRIKA TVEGANJA	108
TABELA 15.5: SKALA TVEGANJA	108

KAZALO SLIK

SLIKA 1.1: LOKACIJA OBČINE HRASTNIK V SLOVENSKEM PROSTORU	3
SLIKA 1.2: OBČINA HRASTNIK	4
SLIKA 1.3: ORGANIGRAM OBČINE HRASTNIK.....	6
SLIKA 4.1: GIBANJE ŠTEVILA PREBIVALSTVA V OBČINI HRASTNIK V OBDOBJU 2018 - 2026.....	28
SLIKA 4.2: GIBANJE BDP PER CAPITA V OBDOBJU 2018 - 2024	30
SLIKA 4.3: OPREMLJENOST OBČINE HRASTNIK S KANALIZACIJSKIM OMREŽJEM (VIR: GIS IOBČINA, NOVEMBER 2025)	33
SLIKA 4.4: SPREMINJANJE KOLIČIN NA ČČN HRASTNIK OČIŠČENIH VOD SKUPAJ PO LETIH (M3) (VIR: LETNO POROČILO ZA LETO 2025, KOMUNALA HRASTNIK D.O.O., FEBRUAR 2026)	34
SLIKA 4.5: AGLOMERACIJE NA OBMOČJU OBČINE HRASTNIK (VIR: ATLAS OKOLJA)	35
SLIKA 4.6: LEVO: AGLOMERACIJA ID 8360 HRASTNIK - CENTER 2019 (VIR: ATLAS OKOLJA); DESNO: PRIKAZ OPREMLJENOSTI AGLOMERACIJE (VIR: GIS IOBČINA)	35
SLIKA 4.7: AGLOMERACIJA ID 8360 HRASTNIK-CENTER PRED 1. 1. 2020 (LEVO) IN NOVA AGLOMERACIJA ID 8360 HRASTNIK-CENTER 2019 (DESNO).....	36
SLIKA 4.8: OBRAVNAVANO OBMOČJE – AGLOMERACIJA HRASTNIK – CENTER 2019.....	37
SLIKA 5.1: ORGANIZACIJSKA SHEMA JP KOMUNALA HRASTNIK D.O.O. (VIR: LETNO POROČILO ZA LETO 2025, KOMUNALA HRASTNIK)	56
SLIKA 6.1: PREGLEDNA SITUACIJA IZVEDBE PROJEKTA (SAVINJAPROJEKT, OKTOBER 2024)	71
SLIKA 9.1: PREDVIDENA LOKACIJA IZVEDBE PROJEKTA – AGLOMERACIJA ID 8360 HRASTNIK – CENTER 2019	78
SLIKA 11.1: ORGANIZACIJSKA STRUKTURA ZA IZVEDBO PROJEKTA	89

1 UVODNO POJASNILO IN POVZETEK PREDHODNE INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE

2. Novelacija investicijskega programa je izdelana na podlagi 1. odstavka 6. člena Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (UEM, Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16), ki določa, da je potrebno izvesti novelacijo investicijskega programa v primeru, če se spremenijo ključne predpostavke iz investicijskega programa (na primer sprememba tehnologije, časovnega načrta izvedbe, virov financiranja, sprememb na trgu kakor tudi demografske, socialne, okoljske ali druge spremembe) v takem obsegu, da se bodo znatno spremenili pričakovani stroški ali koristi investicije v njeni ekonomski dobi. Prav tako se novelacija izvede v primeru projektov, ki se sofinancirajo z EU sredstvi kadar investicijska dokumentacija služi kot podlaga za načrtovanje dinamike investiranja in virov financiranja. V predmetnem primeru je prišlo do naslednjih sprememb:

- sprememba v časovnici načrtovane izvedbe projekta in posledično dinamike investiranja;
- sprememba virov financiranja.

Spremembe so podrobneje predstavljene v **poglavju 1.5.4** predmetne 2. novelacije investicijskega programa.

Predmetna 2. novelacija investicijskega programa je po vsebini skladna z določili 4. odstavka 13. člena UEM in se izdeluje za namen tehnično-tehnološke in ekonomske strokovne podlage za investicijsko odločitev glede izvedbe projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik«. Gre za občinski in regijski projekt, ki se bo kot neposredna potrditev operacije prijavljal na Ministrstvo za okolje in prostor v okviru Dogovora za razvoj Zasavske razvojne regije (DRR) kamor je projekt že uvrščen kakor razvidno iz Dodatka št. 3 k DRR, ki je **Priloga 1** predmetne 2. novelacije investicijskega programa. Za projekt se v okviru DRR pričakuje pridobitev nepovratnih sredstev iz Kohezijskega sklada.

Novelacija investicijskega programa predstavlja tudi strokovno podlago za odločanje o sofinanciranju s strani državnega in evropskega proračuna ter temelji na predhodno izdelani investicijski dokumentaciji (DIIP, IP, nIP) in projektni dokumentaciji (DGD, PZI).

1.1 Uvodno pojasnilo

Predmet 2. novelacije investicijskega programa je izgradnja manjkajoče fekalne kanalizacije v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik-Center 2019, ki je aglomeracija z obremenitvijo večjo od 2.000 PE in leži na območju občine Hrastnik. Projekt obsega dograditev 2.850,95 m javnega sistema odvajanja komunalnih odpadnih voda na območju naselij Frtica, Dirmajerjev hrib in Prapretno jug v Občini Hrastnik. Komunalne odpadne vode se bodo odvajale v ločenem kanalizacijskem sistemu, ki se zaključuje s centralno čistilno napravo Hrastnik s kapaciteto 11.000 PE.

Z izgradnjo predvidene infrastrukture se bo bistveno izboljšala opremljenost s komunalno infrastrukturo in povečala priključenost na javni sistem odvajanja in čiščenja odpadne vode ter se izpolnilo merilo opremljenosti aglomeracije, kot ga določa zakonodaja (najmanj 98 % priključenost).

Obravnavana investicija bo prispevala k zmanjšanju onesnaževanja okolja, saj bo omogočeno učinkovito čiščenje komunalne odpadne vode v skladu z Uredbo o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Ur. l. RS, št. 98/15, 76/17, 81/19, 194/21, 44/22 – ZVO-2 in 21/25 – ZOPVOOV) ter Uredbo o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo (Uradni list RS, št. 64/12, 64/14, 98/15, 44/22 – ZVO-2, 75/22 in 157/22). Vzpostavljena infrastruktura bo prispevala tudi k zaščiti podtalnice, ki jo trenutno ogrožajo obstoječe pretočne greznice.

Projekt bo dolgoročno izboljšal življenjske pogoje obstoječih in bodočih prebivalcev na območju občine Hrastnik ter omogočil nadaljnji prostorski, demografski in gospodarski razvoj območja.

Projekt bo Občina Hrastnik prijavila za pridobitev nepovratnih sredstev Kohezijskega sklada v okviru Dogovora za razvoj Zasavske razvojne regije, kot neposredno potrditev operacije v okviru Programa evropske kohezijske politike 2021–2027 (PEKP 21–27), natančneje v okviru Prednostne naloge 3: Zelena preobrazba za podnebno nevtralnost, Specifični cilj: RSO2.5. Spodbujanje trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri, Ukrep: odprava neskladij v aglomeracijah s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 PE v skladu z Direktivo o čiščenju komunalne odpadne vode (91/271/EGS) za področje odvajanja in čiščenja odpadnih voda.

Novelacija investicijskega programa se izdeluje kot obvezna strokovna podlaga za odločitev o investiranju in za pridobitev nepovratnih kohezijskih sredstev iz državnega proračuna in Kohezijskega sklada.

Tabela 1.1: Osnovni podatki o projektu

Naziv operacije	ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPADNE VODE V POREČJU SAVE - HRASTNIK
Investitor in lastnik načrtovane infrastrukture	Občina Hrastnik, Pot Vitka Pavliča 5, SI- 1430 Hrastnik
NRP oznaka projekta	OB034-24-0010 Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save
Upravljevec načrtovane infrastrukture	Javno podjetje Komunala Hrastnik d.o.o., Cesta 3. julija 7, 1430 Hrastnik
Vrsta ukrepa:	Odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode
Področje kohezijske politike:	Program evropske kohezijske politike za obdobje 2021-2027 v Sloveniji
	Prednostna naloga 3: Zelena preobrazba za podnebno nevtralnost
	Specifični cilj: RSO2.5. Spodbujanje dostopa do vode in trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri
Cilji projekta	Ukrep: Odprava neskladij v aglomeracijah s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 PE v skladu z Direktivo o čiščenju komunalne odpadne vode (91/271/EGS) za področje odvajanja in čiščenja odpadnih voda
	Glavni cilj projekta odprava neskladij v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik-Center 2019, ki je aglomeracije z obremenitvijo večjo od 2.000 PE s čimer se bo zagotovilo skladnost sistema za odvajanje in čiščenje odpadnih voda z okoljskimi standardi in zakonodajo, kar bo izboljšalo kakovost površinskih in podtalnih voda (vsi cilji projekta so predstavljeni v poglavju 2.1 predmetne 2. novelacije IP)
Obseg projektnih aktivnosti	Ukrepi za doseg ciljev v okviru projekta vključujejo: - Izgradnjo kanalizacije v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik-Center 2019; - Izdelavo investicijske in projektne dokumentacije; - Gradbeni nadzor; - Informiranje in komuniciranje.
Časovna izvedba projekta	2024 - 2027
Investicijska vrednost projekta	Stalne cene: 1.875.549,52 EUR brez DDV 2.288.170,41 EUR z DDV ¹
	Tekoče cene: 1.925.448,82 EUR brez DDV 2.349.047,56 EUR z DDV.

¹ DDV je za Občino Hrastnik v celoti povračljiv in ne predstavlja stroška projekta, zato je vrednost projekta z DDV prikazana zgolj informativno.

Naziv operacije	ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPADNE VODE V POREČJU SAVE - HRASTNIK			
Viri financiranja projekta	Dogovor za razvoj Zasavske razvojne regije: - EU+SLO sofinanciranje = 1.350.000,00 EUR - Proračun Občine Hrastnik 575.448,82 EUR			
Kazalniki finančne analize projekta	Finančni kazalnik		Vrednost kazalnika	
	Finančna neto sedanja vrednost (EUR)		-776.525,67	
	Finančna interna stopnja donosnosti (%)		-0,07%	
Kazalniki ekonomske analize projekta	Ekonomske kazalniki	Vrednost kazalnika pri 5% EDS	Vrednost kazalnika pri 4% EDS	Vrednost kazalnika pri 3% EDS
	Ekonomska neto sedanja vrednost (EUR)	2.503.739,54	3.110.996,48	3.921.386,76
	Ekonomska interna stopnja donosnosti (%)	29,05%	29,06%	29,07%
	Ekonomske količine relativne koristnosti	2,8	3,2	3,7

1.2 Predstavitev investitorja in lastnika načrtovane infrastrukture



Občina Hrastnik

Pot Vitka Pavliča 5, SI- 1430 Hrastnik

DŠ: SI 83246274; MŠ: 5880181000

Tel: +386 (0)3 565 43 60

Investitor in lastnik načrtovane investicije v izgradnjo fekalne kanalizacije v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik-Center 2019 in s tem v odpravo neskladij v navedeni aglomeraciji, je Občina Hrastnik.

Občina Hrastnik je del zasavske statistične regije. Meri 59 km². Po površini se med slovenskimi občinami uvršča na 117. mesto. Občina meji na zahodnem delu na občino Trbovlje, na jugu na Radeče, na vzhodu na Laško, ter na severu na Žalec. Občina obsega del Zasavja na obeh bregovih Save. Skoraj 60 % njenega območja pokrivajo gozdovi; nekoč je bila občina bogata s hrastovimi gozdovi – od tod tudi ime.



Slika 1.1: Lokacija Občine Hrastnik v slovenskem prostoru

Občina povezuje naslednja naselja: Boben, Brdce, Brnica, Dol pri Hrastniku, Čeče, Gore, Hrastnik, Kal, Kovk, Krištandol, Krnice, Marno, Plesko, Podkraj, Prapretno pri Hrastniku, Studence, Šavna Peč, Turje, Unično.



Slika 1.2: Občina Hrastnik

Občina Hrastnik je bila ustanovljena s preoblikovanjem komun 3. oktobra 1994 in je organizirana na podlagi Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE in 62/24 – odl. US) in Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2) in je temeljna lokalna samoupravna skupnost prebivalcev naselij, ki so povezana s skupnimi potrebami in interesi njihovih prebivalcev. Dejavnost in organiziranost investitorja je opredeljena v skladu z veljavno zakonodajo.

Občino v mandatu 2022 – 2026 predstavlja in zastopa župan mag. Marko Funkl, ki sklicuje in vodi seje občinskega sveta, skrbi za objavo statuta, odlokov in drugih splošnih aktov občine, je odgovoren za delovanje sistema zaščite in reševanja, določa delovno področje in notranjo organizacijo občinske uprave, imenuje in razrešuje direktorja občinske uprave, usmerja in nadzoruje delo občinske uprave, opravlja druge zadeve, ki jih določa zakon in statut.

Odgovorna oseba občinske uprave je direktorica občinske uprave, to je ga. Andreja Šantej, ki skrbi za vestno, strokovno in nemoteno opravljanje upravnih, strokovnih in drugih nalog v okviru pravic in dolžnosti občine na delovnih področjih. Občina deluje v javnem interesu. V okviru svojih pristojnosti varuje koristi prebivalcev, ki jih določi s splošnim aktom ali so določene z zakonom in če je potrebno sproži tudi pravni postopek.

Občinska uprava izvaja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz občinske pristojnosti. Občinska uprava tako opravlja upravne naloge, skrbi za izvrševanje odlokov, odredb, pravilnikov, navodil in sklepov, ki jih izdajata župan in občinski svet, izvaja strokovne in administrativne naloge ter tiste naloge, ki jih določita župan in občinski svet. Občinska uprava izvršuje tudi zakone in druge predpise države, kadar občinska uprava v skladu z zakonom odloča o upravnih stvareh iz državne pristojnosti.

Občina Hrastnik samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, ki so določene s Statutom Občine Hrastnik ali so določene z zakonom. Za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev opravlja zlasti naslednje naloge iz 21. člena Zakona o lokalni samoupravi, ki so še posebej pomembne za izvedbo projekta:

- upravlja občinsko premoženje;
- skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravlja druge dejavnosti varstva okolja;
- v okviru svojih pristojnosti ureja, upravlja in skrbi, za lokalne javne službe;

- ureja in vzdržuje vodovodne in energetske komunalne objekte;
- ureja druge lokalne zadeve javnega pomena.

1.2.1 Kadrovska zmogljivost upravičenca

Občina Hrastnik ima za izvedbo predmetnega projekta predvideno projektno skupino, sestavljeno iz 4 članov, ki jih prikazujemo v naslednji tabeli.

Za vestno, strokovno in nemoteno opravljanje upravnih, strokovnih in drugih nalog v okviru pravic in dolžnosti iz naslova načrtovanega projekta je za vodjo projektne skupine imenovan g. Tomaž Sihur, vodja Oddelka za prostor, okolje in gospodarske javne službe. Člani projekta skupine ter njihova znanja, izkušnje in veščine, so razvidni iz tabele v nadaljevanju.

Tabela 1.2: Projektna skupina za izvedbo projekta

Ime in priimek osebe	Funkcija v projektni skupini	Delovno mesto	Referenčni projekti	Naloge, ki jih bo opravljal v okviru projekta
Tomaž Sihur	vodja projektne skupine	vodja oddelka	OIC Steklarna TKI 5,5 mio, Odvajanje v porečju Save 2,2 mio	vodenje projekta
Lara Gornik	član	vodja oddelka	OIC Steklarna TKI 5,5 mio, Odvajanje v porečju Save 2,2 mio	finance
Andreja Šantej	član	direktorica OU	OIC Steklarna TKI 5,5 mio, Odvajanje v porečju Save 2,2 mio	pravni del
Andreja Pavlič	član	premoženjsko pravne zadeve	OIC Steklarna TKI 5,5 mio, Odvajanje v porečju Save 2,2 mio	pravni del

Vir: Interni podatki Občine Hrastnik, september 2026.

Da se bo predmetni projekt nemoteno izvajal in uspešno zaključil, so potrebna strokovna znanja in izkušnje z vodenjem projektov ter ekonomska, pravna in tehnična znanja. Občina ima znotraj projektne skupine na voljo zaposlene z ustreznim strokovnim znanjem kot je to razvidno iz predhodno predstavljene tabele. Na občini prav tako razpolagajo z dodatnim kadrom, ki bo v pomoč projektni skupini v kolikor bo to potrebno. Kadrovska zmogljivost Občine Hrastnik predstavljamo v naslednji tabeli.

Tabela 1.3: Kadrovska zmogljivost občine

Strokovno področje	opis potrebnega znanja in kompetenc	Število zaposlenih znotraj Občine	Število zaposlenih, dodeljenih projektu ²
Projektno vodenje	Načrtovanje, usklajevanje in spremljanje aktivnosti projekta, vodenje časovnice, koordinacija deležnikov, priprava poročil	3	1
Komunalna infrastruktura	Inženirsko znanje s področja kanalizacijskih sistemov in čistilnih naprav, načrtovanje hidravličnih sistemov, poznavanje tehničnih rešitev za odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode	2	1
Okoljevarstvo	Presoja vplivov na okolje, trajnostna raba virov, poznavanje zakonodaje na področju varstva okolja in voda	2	1
Priprava investicijske dokumentacije	Nadzor nad pripravo DIIP, PIZ, IP, vloge za sofinanciranje, analiza upravičenosti in skladnosti z razvojnimi dokumenti	2	1
Pravno-administrativno področje	Pravno znanje za vodenje postopkov, poznavanje upravnega prava in zakonodaje na področju javnih naročil	2	1

² Seštevek števila zaposlenih ne odraža števila članov projektne skupine, saj ima lahko en član projektne skupine več kompetenc in bo deloval na več strokovnih področjih v okviru projekta.

Strokovno področje	opis potrebnega znanja in kompetenc	Število zaposlenih znotraj Občine	Število zaposlenih, dodeljenih projektu ²
Ekonomika in finance	Znanje s področja javnih financ, vrednotenja investicij, spremljanje finančne izvedbe projekta	2	1

Vir: Interni podatki Občine Hrastnik, september 2026.

V občinski upravi je bilo po podatkih AJPEŠ v letu 2025 v povprečju zaposlenih 22 oseb, kar je 1 oseba manj kot v letu 2024. Vsi zaposleni skrbijo za vestno in nemoteno delovanje Občine Hrastnik. Organizacijska struktura občinske uprave je prikazana v naslednji sliki.

Organizacijska struktura Občine Hrastnik je prikazana na naslednji sliki.



Slika 1.3: Organigram Občine Hrastnik

1.2.2 Pravna zmogljivost Občine Hrastnik

Občina Hrastnik je samoupravna lokalna skupnost, ki ji ustava v prvem odstavku 139. člena podeljuje pravni status temeljne samoupravne lokalne skupnosti, kar hkrati pomeni, da občini pravnega položaja in pravice njenih prebivalcev, da v njej uresničujejo lokalno samoupravo, ne more odvzeti ali ogroziti noben državni organ. Ustanovljena je bila z Zakonom o ustanovitvi občin in o določitvi njihovih območij. Tako občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena, upravlja občinsko premoženje, omogoča pogoje za gospodarski razvoj občine, pomaga pri razvoju kmetijstva in s tem ohranja poseljenost podeželja ter pospešuje razvoj gospodarskih in negospodarskih panog. Občino predstavlja in zastopa župan.

Občina v okviru ustave in zakonov samostojno ureja in opravlja svoje zadeve in izvršuje naloge, ki so nanjo prenesene z zakoni. V skladu z zakoni lahko poseduje, pridobiva in razpolaga z vsemi vrstami premoženja, ustanavlja in vodi javna podjetja ter v okviru sistema javnih financ določa svoj proračun.

Občina je pravna oseba javnega prava s pravico posedovati, pridobivati in razpolagati z vsemi vrstami premoženja. Občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev v okviru svojih pristojnosti ureja, upravlja in skrbi za lokalne javne službe ter deluje v dobrobit prebivalcev. Občina lahko opravlja pravne posle (sklepa pogodbe).

Splošni akti občine so statut, poslovnik občinskega sveta, odloki in pravilniki. Postopek za sprejem splošnih aktov občine ureja poslovnik občinskega sveta.

Občinski svet sprejema kot splošne akte tudi prostorske in druge načrte razvoja občine, občinski proračun in zaključni račun, ki sta posebni vrsti splošnih aktov. Z odlokom ureja občina na splošen način zadeve iz svoje pristojnosti, ustanavlja organe občinske uprave in določa način njihovega dela ter ustanavlja javne službe. S pravilnikom se razčlenijo posamezne določbe statuta ali odloka v procesu njihovega izvrševanja.

Organi občine odločajo v upravnem postopku o pravicah in dolžnostih posameznikov in pravnih oseb, ter o njihovih pravnih koristih v upravnih zadevah iz lastne pristojnosti in iz prenesene državne pristojnosti in sicer s posamičnimi akti, tj. odločbami in sklepi.

O upravnih zadevah iz občinske pristojnosti odloča na prvi stopnji občinska uprava, o pritožbah odloča na drugi stopnji župan, če ni za posamezne primere z zakonom drugače določeno. O pritožbah zoper posamične akte, izdane v upravnih zadevah iz prenesene državne pristojnosti, odloča državni organ, ki ga določi zakon. O zakonitosti dokončnih posamičnih aktov občinskih organov odloča v upravnem sporu pristojno sodišče.

V kolikor bi se pri projektu srečali s potrebami po pravnem znanju, ima občina med svojimi zaposlenimi pravnike, kot je prikazano v spodnji tabeli.

Tabela 1.4: Pravna zmogljivost upravičenca

Zmogljivost občine da po potrebi sproži PRAVNI POSTOPEK	Število zaposlenih pravnikov	Število zaposlenih pravnikov s pravosodnim izpitom	Ostalo
Občina Hrastnik	3	1	zunanj strokovnjaki v kolikor se izkaže potreba

Vir: Interni podatki Občine Hrastnik, september 2026.

Tabela 1.5: Upravna zmogljivost upravičenca

Zmogljivost občine da po potrebi sproži UPRAVNI POSTOPEK	Število zaposlenih z ZUP	Število zaposlenih z ZUP/ZUS
Občina Hrastnik	15	15

Vir: Interni podatki Občine Hrastnik, september 2026.

1.2.3 Finančna zmogljivost Občine Hrastnik

Občina Hrastnik je pri oblikovanju proračuna z vidika njegove oblike povsem avtonomna, pri čemer pa je obvezana upoštevati veljavne predpise s področja javnih financ.

Pri pripravi predloga občinskega proračuna in finančnih načrtov neposrednih in posrednih uporabnikov občin upoštevajo smernice in določila naslednjih predpisov:

- Zakon o javnih financah (Ur. l. RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, z vsemi spremembami in dopolnitvami),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (ZIPRS2526) (Uradni list RS, št. 104/24, z vsemi spremembami in dopolnitvami),
- Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Ur. l. RS, št. 54/10, z vsemi spremembami in dopolnitvami),
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Ur. l. RS, št. 57/05, z vsemi spremembami in dopolnitvami) in

- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Ur. l. RS, št. 91/00, z vsemi spremembami in dopolnitvami).

Pri pripravi proračuna je potrebno upoštevati tudi podzakonske predpise Zakona o računovodstvu (Ur. l. RS, št. 23/99, z vsemi spremembami in dopolnitvami), in sicer:

- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Ur. l. RS, št. 133/23, z vsemi spremembami in dopolnitvami).

V delu proračuna, ki se nanaša na pripravo načrta razvojnih programov, pa mora občina upoštevati:

- Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur. l. RS, št. 60/06, z vsemi spremembami in dopolnitvami),
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Ur. l. RS, št. 37/04).

Vsi izdatki in prejemki občine morajo biti zajeti v občinskem proračunu občine, ki ga sprejme občinski svet na predlog župana. Občina se lahko zadolžuje v skladu z zakonom, ki ureja javne finance.

Pravila in omejitve glede zadolževanj občine ureja Zakon o financiranju občin; ZFO-1 (Uradni list RS, št. 32/06 – uradno prečiščeno besedilo, z vsemi spremembami in dopolnitvami). Ne glede na omejitve iz 2. odstavka 10. čl. Zakona o financiranju občin, se lahko občina zadolžuje za financiranje investicij na področju osnovnega šolstva, stanovanjske gradnje, oskrbe z vodo in javne infrastrukture za ravnanje z odpadno vodo ter investicij, ki so sofinancirane iz sredstev skladov Evropske unije, če odplačilo glavnice in obresti v posameznem letu ne preseže dodatnih 3% realiziranih prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov sprejetega proračuna, zmanjšanih za prejete donacije in transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije in če doba odplačevanja ni daljša od referenčne življenjske dobe investicije. Iz omejitev je izzeto zadolževanje za sofinanciranje investicij iz proračuna EU – zanje se občine lahko zadolžijo do višine odobrenih sredstev in najdlje do prejema teh sredstev. Za vsako zadolžitev, pri kateri črpanje in odplačilo nista v istem proračunskem letu, mora občina pridobiti soglasje ministrstva za finance.

Tabela 1.6 kaže, da ima Občina Hrastnik dobro finančno izhodišče za izvedbo projekta. Povprečni letni prihodki v zadnjih treh letih znašajo 12.366.301,79 EUR, pri čemer občina v povprečju kar 33,4 % proračuna namenja investicijskim odhodkom, kar kaže na izrazito razvojno usmerjenost. Skupen dolg občine konec leta 2025 znaša 3.807.802,92 EUR, povprečna letna odplačila glavnice in obresti v zadnjih treh letih pa 293.956,35 EUR, kar predstavlja le okoli 2,4 % povprečnih prihodkov in je bistveno pod zakonsko dopustnimi omejitvami po ZFO-1.

Tabela 1.6: Finančna zmogljivost Občine Hrastnik

Ustanova	Povprečni prihodki v zadnjih treh letih (EUR)	Povprečni % investicijskih odhodkov v zadnjih treh letih (glede na celotni proračun)	Skupen dolg 31.12.2025 (EUR)	Povprečno odplačilo dolga (glavnice in obresti) v zadnjih treh letih	% odplačila dolgov glede na prihodke v zadnjih treh letih	Maksimalni obseg možnega zadolževanja občine (za leto 2025) <i>*opomba: upoštevan ZFO-1</i>	% maksimalnega obsega zadolževanja glede na prihodke v letu 2025 <i>*(ZFO-1E)</i>
Občina Hrastnik	12.366.301,79	33,4 %	3.807.802,92	293.956,35	2,4 %	1.405.476,09	11,8%

Vir: Interni podatki Občine Hrastnik, september 2026.

Maksimalni možni obseg dodatnega zadolževanja za leto 2025 je ocenjen na 1.405.476,09 EUR oziroma 11,8 % prihodkov, kar pomeni, da ima občina še vedno manevrski prostor za varno zadolževanje, če bi bilo to potrebno za zagotovitev lastne udeležbe pri predmetnemu projektu. Podatki tako potrjujejo, da projekt ne ogroža fiskalne stabilnosti občine in je z vidika finančne zmogljivosti investitorja izvedljiv.

Tabela 1.7 v nadaljevanju prikazuje finančno zmogljivost Občine Hrastnik v obdobju 2023–2025. Podatki kažejo razmeroma nihajočo, vendar še vedno stabilno prihodkovno sliko. V letu 2023 so realizirani prihodki znašali 15.777.656 EUR, pri čemer so pomemben delež predstavljali transferni prihodki iz državnega proračuna in drugih javnofinančnih institucij. V letu 2024 so se prihodki znižali na 9.429.552 EUR, v letu 2025 pa ponovno povečali na 11.891.697 EUR. Na odhodkovni strani so bili realizirani odhodki v letu 2023 visoki in so znašali 14.794.630 EUR, v letu 2024 so se znižali na 10.603.570 EUR, v letu 2025 pa ponovno narasli na 11.973.955 EUR, predvsem zaradi višjih investicijskih odhodkov in tekočih odhodkov.

Tabela 1.7: Pregled finančnega stanja upravičenca

Občina Hrastnik	2023	2024	2025
Realizirani prihodki	15.777.656	9.429.552	11.891.697
Davčni prihodki (davek na dohodek in dobiček, davki na premoženje, domači davki na blago in storitve, drugi davki)	7.275.556	7.416.616	7.836.291
Nedavčni prihodki (udeležba na dobičku in dohodku od premoženja, takse in pristojbine, globe, prihodki od prodaje storitev in blaga, drugi nedavčni prihodki)	1.958.142	1.405.963	1.848.883
Kapitalski prihodki (prihodki od prodaje osnovnih sredstev, prihodki od prodaje zalog, zemljišč, neopredmetenih sredstev)	117.242	140.591	162.745
Prejete donacije	21.500	23.262	21.000
Transferni prihodki (iz drugih javnofinančnih institucij, iz državnega proračuna in sredstev proračuna EU)	6.405.217	430.013	1.981.483
Prejeta sredstva iz EU	0	13.107	41.294
Realizirani odhodki	14.794.630	10.603.570	11.973.955
Tekoči odhodki (plače, izdatki za blago in storitve, obresti)	2.958.959	2.918.232	3.189.089
Tekoči transferi (subvencije, transferji posameznikom in gospodinjstvom, neprofitnim organizacijam, drugi domači in tuji transferji)	4.784.637	4.995.810	4.975.692
Investicijski odhodki (nakup in gradnja osnovnih sredstev)	6.896.876	2.538.096	3.562.945
Investicijski transferi (pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, inv. Trans. Proračunskim uporabnikom)	154.158	151.433	246.228
Plačila sredstev v proračun evropske unije	0	0	0
Proračunski presežek/primanjklaj	983.026	-1.174.018	-82.258
Zadolževanje v tekočem letu	1.000.000	0	906.300
Največji obseg možnega zadolževanja občine – odplačilo glavnin in obresti (brez sofinanciranja investicij iz EU) - podatek za konec leta	958.240	1.688.433	1.405.476
Odplačila dolga v tekočem letu	311.660	232.937	337.272
Stanje sredstev na računu na dan 31.12. preteklega leta	1.919.360	512.405	497.981
Dolg občine	3.471.712	3.238.775	3.807.803
Kazalniki			
Delež odplačila dolga v prihodkih (%)	2,0%	2,5%	2,8%
Število prebivalcev na dan 31.12. (na zadnji dan v letu)	8.945	8.820	8.815
Povprečna zadolženost na prebivalca (EUR/prebivalca)	388	367	432
Likvidnostni koeficient (kratkoročni = kratkoročna sredstva/kratkoročne obveznosti)	1,5	1,1	1,2

Vir: Interni podatki Občine Hrastnik, september 2026.

Kazalniki zadolženosti in dolga na prebivalca kažejo, da finančno tveganje občine kljub investicijski aktivnosti ostaja obvladljivo. Delež odplačila dolga v prihodkih se v obdobju 2023–2025 giblje med 2,0 % in 2,8 %, kar je še vedno bistveno pod zakonsko dopustnimi omejitvami, povprečna zadolženost na prebivalca pa se giblje med 367 EUR in 432 EUR. Likvidnostni koeficient je v vseh treh letih višji od 1, pri čemer letni poročili dodatno potrjujejo, da je znašal 1,09 v letu 2024 in 1,22 v letu 2025, kar kaže na izboljšanje likvidnostnega položaja občine. Tudi kazalnik zadolženosti v letnem poročilu za 2025 ostaja nizek, saj znaša 0,04, kar potrjuje razmeroma zmerno stopnjo zadolženosti občine.

Proračunski rezultat je bil v letu 2023 pozitiven in je znašal 983.026 EUR, v letu 2024 je občina ustvarila primanjkljaj v višini 1.174.018 EUR, medtem ko je bil v letu 2025 izkazan manjši proračunski primanjkljaj v višini –82.258 EUR. Kljub primanjkljajema v letih 2024 in 2025 občina ohranja obvladljivo finančno poslovanje. Posebej je treba izpostaviti, da so investicijski odhodki v letu 2023 znašali 6.896.876 EUR, v letu 2024 2.538.096 EUR in v letu 2025 ponovno 3.562.945 EUR, kar potrjuje nadaljevanje razvojne naravnosti občine tudi v zadnjem opazovanem letu.

Podatki potrjujejo, da je Občina Hrastnik finančno stabilna, z razmeroma nizko zadolženostjo in jasno razvojno usmeritvijo v investicije. Takšno stanje omogoča varno zagotavljanje lastne udeležbe pri predmetnem projektu ter nemoteno sofinanciranje naložbe v kombinaciji z evropskimi in državnimi viri.

Občina Hrastnik ima projekt vpisan v Načrtu razvojnih projektov (NRP), kjer ga vodi pod številko OB034-24-0010.

1.2.4 Administrativna (upravna) zmogljivost Občine Hrastnik

Izvedbo projekta vodi projektna skupina, ki jo vodi vodja projekta s člani. Osnova naloga projektne skupine bo:

- sodelovanje pri pripravi vloge in ostalih dokumentov za pridobitev ustreznih virov financiranja projekta,
- usklajevanja dokumentacije s posredniškim telesom, Ministrstvo za okolje in prostor in ostalimi institucijami,
- administrativna dela, pregled in usklajevanje dela z izbranimi izvajalci gradenj, nadzora, stiki z javnostjo in
- priprava vseh poročil v času izvedbe projekta.

Organizacijska shema relacij med deležniki projekta je podrobneje predstavljena in prikazana v **poglavju 11.2** predmetne 2. novelacije investicijskega programa.

Občina upravičenka je upravno zmogljiva izvesti predmetni projekt. Občina je že izvedla podobne projekte, ki so bili sofinancirani s strani EU, kot je to razvidno iz tabele v nadaljevanju.

Tabela 1.8: Referenčni projekti občine

Naziv projekta	Predmet projekta	Čas izvedbe	Vrednost projekta (EUR)	Vir financiranja
<i>Odvajanje in čiščenje v porečju Save - Občina Hrastnik</i>	kanalizacija	2022-2023	2.713.792,62	EU + SLO + Občina Hrastnik
<i>TIC Hrastnik</i>	TIC	2017-2018	57.799,00	EU + Občina Hrastnik
ENERGETSKA SANACIJA JAVNIH OBJEKTOV Občine Hrastnik po principu javno zasebnega partnerstva	energetska sanacija	2016-2018	1.752.685,01	EU + JZP + Občina Hrastnik
Sekundarno omrežje Dol pri Hrastniku	kanalizacija	2010-2012	1.090.541,40	EU + SLO + Občina Hrastnik
Izgradnja kolektorskega omrežja in CČN	kanalizacija	2007-2011	6.384.606,17	EU + SLO + Občina Hrastnik
Poslovna cona "Rudnik" Hrastnik	poslovna cona	2024-2026	1.625.357,20	EU + SLO + Občina Hrastnik

Vir: Interni podatki Občine Hrastnik, september 2026.

Skladno z izvedeno analizo kadrovske, pravne, finančne in administrativne zmogljivosti Občine Hrastnik, lahko zaključimo, da je Občina Hrastnik sposobna izvesti predmetni projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« ter pridobiti vsa potrebna finančna sredstva za projekt, ter ga znotraj načrtovane časovnice pripeljati do realizacije.

1.3 Predstavitev izdelovalcev investicijskega programa



EFIS, Urška Hozjan s.p.

Spodnje Gorče 30, SI- 3314 Braslovče

DŠ: SI 16238192; MŠ: 6773915000

Tel: +386 (0)41 405 611

Investicijska dokumentacija pod blagovno znamko EFIS je plod več kot 20 letnih izkušenj strokovnega delovanja in nenehnega usposabljanja na področju priprave investicijske dokumentacije (DIIP, PIZ, IP, končnih poročil, poročil o izvajanju, poročil o spremljanju rezultatov in učinkov), študij izvedljivosti, analiz stroškov in koristi (CBA), izračunov finančnih vrzeli, prijav projektov na nepovratna sredstva v okviru javnih razpisov ministrstev ali kot neposredna potrditev operacije.

Izdelovalec investicijske in prijavnice dokumentacije je predvsem specializiran na področju svetovanja za projekte, ki so sofinancirani iz kohezijskih in strukturnih skladov ter na podlagi javnih razpisov domačih ministrstev. Poleg izdelave navedene investicijske dokumentacije, opravljamo tudi storitve podjetniškega svetovanja, celovitega vodenja projektov od ideje do izvedbe ter storitve računovodstva.

1.4 Namen in cilji investicijskega projekta

Namen investicijskega projekta je izgradnja manjkajoče komunalne infrastrukture za odvajanje komunalne odpadne vode na območju aglomeracije ID 8360 Hrastnik-Center 2019, s čimer bo zagotovljeno učinkovito in okolju prijazno odvajanje ter čiščenje odpadnih vod v skladu z nacionalno in evropsko zakonodajo. Z izvedbo projekta se bo omogočila priključitev dodatnih gospodinjstev na javni kanalizacijski sistem, kar bo prispevalo k ukinitvi obstoječih pretočnih greznic in posledično k zmanjšanju tveganja za onesnaževanje podtalnice in vodotokov. Namen projekta z vidika načrtovane izvedbe je podrobneje predstavljen v **poglavju 6** predmetne 2. novelacije IP.

Investicija sledi namenu ukrepa, kot je opredeljen v okviru Dogovora za razvoj regij, in sicer izgradnja manjkajoče infrastrukture za odvajanje in čiščenje odpadnih voda s čimer se zagotovi skladnost z Direktivo o čiščenju komunalne odpadne vode (91/271/EGS) za področje odvajanja in čiščenja odpadnih voda in izboljšanje kakovosti javnih storitev na področju odvajanja in čiščenja odpadnih voda.

Glavni cilj projekta je odprava neskladij v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik-Center 2019, ki je aglomeracije z obremenitvijo večjo od 2.000 PE s čimer se bo zagotovilo skladnost sistema za odvajanje in čiščenje odpadnih voda z okoljskimi standardi in zakonodajo, kar bo izboljšalo kakovost površinskih in podtalnih voda.

Projekt predstavlja prispevek k uresničevanju ciljev Programa evropske kohezijske politike 2021–2027 (PEKP) in sicer v okviru specifičnega cilja RSO2.5 Spodbujanje dostopa do vode in trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri z ukrepom odprave neskladij v aglomeracijah s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 PE v skladu z Direktivo o čiščenju komunalne odpadne vode (91/271/EGS) za področje odvajanja in čiščenja odpadnih voda; ter ciljev, Operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ter Regionalnega razvojnega programa Zasavske regije 2021-2027. Ključni cilji projekta so:

- Ureditev ustreznega sistema odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda;
- zmanjšanje obremenjevanja okolja zaradi neurejenega odvajanja odpadnih voda;
- varovanje okolja in podtalnice;
- izboljšanje kakovosti površinskih in podzemnih voda;
- zmanjšanje pritiska na naravno okolje;
- dodatna priključitev gospodinjstev na javni sistem odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode;
- zagotavljanje tehnično in finančno optimalne rešitve;
- racionalizacija obratovanja infrastrukture;
- izboljšanje življenjskih pogojev in javnega zdravja prebivalcev;
- omogočanje trajnostnega prostorskega in gospodarskega razvoja območja;
- doseganje kazalnikov učinka in kazalnikov rezultata PEKP 2021-2027.

Projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« je usmerjen v doseganje jasnih in merljivih ciljev, ki prispevajo k učinkovitemu, varnemu in trajnostnemu delovanju javnega sistema odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode. Z izvedbo projekta se bo bistveno izboljšala opremljenost s komunalno infrastrukturo na območju občine Hrastnik ter povečala priključenost na javni kanalizacijski sistem in s tem tudi učinkovitost delovanja celotne komunalne infrastrukture na območju aglomeracije. Zmanjšali se bodo okoljski pritiski, izboljšala se bo kakovost bivalnega okolja ter omogočila dolgoročna skladnost z nacionalnimi in evropskimi okoljskimi standardi.

*Cilji so podrobneje opredeljeni v **poglavju 2.1** predmetne 2. novelacije investicijskega programa.*

1.5 Predhodna investicijska dokumentacija

Za projekt je bila predhodno izdelana naslednja investicijska dokumentacija, ki jo kratko povzemamo v nadaljevanju poglavja:

- Odvajanje in čiščenje v porečju Save; Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP); EFIS, Urška Hozjan s.p., oktober 2024.
- Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save – Hrastnik; investicijski program (IP); EFIS, Urška Hozjan s.p., december 2025.
- Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save – Hrastnik; novelacija investicijskega programa (NIP); EFIS, Urška Hozjan s.p., april 2026.

1.5.1 Povzetek iz dokumenta identifikacije investicijskega projekta

Občina Hrastnik je v oktobru 2024 naročila izdelavo dokumenta identifikacije investicijskega projekta (DIIP), ki je bil izdelan skladno z določili 3. odstavka 11. člena Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16). Naročnik investicijske dokumentacije je Občina Hrastnik, dokument pa je pripravil izvajalec EFIS, Urška Hozjan s.p..

DIIP za projekt »Odvajanje in čiščenje v porečju Save« obravnava investicijo, katere glavni cilj je bila v okviru DIIP izgradnja 2.470,0 m manjkajoče komunalne infrastrukture za odvajanje komunalne odpadne vode na območju aglomeracije ID 8360 Hrastnik-Center 2019, katere obremenitev presega 2.000 populacijskih enot (PE). Z izvedbo projekta bo omogočena priključitev dodatnih objektov na javni kanalizacijski sistem, ukinjene bodo obstoječe pretočne greznice, kar bo pomembno prispevalo k varovanju okolja in zmanjšanju vpliva komunalnih odpadnih voda na podtalnico in vodotoke.

V DIIP je analizirano obstoječe stanje priključenosti in opremljenosti aglomeracije ID 8360 Hrastnik-Center 2019 z opisom razlogov za investicijsko namero; opredeljene so razvojne možnosti in cilji investicije ter preverjena usklajenost z razvojnimi strategijami in politikami. V okviru predstavitve variant, sta v DIIP obravnavani varianta »brez investicije« in varianta »z investicijo«, ki je prepoznana kot edina ustrezna varianta.

V DIIP so ocenjeni investicijski stroški projekta v znesku 1.819.920,00 EUR brez DDV, oziroma 2.220.302,40 EUR z DDV v stalnih cenah in 1.942.391,00 EUR brez DDV, oziroma 2.369.717,02 EUR z DDV v tekočih cenah. Za DDV je v DIIP navedeno, da je za Občino Hrastnik v celoti povračljiv, zato je v investicijskih stroških prikazan le informativno. Posebej so prikazani upravičeni in neupravičeni stroški projekta z navedbo osnov za oceno vrednosti.

DIIP ima opredeljene temeljne prvine, ki določajo investicijo in sicer projektno dokumentacijo, opis lokacije, varstvo okolja in predvidene vire financiranja. V dokumentu je prav tako potrjena smiselnost priprave nadaljnje investicijske, projektne in druge dokumentacije s časovnim načrtom.

DIIP je bil potrjen s Sklepom o potrditvi DIIP št. 546-0002/2024, ki ga je podpisal župan Občine Hrastnik dne 25. 10. 2024.

1.5.2 Povzetek investicijskega programa

Investicijski program za projekt je bil izdelan v decembru 2025 in sicer skladno z določili 4. odstavka 13. člena Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16). Naročnik investicijske dokumentacije je Občina Hrastnik, dokument pa je pripravil izvajalec EFIS, Urška Hozjan s.p.. Investicijski program je bil izdelan za projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« kot strokovna podlaga za investicijsko odločitev ter za odločanje o sofinanciranju projekta iz državnega in evropskega proračuna.

Od izdelave DIIP do izdelave investicijskega programa se je projektu spremenil naziv projekta iz »Odvajanje in čiščenje v porečju Save« v nov naziv projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save – Hrastnik« kot to predlaga Dodatek št. 3 k Dogovoru za razvoj Zasavske razvojne regije, ki sta ga dne 9. 7. 2025 podpisala Ministrstvo za lokalno samoupravo, kohezijo in regionalni razvoj ter Razvojni svet Zasavske razvojne regije. Dodatek št. 3 je **Priloga 1** k predmetni 2. novelaciji IP.

IP obravnava investicijo v izgradnjo manjkajoče fekalne kanalizacije v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik-Center 2019, katere obremenitev presega 2.000 populacijskih enot (PE). V investicijskem programu je projekt opredeljen kot dograditev 2.626,35 m javnega sistema odvajanja komunalnih odpadnih voda na območju Frtice, Dirmajerjevega hriba in Prapretnega juga v Občini Hrastnik. Predvidena je izgradnja gravitacijskih in tlačnih kanalizacijskih vodov s pripadajočim črpališčem ter povezava na obstoječe omrežje in centralno čistilno napravo Hrastnik s kapaciteto 11.000 PE. Investicija vključuje tudi obnovo vseh prizadetih prometnih in funkcionalnih površin. Z izvedbo projekta se bo izboljšala opremljenost območja s komunalno infrastrukturo, povečala priključenost na javni sistem odvajanja in čiščenja odpadne vode ter zagotovilo izpolnjevanje zahtevanega merila opremljenosti aglomeracije.

V investicijskem programu so opredeljeni namen, cilji, tehnična rešitev, organizacija izvedbe, terminski načrt, analiza lokacije, vplivi na okolje, finančna konstrukcija projekta ter analiza stroškov in koristi. Kot ključni cilj projekta je opredeljena odprava neskladij v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik-Center 2019 ter zagotovitev skladnosti sistema odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode z zahtevami zakonodaje in okoljskimi standardi. V IP je poudarjeno, da projekt prispeva k zmanjšanju obremenjevanja okolja, varovanju podtalnice in površinskih voda, izboljšanju življenjskih pogojev prebivalcev ter doseganju kazalnikov učinka in rezultata v okviru Programa evropske kohezijske politike 2021–2027.

V IP so investicijski stroški projekta ocenjeni v višini 1.824.420,00 EUR brez DDV oziroma 2.225.792,40 EUR z DDV v stalnih cenah ter 1.886.318,00 EUR brez DDV oziroma 2.301.307,96 EUR z DDV v tekočih cenah. Za DDV je navedeno, da je za Občino Hrastnik v celoti povračljiv, zato je v investicijskih stroških prikazan le informativno. Posebej so prikazani tudi upravičeni in neupravičeni stroški projekta. Predvideno je, da se projekt financira iz sredstev Dogovora za razvoj regij v višini 1.350.000,00 EUR ter iz proračuna Občine Hrastnik v višini 536.318,00 EUR brez DDV.

Investicijski program predvideva časovno izvedbo projekta v obdobju od leta 2024 do leta 2027, pri čemer so gradbena dela načrtovana od marca 2026 do novembra 2027, zaključek črpanja sofinancerskih sredstev do konca decembra 2027, administrativni zaključek projekta pa do 31. 3. 2028. Prvo leto obratovanja nove infrastrukture je predvideno v letu 2028.

V okviru investicijskega programa je bila preverjena tudi upravičenost projekta z vidika finančne in ekonomske analize. Finančna analiza izkazuje pričakovano negativen rezultat, kar je glede na naravo javne infrastrukture pričakovano, medtem ko ekonomska analiza potrjuje, da koristi projekta presegajo stroške in da je investicija z razvojnega, okoljskega in družbenega vidika upravičena. Investicijski program tako potrjuje smiselnost izvedbe projekta in predstavlja ustrezno strokovno osnovo za nadaljnje postopke prijave, financiranja in izvedbe investicije.

IP je bil potrjen s Sklepom o potrditvi IP št. 546-0002/2024, ki ga je podpisal župan Občine Hrastnik dne 10. 12. 2025.

1.5.3 Povzetek 1. novelacije investicijskega programa

Novelacija investicijskega programa je bila izdelana v aprilu 2026, na podlagi 1. odstavka 6. člena UEM. Bistvene spremembe glede na predhodno pripravljen investicijski program so se nanašale predvsem na izdelano novejšo projektno dokumentacijo in sicer PZI ter okviru PZI tudi projektantski predračun (Savinjaprojekt d.o.o., april 2026), ki je investicijske stroške natančneje opredelil. Skladno s tem se je že v okviru 1. novelacije IP spremenila vrednosti investicijskih stroškov. Pri preračunu iz stalnih cen v tekoče cene so se spremenile inflacijske stopnje, ki so bile predhodno definirane na podlagi Jesenske napovedi gospodarskih gibanj UMAR za leto 2025, v 1. novelaciji IP pa temeljijo na UMAR-jevi Pomladanski napovedi gospodarskih gibanj za leto 2026.

Do priprave 1. novelacije IP se je spremenil tudi terminski načrt izvedbe projekta. Predhodno je bila realizacija gradnje načrtovana v obdobju marec 2026 – november 2027, pri novelaciji pa se le ta zamakne v avgust 2026, z zaključkom v novembru 2027, kar pomeni, da bo v letu 2026 realiziranih manj GOI del kot predhodno načrtovano.

V novelaciji IP so prav tako upoštevane smernice Ministrstva za okolje in prostor (MOP) iz drugih DRR projektov, ki se nanašajo na usmeritve pri pripravi vloge za neposredno potrditev operacije ter definiranje upravičenih in neupravičenih stroškov projekta. Slednji so bili v okviru novega projektantskega predračuna ponovno ovrednoteni, kar prav tako predstavlja spremembo glede na predhodni IP.

Z vidika vseh nastalih sprememb do priprave 1. novelacije IP se le te odražajo v naslednjih spremembah:

- vrednost investicijskih stroškov v tekočih cenah se je povečala za 1,1 % kot razvidno iz **tabele 1.9** v nadaljevanju;
- gradnja kanalizacije se je spremenila iz začetka gradnje v marcu 2026 na začetek gradnje v avgustu 2026;
- spremenila se je dinamika investiranja in financiranja;
- spremenile so se uporabljene inflacijske stopnje in sicer so v novelaciji IP uporabljene inflacijske stopnje iz Pomladanske napovedi gospodarskih gibanj za leto 2026 (UMAR);
- spremeni se vrednost upravičenih in neupravičenih stroškov projekta skladno z usmeritvami MOP;
- delež sofinanciranja iz mehanizma DRR (EU+SLO) se ohranja na predhodno določenem znesku 1.350.000,00 EUR kot znašajo upravičeni stroški za sofinanciranje v okviru DRR (Dodatek št. 3, ki je **Priloga 1** predmetne 2. novelacije IP).

1. novelacija IP je bila potrjena s Sklepom o potrditvi novelacije investicijskega programa št. 546-0002/2024, ki ga je podpisal župan Občine Hrastnik dne 12. 6. 2026.

1.5.4 Pojasnila poteka aktivnosti in morebitnih sprememb do priprave 2. novelacije investicijskega programa

2. novelacija IP se pripravlja na podlagi spremenjenega terminskega plana izvedbe projekta. Na podlagi spremembe terminskega plana se spreminja tudi dinamika investiranja in s tem tudi dinamika predvidenih virov financiranja.

Od 1. novelacije IP do predmetne 2. novelacije IP se še vedno ni pridobilo pravnomočnega gradbenega dovoljenja, ki je potrebno tako za realizacijo predvidene gradnje, kot tudi za pošiljanje vloge za neposredno potrditev operacije na Ministrstvo za okolje in prostor. Ker se pravnomočnost gradbenega dovoljenja pričakuje v mesecu oktobru 2026, se je terminski plan prilagodil tej aktivnosti. Skladno s tem se izvedba projekta v celoti premika v leto 2027.

Pri preračunu iz stalnih cen v tekoče cene so se spremenile inflacijske stopnje, ki so bile predhodno definirane na podlagi Pomladanske napovedi gospodarskih gibanj UMAR za leto 2026, v predmetni novelaciji IP pa temeljijo na Jesenski napovedi gospodarskih gibanj za leto 2026, ki jo je UMAR objavil v septembru 2026.

Z vidika vseh nastalih sprememb do priprave 2. novelacije IP, se le te odražajo v naslednjih spremembah:

- vrednost investicijskih stroškov v tekočih cenah se je povečala za 0,9 % kot razvidno iz **tabele 1.9** v nadaljevanju;
- gradnja kanalizacije se je spremenila iz začetka gradnje v avgustu 2026 na začetek gradnje v januarju 2027;
- spremenila se je dinamika investiranja in financiranja;
- spremenile so se uporabljene inflacijske stopnje in sicer so v novelaciji IP uporabljene inflacijske stopnje iz Jesenske napovedi gospodarskih gibanj za leto 2026 (UMAR, september 2026);
- delež sofinanciranja iz mehanizma DRR (EU+SLO) se ohranja na predhodno določenem znesku 1.350.000,00 EUR kot znašajo upravičeni stroški za sofinanciranje v okviru DRR (Dodatek št. 3 , ki je **Priloga 1** predmetne 2. novelacije IP).

Primerjavo investicijskih vrednosti projekta po posamezni investicijski dokumentaciji prikazujemo še v spodnji tabeli.

Tabela 1.9: Primerjava investicijskih vrednosti projekta v izdelani investicijski dokumentaciji

Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik	Vrednost projekta v DIIP (10/2024)	Vrednost projekta v IP (12/2025)	Vrednost projekta v 1. novelaciji IP (04/2026)	Vrednost projekta v 2. novelaciji IP (09/2026)
Stalne cene brez DDV (EUR)	1.819.920,00	1.824.420,00	1.874.034,52	1.875.549,52
Tekoče cene brez DDV (EUR)	1.942.391,00	1.886.318,00	1.907.479,60	1.925.448,82

Investicijska vrednost projekta v stalnih cenah se je glede na 1. novelacijo IP povečala za 1.515,00 EUR (s 1.874.034,52 EUR na 1.875.549,52 EUR) zaradi vključitve stroška izdelave 2. novelacije IP. Drugih bistvenih sprememb do priprave 2. novelacije IP ni bilo.

2 POVZETEK 2. NOVELACIJE INVESTICIJSKEGA PROGRAMA

2. novelacija investicijskega programa vsebuje vse zahtevane vsebine, ki so podrobneje opredeljene v 13. členu Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).

Projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« obsega izgradnjo manjkajoče komunalne infrastrukture za odvajanje komunalne odpadne vode na območju aglomeracije ID 8360 Hrastnik-Center 2019, katere obremenitev presega 2.000 PE. Glavni namen projekta je zagotoviti učinkovito in okolju prijazno rešitev za odvajanje in čiščenje odpadne vode, izboljšati opremljenost s komunalno infrastrukturo ter s tem povečati priključenost na javni kanalizacijski sistem in posledično izboljšati kakovost bivalnega in naravnega okolja.

Investicija zajema izgradnjo fekalne kanalizacije v skupni dolžini 2.850,95 m na območju Frtica, Prapretno jug in Dirmajerjev hrib na območju občine Hrastnik. Predvidena je izgradnja gravitacijskih in tlačnih kanalizacijskih vodov in pripadajočega črpališča, s končno povezavo na obstoječe omrežje in centralno čistilno napravo Hrastnik. Projekt vključuje tudi obnovo vseh prizadetih prometnih in funkcionalnih površin. Opis projekta je s tehničnega vidika podrobneje predstavljen v **poglavju 6** predmetne 2. novelacije investicijskega programa.

Investicija sledi ciljem iz Povabila za Dogovor za razvoj regij (DRR) ter prispeva k doseganju cilja zagotoviti skladnost z Direktivo o čiščenju komunalne odpadne vode (91/271/EGS) za področje odvajanja in čiščenja odpadnih voda in izboljšanje kakovosti javnih storitev na področju odvajanja in čiščenja odpadnih voda.

VREDNOST INVESTICIJE

Projekt je v stalnih cenah ocenjen na 1.875.549,52 EUR brez DDV, oziroma 2.288.170,41 EUR z DDV. DDV je za Občino Hrastnik v celoti povračljiv, zato je v okviru prikaza investicijskih stroškov prikazan le informativno in ne predstavlja stroška projekta. Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur. l. RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) v 5. alineji 3. odstavka 11. člena določa, da je potrebno investicijsko vrednost iz stalnih cen preračunati v tekoče cene kadar je predvidena dinamika investiranja daljša od enega leta. V primeru načrtovanega projekta se le ta izvede v obdobju od oktobra 2024 (priprava DIIP) do decembra 2027 (zaključek črpanja sofinancerskih sredstev), zato se je stalne cene projekta preračunalo v tekoče cene z uporabo inflacijskih stopenj kot jih določa Jesenska napoved gospodarskih gibanj (UMAR, september 2026). Investicijska vrednost projekta v tekočih cenah znaša 1.925.448,82 EUR brez DDV, oziroma 2.349.047,56 EUR z DDV.

ČASOVNA IZVEDBA PROJEKTA

Izvedba celotnega projekta od začetka priprave projektne dokumentacije do zaključenih gradbenih del je predvidena v obdobju od oktobra 2024 do konec decembra 2027. Administrativni zaključek projekta je predviden konec marca 2028. Prvo leto obratovanja novega kanalizacijskega sistema v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik-Center 2019 bo v letu 2028.

FINANČNA KONSTRUKCIJA

Za financiranje projekta so predvidena sredstva v okviru mehanizma Dogovor za razvoj regij (DRR) in sicer je predvideno, da se upravičeni stroški projekta deloma financirajo iz sredstev Kohezijskega sklada EU in proračuna Republike Slovenije, preostanek upravičenih stroškov in celotne neupravičene stroške projekta pa bo zagotovila Občina Hrastnik iz lastnih sredstev.

2.1 Cilji investicije

Investicija v opremljanje aglomeracije ID 8360 Hrastnik-Center 2019, ki je aglomeracija z obremenitvijo večjo od 2.000 PE zasleduje ključni cilj in to je zagotoviti skladnost z Direktivo o čiščenju komunalne odpadne vode (91/271/EGS) za področje odvajanja in čiščenja odpadnih voda in izboljšanje kakovosti javnih storitev na področju odvajanja in čiščenja odpadnih voda. Drugi cilji projekta so še:

1. Ureditev ustreznega sistema odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda

Cilj projekta je vzpostaviti sodoben in učinkovit sistem za odvajanje komunalnih odpadnih voda, ki bo omogočal varno zbiranje in prenos odpadne vode iz gospodinjstev na ustrezno čistilno napravo. Sistem bo tehnično ustrezno zasnovan, hidravlično uravnotežen ter skladen z veljavnimi predpisi in standardi, kar bo omogočalo dolgoročno stabilno delovanje brez preobremenitev ali izlivov v okolje. Z izvedbo projekta se bo doprineslo tudi k cilju:

- **zmanjšanje obremenjevanja okolja zaradi neurejenega odvajanja odpadnih voda**
Z investicijo se bo zmanjšala emisija organskih snovi, hranil in patogenih mikroorganizmov v okolje, ki danes nastaja zaradi razpršenih in neustreznih sistemov odvajanja. S tem se prispeva k zmanjšanju obremenjenosti lokalnega in širšega vodnega okolja.
- **varovanje okolja in podtalnice**
Z ukinitvijo obstoječih pretočnih greznic in prehodom na centraliziran sistem odvajanja in čiščenja se bistveno zmanjša tveganje za nenadzorovano iztekanje fekalij v tla. Sistem bo preprečil nadaljnje onesnaževanje podtalnice, ki je ključni vir pitne vode, ter tako prispeval k dolgoročnemu ohranjanju kakovosti vodnih virov.
- **zmanjšanje pritiska na naravno okolje**
Vzpostavitev ustrezne infrastrukture pomeni razbremenitev tal, voda in celotnega lokalnega okolja, ki trenutno nosi posledice razpršenega in neurejenega odvajanja odpadnih voda. Projekt tako neposredno prispeva k varovanju narave in ohranjanju biotske raznovrstnosti.

2. Dodatna priključitev gospodinjstev na javni sistem odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode

Projekt omogoča priključitev dodatnega števila gospodinjstev, katera trenutno komunalne odpadne vode še ne odvajajo v javno kanalizacijo, kar bo pomembno prispevalo k doseganju zahtevane 98-odstotne priključenosti v aglomeraciji. S projektom je načrtovano, da se bo na javni sistem odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode dodatno priključilo 542 PE prebivalcev v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik-Center 2019 (243 PE v okviru predmetnega projekta in 299 PE z drugimi ukrepi občine³), s čimer se izboljšuje dostop do javne komunalne infrastrukture in povečuje enakost med prebivalci glede dostopa do osnovnih javnih storitev. Priključenost je podrobneje predstavljena v **poglavju 4.4 in poglavju 5.3**.

3. Zagotavljanje tehnično in finančno optimalne rešitve

V okviru projektiranja in priprave investicijske dokumentacije je bila izbrana varianta rešitve, ki predstavlja uravnotežen kompromis med stroški investicije, zahtevnostjo izvedbe, prostorskimi pogoji in obratovalnimi stroški. Projekt je tako tehnično izvedljiv, ekonomsko upravičen in vzdržen v času.

4. Racionalizacija obratovanja infrastrukture

Novozgrajena kanalizacija bo omogočala bolj učinkovito upravljanje in vzdrževanje celotnega sistema, saj bo integrirana v obstoječe omrežje z dostopom do centralne čistilne naprave Hrastnik. To bo dolgoročno znižalo stroške obratovanja in servisiranja ter prispevalo k boljšemu nadzoru celotnega sistema odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.

³ Drugi ukrepi občine predstavljajo aktivnosti za priključevanje gospodinjstev, ki so že opremljena z javnim sistemom odvajanja in čiščenja v aglomeraciji ter aktivnosti novih investicij, ki jih Občina Hrastnik načrtuje izvesti z lastnimi sredstvi. Podrobnejše pojasnilo je podano v **poglavju 5.3. predmetne 2. novelacije IP**.

5. Izboljšanje življenjskih pogojev in javnega zdravja prebivalcev

S kanalizacijskim sistemom se zmanjšujejo tveganja za okužbe in bolezni, ki izhajajo iz stika z neustrezno očiščeno odpadno vodo. Uporabnikom se zagotavlja višja raven higienskih standardov, s tem pa tudi izboljšana kakovost bivanja in počutja v lokalni skupnosti.

6. Omogočanje trajnostnega prostorskega in gospodarskega razvoja območja

Ustrezna komunalna infrastruktura je ključni pogoj za nadaljnji razvoj naselij, tako z vidika stanovanjske gradnje kot tudi razvoja podjetništva, turizma in kmetijstva. Projekt zagotavlja prostorsko stabilnost in ustvarja pogoje za dolgoročni, usklajeni in trajnostno naravnani razvoj občine Hrastnik.

7. Doseganje kazalnikov učinka in kazalnikov rezultata PEKP 2021-2027

Projekt je zasnovan tako, da doseže specifične kazalnike uspešnosti, ki so opredeljeni v Programu Evropske kohezijske politike 2021-2027 in sicer v okviru CP 2: Bolj zelena, nizkoogljična Evropa;

- Prednostna naloga 3: Zelena preobrazba za podnebno nevtralnost
- Specifičnega cilja RSO2.5 Spodbujanje trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri z odpravo neskladij v aglomeracijah s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 PE v skladu z Direktivo o čiščenju komunalne odpadne vode (91/271/EGS) za področje odvajanja in čiščenja odpadnih voda (KS)
- kazalnik učinka RCO31, ki meri dolžino novih ali nadgrajenih cevi v javnem omrežju za zbiranje odpadne vode,
- kazalnik rezultata RCR42, ki meri število prebivalcev, priključenih vsaj na sekundarno javno omrežje za čiščenje odpadne vode.

Tabela 2.1: Kazalnik učinka PEKP 2021-2027

Prednostna naloga	Specifični cilj	Sklad	Kategorija regije	ID	Kazalnik	Merska enota	Mejnik (2024)	Cilj (2029)
3	RSO2.5	KS	Celotna Slovenija	RCO31	Dolžina novih ali nadgrajenih cevi v javnem omrežju za zbiranje odpadne vode	km	0	2,851

Tabela 2.2: Kazalnik rezultata PEKP 2021-2027

Prednostna naloga	Specifični cilj	Sklad	Kategorija regije	ID	Kazalnik	Merska enota	Izhodišče ali referenčna vrednost	Referenčno leto	Cilj (2029)	Vir podatkov
3	RSO2.5	KS	Celotna Slovenija	RCR42	Prebivalci, priključeni vsaj na sekundarno javno omrežje za čiščenje odpadne vode	osebe	0	2018	243	OP odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode

Uresničitev teh ciljev bo Občini Hrastnik prinesla dolgoročne koristi v obliki zanesljivega in varnega odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ter s tem zaščite vodnih virov in zdravja prebivalcev občine Hrastnik. Projekt bo pomembno prispeval k doseganju zakonodajnih obveznosti Republike Slovenije ter dolgoročnih ciljev trajnostnega razvoja v okviru evropske kohezijske politike. Skladnost projekta z Direktivo 91/271/EGS bo zagotovljena leto po izvedbi projekta, ko bo aglomeracija ID 8360 Hrastnik-Center 2019 dosegla ustrezno stopnjo opremljenosti in priključenosti in zagotavljala učinkovito čiščenje odpadne vode. S tem se bo prispevalo k izboljšanju stanja voda v porečju Save, zmanjšanju antropogenih pritiskov na vodna telesa in dvigu kakovosti življenja lokalnega prebivalstva. Poleg okoljskih učinkov bo investicija dolgoročno prispevala tudi k izboljšanju operativne učinkovitosti javne komunalne infrastrukture, krepitevi razvojnega potenciala občine in povečanju varnosti ter odpornosti lokalnega okolja na vplive podnebnih sprememb.

Z upoštevanjem vseh naštetih ciljev se projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« uvršča med prednostne naložbe Občine Hrastnik na področju varstva okolja, urejanja prostora in dviga kakovosti bivanja ter predstavlja ključno razvojno priložnost za regijo.

2.2 Spisek strokovnih podlag

Za pripravo 2. novelacije investicijskega programa se je uporabilo sledeče strokovne podlage:

- Program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne in padavinske vode na območju občine Hrastnik v obdobju 2021 – 2024; Javno podjetje Komunalna Hrastnik d.o.o..
- Povabilo razvojnem svetom regij za pripravo in podpis Dogovorov za razvoj regij (št. 3030-23/2023-1630-2 z dne 29. 6. 2023; spremenjeno s popravkom Povabila št. 3030-23/2023-1630-18 z dne 6. 9. 2023).
- Prva dopolnitev povabila razvojnem svetom regij za pripravo in podpis dopolnitev dogovorov za razvoj regij (št. 3030-23/2023-1630-62, datum: 29. 3. 2024).
- Sprememba Prve dopolnitve Povabila razvojnem svetom regij za pripravo in podpis dopolnitev dogovorov za razvoj regij (št. 3030-23/2023-1630-161 z dne 24. 6. 2024).
- Druga sprememba Prve dopolnitve Povabila razvojnem svetom regij za pripravo in podpis dopolnitev dogovorov za razvoj regij (št. 3030-23/2023-1630-198 z dne 28. 8. 2024).
- Obrazec RSO2.5-2 za dopolnitev podatkov projektnih predlogov za Dogovor za razvoj regij: Specifični cilj RSO2.5, ukrep: Odprava neskladij v aglomeracijah s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 PE (podatke pripravila Občina Hrastnik v sodelovanju s projektantom Savinjabprojekt d.o.o. Žalec, oktober 2024).
- Odvajanje in čiščenje v porečju Save; dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP), EFIS, Urška Hozjan s.p., oktober 2024.
- Elaborat o oblikovanju cen storitev obveznih javnih služb v občini Hrastnik 2025; Javno podjetje Komunalna Hrastnik d.o.o., Hrastnik, december 2024.
- Proračun občine Hrastnik za leto 2025, 2. obravnava, Hrastnik, december 2024.
- Letno poročilo 2024; Občina Hrastnik, Hrastnik, 25. 2. 2025.
- Cenik GJS 2025; Javno podjetje Komunalna Hrastnik d.o.o., Hrastnik, april 2025.
- Letno poročilo za leto 2024; Javno podjetje Komunalna Hrastnik d.o.o., Hrastnik, maj 2025.
- Odvajanje in čiščenje v porečju Save – Hrastnik; DGD projektna dokumentacija; Savinjabprojekt d.o.o., oktober 2025.
- Ocena skladnosti z načelom DNSH za projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save« Občina Hrastnik; GIGA-R d.o.o., Smlednik, 21. 11. 2025
- Presoja podnebne odpornosti, Prilagoditev projekta na podnebne spremembe in vpliv projekta na blaženje podnebnih sprememb za projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save« Občina Hrastnik; GIGA-R d.o.o., Smlednik, november 2025
- Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save – Hrastnik; investicijski program (IP); EFIS, Urška Hozjan s.p., december 2025.
- Letno poročilo 2025; Občina Hrastnik, Hrastnik, 27. 2. 2026
- Letno poročilo za leto 2025 (nerevidirano); Javno podjetje Komunalna Hrastnik d.o.o., Hrastnik, marec 2026.
- Odvajanje in čiščenje v porečju Save – Hrastnik; PZI projektna dokumentacija (projektantski predračun); Savinjabprojekt d.o.o., april 2026.

2.3 Kratek opis upoštevanih variant ter utemeljitev izbire optimalne variante

Analizo variant povzemamo po predhodno pripravljeni investicijski dokumentaciji za projekt in sicer po dokumentu identifikacije investicijskega projekta (DIIP; EFIS, Urška Hozjan s.p., oktober 2024), ki je obravnaval dve varianti:

- **Varianto »brez investicije«.**
- **Varianto »z investicijo« v izvedbo projekta »Odvajanje in čiščenje v porečju Save«.**

V nadaljevanju so predstavljene posamezne variante na podlagi analize v DIIP in podana utemeljitev izbire optimalne rešitve.

2.3.1 Varianta »brez investicije«

Varianta brez investicije pomeni »narediti nič« oz. ohranjati obstoječe stanje in s tem nadaljnje stanje pomanjkanja komunalne infrastrukture. Varianta sicer ne vključuje nobenih investicijskih stroškov, vendar pomeni poslabšanje okoljskih razmer na obravnavanem območju. Zaradi navedenih razlogov in tako z vidika regionalnega razvoja kot zakonodajnega vidika varianta brez investicije za Občino Hrastnik ni sprejemljiva.

2.3.2 Varianta »z investicijo« v izvedbo projekta »Odvajanje in čiščenje v porečju Save«

Varianta »z investicijo« predstavlja v okviru DIIP investicijo v izgradnjo kanalizacijskega omrežja, kar je obenem minimalna varianta za razrešitev problematike obstoječega stanja, omogoča pa tudi realizacijo ciljev investicije.

Izvedba variante »z investicijo« predstavlja v okviru DIIP izvedbo projekta »Odvajanje in čiščenje v porečju Save« in vključuje gradnjo 2.470 m novih cevovodov za fekalno kanalizacijo, ki bo priključena na obstoječe omrežje in centralno čistilno napravo Hrastnik s kapaciteto 11.000 PE. Projekt zajema izgradnjo tako gravitacijskih kot tlačnih kanalov ter vzpostavitev 1 črpališča za učinkovito delovanje sistema. Projekt zajema opremljanje naslednjih območij:

1. Dirmajerjev hrib, izgradnja v dolžini L= 640.00
2. Frtica, izgradnja v dolžini L=610.00
3. Prapretno jug, izgradnja v dolžini L=1220.00 m, od tega tlačna kanalizacija v dolžini L=265.00 m in 1 fekalno črpališče.

S projektom je predvidena priključitev 243 PE prebivalcev na območju aglomeracije ID 8360 Hrastnik-Center 2019.

Investicijska vrednost celotnega projekta po varianti »z investicijo« je bila v DIIP ocenjena v stalnih cenah oktober 2024 v znesku 1.819.920,00 EUR brez DDV, oziroma 2.220.302,40 EUR z DDV ter v tekočih cenah 1.942.391,00 EUR brez DDV, oziroma 2.369.717,02 EUR z DDV. Investicija je poleg GOI del vključevala še stroške projektne in investicijske dokumentacije, gradbenega nadzora ter stroške informiranja in komuniciranja.

2.3.3 Utemeljitev izbire optimalne variante:

Na podlagi primerjave obeh obravnavanih variant je v DIIP pripravljen izbor optimalne variante na podlagi multikriterijske analize variant. Analiza vključuje identifikacijo ključnih kriterijev, določitev njihovih tež, oceno variant glede na posamezne kriterije, izračun ponderiranih ocen ter primerjavo rezultatov za določitev optimalne variante.

Identificirani kriteriji vključujejo stroške, koristi, vpliv na okolje, skladnost s strateškimi cilji ter socialne in gospodarske učinke. Vsakemu kriteriju je bila dodeljena teža, ki odraža njegov relativni pomen. Ocene za vsako varianto so bile podane s točkovanjem.

Varianta »brez investicije« sicer ne povzroča investicijskih stroškov in nima načrtovanih dodatnih letnih stroškov vzdrževanja in obratovanja, vendar ima negativne posledice za okolje, zdravje prebivalcev in gospodarski razvoj občine. Ohranjanje obstoječega stanja bi nadaljevalo onesnaževanje vodnih virov in poslabšalo kakovost življenja prebivalcev, kar ni skladno s strateškimi cilji trajnostnega razvoja.

Varianta »z investicijo« vključuje začetne stroške gradnje nove infrastrukture, vendar prinaša znatne koristi za okolje, zdravje in socialno-gospodarski razvoj. Izboljšana kakovost voda, zmanjšana zdravstvena tveganja in večja privlačnost območja za investicije ter prebivalce so ključne prednosti te variante. Skladnost s strateškimi cilji in možnost sofinanciranja iz EU sredstev dodatno podpirata izvedbo tega projekta. Prav tako zadosti zakonodajnim obvezam glede opremljanja aglomeracij z obremenitvijo večjo od 2.000 PE, saj bo z izvedbo načrtovanega projekta aglomeracija ID 8360 Hrastnik-center 2019 dosegla priključenost na ustrezen sistem odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode za več kot 98% obremenitve aglomeracije.

Na podlagi multikriterijske analize je v okviru DIIP varianta »z investicijo« opredeljena kot optimalna rešitev za projekt »Odvajanje in čiščenje v porečju Save«. Ta varianta izpolnjuje vse ključne kriterije in zagotavlja trajnostni razvoj občine. Projekt bo prinesel pomembne koristi za okolje, izboljšal kakovost življenja prebivalcev ter omogočil učinkovito in trajnostno upravljanje komunalne infrastrukture.

Izbrana optimalna varianta zagotavlja tudi energetsko učinkovit sistem odvajanja odpadne vode zaradi:

- ukinitve pretočnih greznic, zmanjšanja števila praznjenj le-teh in zmanjšanja obremenitve okolja zaradi prevozov grezničnih odplak s specialnimi motornimi vozili na CČN,
- zanesljivejšega in cenejšega čiščenja na 1m3 odpadne vode na CČN,
- uporaba energijsko učinkovitih materialov in opreme,
- izgradnje novega ločenega sistema odvajanja odpadne vode, brez vdorov tuje vode, ki zagotavlja energetsko učinkovit sistem brez obremenjevanja čistilne naprave s prekomernimi količinami padavinske vode.

2.4 Navedba odgovorne osebe za izdelavo novelacije investicijskega programa, projektne in druge dokumentacije ter odgovornega vodje za izvedbo investicijskega projekta

2.4.1 Navedba odgovorne osebe za izdelavo 2. novelacije investicijskega programa

Izdelovalec 2. novelacije investicijskega programa:	EFIS, Urška Hozjan s.p.
Naslov:	Spodnje Gorče 30, SI – 3314 Braslovče
Odgovorna oseba:	Urška Hozjan
Izdelovalec 2. novelacije IP:	mag. Urška Hozjan, univ. dipl. ekon.

2.4.2 Navedba odgovornih oseb za izdelavo projektne in druge dokumentacije

Izdelovalec projektne dokumentacije:	SAVINJAPROJEKT d.o.o.
Naslov:	Šlandrov trg 20A, 3310 Žalec
Odgovorna oseba:	Aljaž Žolnir, direktor

2.4.3 Navedba odgovornega vodje za izvedbo investicijskega projekta

Odgovorni vodja za izvedbo investicijskega projekta: Občina Hrastnik

Naslov: Pot Vitka Pavliča 5, 1430 Hrastnik

Odgovorna oseba investitorja: Marko Funkl, župan

Odgovorni vodja za izvedbo investicijskega projekta: Tomaž Sihur, vodja Oddelka za prostor, okolje in gospodarske javne službe

2.5 Predvidena organizacija in druge potrebne prvine za izvedbo in spremljanje učinkov investicije

Investitor po projektu je Občina Hrastnik. Za uspešno izvedbo in spremljanje učinkov projekta »Odvajanja in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« je predvidena projektna skupina, ki bo koordinirala vsebinske, tehnične, administrativne in finančne naloge v okviru priprave in izvedbe investicije. Projektna skupina bo delovala znotraj Občine Hrastnik in bo vključevala usposobljene strokovne sodelavce s ključnih področij, potrebnih za izvedbo infrastrukturnih projektov.

Pomemben del projektne organizacije predstavlja tudi projektno vodenje, za kar je v okviru projektne skupine zadolžena vodja projektne skupine to je g. Tomaž Sihur, vodja Oddelka za prostor, okolje in gospodarske javne službe.

V primeru potrebe po dodatni strokovni podpori, bo občina sodelovala z zunanjimi izvajalci za naloge, ki presegajo interne kapacitete (npr. izdelava projektne dokumentacije, gradbeni nadzor, informiranje in komuniciranje). Opis organizacijske strukture in razdelitve projektних nalog, omogoča učinkovito izvedbo projekta in dosego vseh zastavljenih ciljev in je podrobneje predstavljen v **poglavju 11.2** predmetne 2. novelacije investicijskega programa vključno s prikazom organizacijske strukture izvedbe projekta.

2.6 Prikaz ocenjene vrednosti investicije ter predvidene finančne konstrukcije z izračunanim deležem sofinanciranja investicije s sredstvi proračuna Republike Slovenije

Investicijska vrednost izvedbe projekta znaša v stalnih cenah 1.875.549,52 EUR brez DDV, oziroma 2.288.170,41 EUR z DDV. Davek na dodano vrednost (DDV) je za Občino Hrastnik v celoti povračljiv, zato je v spodnji tabeli prikazan informativno in ne predstavlja stroška projekta. Investicijska vrednost projekta v stalnih cenah je prikazana v naslednji tabeli.

Tabela 2.3: Investicijska vrednost projekta v stalnih cenah (EUR)

VSI STROŠKI (stalne cene, april 2026)	merska enota	količina	Znesek (EUR)
A. GRADBENA, OBRTNIŠKA IN INSTALACIJSKA DELA		2.850,95	1.811.122,52
Kanalizacija območje 1: Frtica	m	836,50	543.335,77
Kanalizacija območje 2: Prapretno jug	m	1.102,75	638.997,02
Kanalizacija območje 3: Dirmajerjev hrib	m	911,70	628.789,73
B. STROŠKI STORITEV ZUNANJIH IZVAJALCEV			54.427,00
Izdelava investicijske dokumentacije	kpl	1	12.507,00
Izdelava projektne dokumentacije	kpl	1	14.920,00
Gradbeni nadzor	kpl	1	27.000,00
C. STROŠKI INFORMIRANJA IN KOMUNICIRANJA			10.000,00

VSI STROŠKI (stalne cene, april 2026)	merska enota	količina	Znesek (EUR)
Informiranje in komuniciranje	kpl	1	10.000,00
D. SKUPAJ (A. + B. + C.)			1.875.549,52
Gradbena, obrtniška in instalacijska dela	kpl	1	1.811.122,52
Stroški storitev zunanjih izvajalcev	kpl	1	54.427,00
Stroški informiranja in komuniciranja	kpl	1	10.000,00
E. DDV - informativni prikaz			412.620,89
Povračljiv DDV - informativni prikaz			412.620,89
Nepovračljiv DDV			
F. SKUPAJ Z DDV - informativni prikaz (D. + E.)			2.288.170,41

Stalne cene projekta so datirane na april 2026. Ker se izvedba projekta načrtuje v obdobju daljšem od 1 leta, se je stalne cene investicijskih stroškov preračunalo v tekoče cene z upoštevanjem inflacijskih stopenj UMAR-jeve Jesenske napovedi gospodarskih gibanj za leto 2026. Investicijski stroški projekta v tekočih cenah znašajo 1.925.448,82 brez DDV, oziroma 2.349.047,56 EUR s prikazom informativnega zneska DDV.

Investicijska vrednost projekta v tekočih cenah s prikazom upravičenih in neupravičenih stroškov za sofinanciranje iz Kohezijskega sklada, je prikazana v **tabeli 2.4** in je osnova za definiranje virov financiranja in prikaz finančne konstrukcije projekta.

Tabela 2.4: Investicijska vrednost projekta v tekočih cenah (EUR)

VSI STROŠKI (tekoče cene)	Znesek (EUR)	Upravičen strošek za sofinanciranje (EUR)	Neupravičen strošek za sofinanciranje (EUR)
A. GRADBENA, OBRRTNIŠKA IN INSTALACIJSKA DELA	1.860.022,82	1.827.501,93	32.520,89
Kanalizacija območje 1: Frtica	558.005,84	548.068,55	9.937,29
Kanalizacija območje 2: Prapretno jug	656.249,92	644.233,99	12.015,93
Kanalizacija območje 3: Dirmajerjev hrib	645.767,06	635.199,39	10.567,67
B. STROŠKI STORITEV ZUNANJIH IZVAJALCEV	55.156,00	27.729,00	27.427,00
Izdelava investicijske dokumentacije	12.507,00	0,00	12.507,00
Izdelava projektne dokumentacije	14.920,00	0,00	14.920,00
Gradbeni nadzor	27.729,00	27.729,00	0,00
C. STROŠKI INFORMIRANJA IN KOMUNICIRANJA	10.270,00	10.270,00	0,00
Informiranje in komuniciranje	10.270,00	10.270,00	0,00
D. SKUPAJ (A. + B. + C.)	1.925.448,82	1.865.500,93	59.947,89
Gradbena, obrtniška in instalacijska dela	1.860.022,82	1.827.501,93	32.520,89
Stroški storitev zunanjih izvajalcev	55.156,00	27.729,00	27.427,00
Stroški informiranja in komuniciranja	10.270,00	10.270,00	0,00
E. DDV - informativni prikaz	423.598,74	0,00	423.598,74
Povračljiv DDV - informativni prikaz	423.598,74		423.598,74
Nepovračljiv DDV			
F. SKUPAJ Z DDV - informativni prikaz (D. + E.)	2.349.047,56	1.865.500,93	483.546,63

Podlaga za financiranje projekta je Dogovor za razvoj regij. V okviru projekta so upravičeni stroški projekta za sofinanciranje zaradi pričakovanih prihodkov zmanjšani ob upoštevanju obvezne uporabe pavšalnega odstotka neto prihodka v višini 75 %, v skladu z Navodili organa upravljanja za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje in poročanje o izvajanju evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021–2027. Osnovo za izračun upravičenih stroškov za sofinanciranje predstavljajo skupni priznani upravičeni stroški projekta v fazi potrditve vloge prijavitelja za odločitev o podpori.

Poleg upoštevanja pavšalnega odstotka sofinanciranja pa mora Občina Hrastnik upoštevati še regijsko dogovorjene upravičene stroške za sofinanciranje v okviru DRR, ki znašajo za predmetni projekt **1.350.000,00 EUR** (EU+SLO sofinanciranje).

Viri financiranja za projekt so predstavljeni v naslednji tabeli in podrobneje metodološko opredeljeni v **poglavju 12** predmetne 2. novelacije investicijskega programa.

Tabela 2.5: Viri financiranja za projekt glede na regijsko dogovorjen znesek upravičenih stroškov za sofinanciranje iz DRR (EUR)

VIRI FINANCIRANJA GLEDE NA DRR	Znesek brez DDV (EUR)	DELEŽ (%)	2024	2025	2026	2027
STROŠKI PROJEKTA SKUPAJ PO VIRIH FINANCIRANJA BREZ DDV	1.925.448,82		12.920,00	11.500,00	3.007,00	1.898.021,82
DRR sofinanciranje (EU+SLO)	1.350.000,00		0,00	0,00	0,00	1.350.000,00
EU sredstva (KS)	1.147.500,00	59,6%	0,00	0,00	0,00	1.147.500,00
Državni proračun RS	202.500,00	10,5%	0,00	0,00	0,00	202.500,00
Občina Hrastnik	575.448,82	29,9%	12.920,00	11.500,00	3.007,00	548.021,82

2.7 Zbirni prikaz rezultatov izračunov ter utemeljitev upravičenosti investicijskega projekta

Analiza stroškov in koristi je temeljno orodje za ocenjevanje ekonomskih koristi projekta. Cilj analize stroškov in koristi je opredeliti in ovrednotiti vse morebitne vplive, saj so na ta način določeni vsi stroški in koristi projekta. Stroške in koristi je potrebno vrednotiti po pravilu diferenčnih vrednosti in sicer kot razliko »s projektom« in projekcijami »brez projekta«.

Finančna analiza stroškov in koristi predmetnega projekta izkazuje negativen rezultat. Rezultat je pričakovan, saj sledi projekt javnemu interesu in ni primarno zasnovan kot tržno naravnana investicijska naložba, temveč kot javna infrastruktura, katere glavni namen je zagotoviti manjkajočo kanalizacijo. Izračunani finančni kazalci so predstavljeni v naslednji tabeli.

Tabela 2.6: Finančni kazalniki projekta

Finančni kazalnik	Vrednost kazalnika
Investicijska vrednost projekta (tekoče cene, EUR brez DDV)	1.925.448,82
Doba vračanja (leta)	46,75
Finančna neto sedanja vrednost (EUR)	-776.525,67
Finančna interna stopnja donosnosti (%)	-0,07%
Finančna relativna neto sedanja vrednost	-0,51
Finančni količnik relativne koristnosti	0,55

Seveda pa finančni kazalci uspešnosti investicije ne morejo predstavljati edine osnove za odločitev o investiciji, saj gre za naložbo, ki prinaša druge koristi, ki smo jih v okviru ekonomske analize ovrednotili (izboljšanje stanja vodnega telesa; zmanjšanje stroškov končnih uporabnikov za čiščenje greznin in oportunitetni strošek izgradnje male čistilne naprave). Projekt prinaša tudi koristi, ki se jih vedno ne da meriti z denarnimi učinki, kot so izboljšanje javnega zdravja, večja varnost bivanjskega okolja, dvig kakovosti življenja prebivalcev in krepitev zaupanja v delovanje javnih služb. Poleg tega projekt prispeva k dolgoročni prostorski stabilnosti, zmanjševanju okoljskih tveganj in ohranjanju naravnih virov, kar so ključni elementi trajnostnega razvoja.

Upoštevanje samo finančnih kazalnikov pri utemeljevanju investicije v opremljanje aglomeracije Hrastnik-Center 2019 je torej nesmiselno. Zato je potrebno upoštevati še druga, netržna merila, s katerimi se da dolgoročno dokazati ekonomsko upravičenost načrtovane naložbe. V novelaciji IP je tako izdelana tudi ekonomska analiza stroškov in koristi, ki prinaša pozitivne kazalnike analize. Kazalniki ekonomske analize so predstavljeni v naslednji tabeli.

Tabela 2.7: *Ekonomski kazalniki projekta*

Ekonomski kazalnik	Vrednost kazalnika pri 5% EDS	Vrednost kazalnika pri 4% EDS	Vrednost kazalnika pri 3% EDS
Doba vračanja (leta)	6,70	6,51	6,30
Ekonomska neto sedanja vrednost (EUR)	2.503.739,54	3.110.996,48	3.921.386,76
Ekonomska interna stopnja donosnosti (%)	29,05%	29,06%	29,07%
Ekonomski količnik relativne koristnosti	2,8	3,2	3,7

Ekonomska neto sedanja vrednost projekta je pozitivna, kar pomeni, da koristi izvedbe projekta presegajo stroške le tega. To potrjujeta tudi ekonomska interna stopnja donosa, ki je nad ekonomsko diskontirano stopnjo in koeficient razmerja med koristmi in stroški, ki je višji od 1.

Zaradi vseh naštetih koristi lahko zaključimo, da predstavlja projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« nujno potrebno investicijo katere ekonomske koristi presegajo projektne stroške, zato je predmetna investicija potrebna in upravičena do sofinanciranja iz javnih sredstev v okviru Dogovora za razvoj regij.

3 OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU, IZDELOVALCIH INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE IN PRIHODNJEM UPRAVLJAVCU Z ŽIGI IN PODPISI ODGOVORNIH OSEB

Investitor načrtovane investicije je **OBČINA HRASTNIK**, Pot Vitka Pavliča 5, 1430 Hrastnik.

Izdelovalec investicijske dokumentacije je **EFIS, Urška Hozjan s.p.**, Spodnje Gorče 30, 3314 Braslovče.

Upravljavec sistema odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode na območju aglomeracije ID 8360 Hrastnik-Center 2019 je **Javno podjetje Komunala Hrastnik d.o.o.**, Cesta 3. julija 7, 1430 Hrastnik.

Žigi in podpisi odgovornih oseb investitorja, izdelovalca investicijske dokumentacije ter upravljavca javnega sistema odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, so navedeni na začetku 2. novelacije investicijskega programa (stran I), zato jih na tem mestu ne podvajamo.

4 ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA S PRIKAZOM POTREB, KI JIH BO ZADOVOLJEVALA INVESTICIJA

Obstoječe stanje na podlagi katerega se definirajo potrebe po predmetnem projektu predstavljamo z vidika demografskih in gospodarskih aspektov občine Hrastnik ter z vidika problematike na sistemu odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode. Na koncu poglavja predstavljamo še usklajenost projekta s strateškimi in drugimi dokumenti ter zakonodajni vidik.

4.1 Demografski aspekti projektnega področja

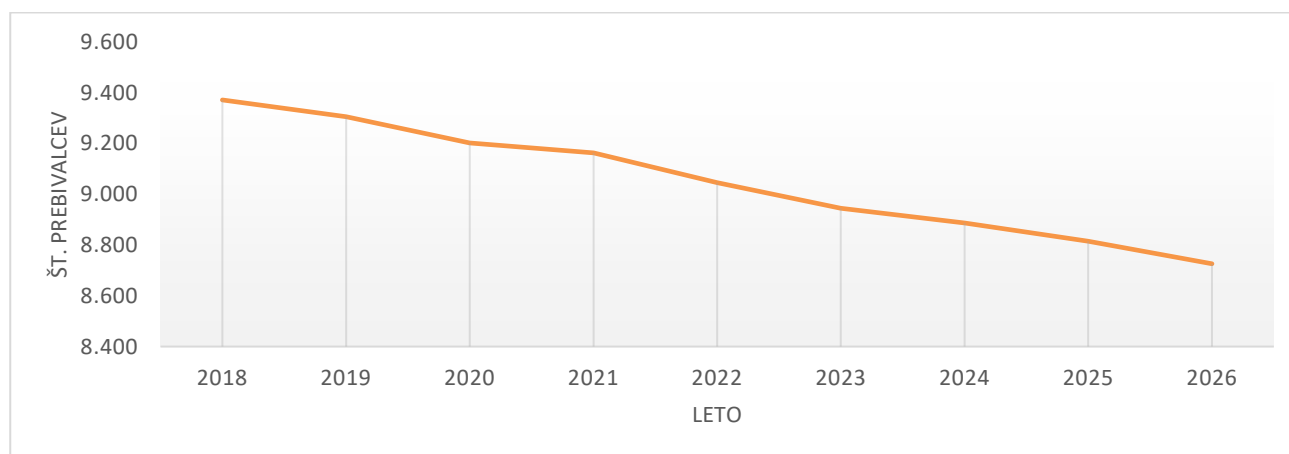
V začetku leta 2026 (podatki SURS na dan 1.1.) je imela občina Hrastnik 8.726 prebivalcev. Od tega 4.313 moških in 4.413 žensk. Po številu prebivalcev se je med slovenskimi občinami uvrstila na 58. mesto. Na kvadratnem kilometru površine občine je živelo povprečno 149,4 prebivalcev; torej je bila gostota naseljenosti tu večja kot v celotni državi (105 prebivalca na km²).

Tabela v nadaljevanju prikazuje gibanje števila prebivalcev Slovenije, Zasavske regije in Občine Hrastnik na dan 1. 1. v obdobju 2018–2026. Na ravni države je opazno razmeroma stabilno število prebivalcev. V Zasavski regiji se število prebivalcev ves čas giblje okoli 57.000, kar kaže na relativno stabilne demografske razmere v regiji. V Občini Hrastnik je trend izraziteje negativen: število prebivalcev se je v opazovanem obdobju zmanjšalo z 9.371 na 8.726 prebivalcev, kar pomeni zmeren, vendar stalen upad. Stopnja gibanja prebivalstva kaže, da je zmanjševanje števila prebivalcev v Hrastniku hitrejše kot na ravni države in nekoliko izrazitejše tudi v primerjavi z regijskim povprečjem, kar potrjuje prisotnost neugodnih demografskih trendov v občini.

Tabela 4.1: Gibanje števila prebivalstva v obdobju 2018 – 2026

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Stopnja gibanja preb.
Slovenija	2.058.734	2.055.279	2.052.888	2.048.244	2.044.447	2.042.919	2.047.663	2.056.026	2.056.668	0,99987
Zasavska regija	57.061	56.962	57.156	57.204	56.883	57.091	57.243	57.083	56.927	0,99971
Občina Hrastnik	9.371	9.305	9.202	9.163	9.045	8.945	8.887	8.815	8.726	0,99113

Vir: SURS, stanje na dan 1.1 posameznega leta; september 2026



Slika 4.1: Gibanje števila prebivalstva v občini Hrastnik v obdobju 2018 - 2026

Po zadnjih dostopnih podatkih iz spletne baze SURS za leto 2024, je bilo število živorojenih manjše od števila umrlih. Naravni prirast na 1.000 prebivalcev občine je bil torej v tem letu negativen, znašal je -8,2 (na ravni države: -2,2). Število tistih, ki so se iz te občine odselili, je bilo večje od števila tistih, ki so se vanjo priselili. Selitveni prirast na 1.000 občanov je bil torej negativen, znašal je -5,1. Seštevek naravnega in selitvenega prirasta na 1.000 občanov je bil negativen, znašal je -13,3 (na ravni države: 3,2).

Povprečna starost občanov je bila 47,6 leta in tako višja od slovenskega povprečja (44,3 leta). Med prebivalci te občine je bilo število najstarejših – tako kot v večini slovenskih občin – večje od števila najmlajših; na 100 oseb, starih 0–14 let, je prebivalo 226 oseb, starih 65 let ali več. To razmerje pove, da je bila vrednost indeksa staranja v tej občini višja od državnega povprečja (indeks 150). To pomeni, da se povprečna starost prebivalcev te občine povečuje hitreje od slovenskega povprečja. Podatki, razčlenjeni po spolu, kažejo, da je bila vrednost indeksa staranja v večini slovenskih občin (z izjemo devetih) višja pri ženskah kot pri moških. V občini je bilo več žensk, starih 65 let ali več, kot deklic mlajših od 15 let; pri moških je bila slika enaka.

V občini so delovali 3 vrtci, obiskovalo pa jih je 257 otrok. Od vseh otrok v občini, starih 1–5 let, jih je bilo 83 % vključenih v vrtec, kar je enako povprečju vseh vrtcev v Sloveniji (83 %). V tamkajšnjih osnovnih šolah se je v šolskem letu 2024/25 izobraževalo približno 690 učencev. Različne srednje šole je obiskovalo okoli 300 dijakov. Med 1.000 občani je bilo 30 študentov in 5 novih diplomantov; državno povprečje je znašalo 39 študentov in 8 novih diplomantov na 1.000 prebivalcev.

Občina Hrastnik se sooča z izrazito neugodno demografsko sliko, za katero so značilni dolgoročen upad števila prebivalcev, negativen naravni prirast, staranje prebivalstva ter podpovprečna vključenost mladih v izobraževanje v primerjavi z državnim povprečjem. Kljub temu ostaja gostota poselitve razmeroma visoka, občina pa ohranja pomembno vlogo lokalnega središča z razvejeno mrežo vzgojno-izobraževalnih ustanov. V takšnem okolju je zagotavljanje kakovostne javne komunalne infrastrukture – zanesljivega odvajanja in čiščenja odpadne vode – ključno tako za ohranjanje kakovosti bivanja sedanjih prebivalcev kot tudi za krepitev razvojne privlačnosti območja ter blaženje negativnih demografskih trendov na dolgi rok.

4.2 Gospodarski vidik občine Hrastnik

Gospodarski položaj občine Hrastnik je treba obravnavati v širšem kontekstu razvojnih značilnosti Zasavske statistične regije in slovenskega gospodarstva kot celote. Občina Hrastnik sodi med območja, ki so v preteklosti temeljila na industrijski in rudarski tradiciji, danes pa se soočajo s prestrukturiranjem gospodarske osnove, prilagajanjem novim tržnim razmeram ter iskanjem razvojnih priložnosti v sodobnejših, tehnološko zahtevnejših in okoljsko odgovornejših dejavnostih. Takšno izhodišče pomeni, da je kakovostna javna infrastruktura eden od ključnih podpornih elementov nadaljnjega lokalnega razvoja, saj neposredno vpliva na privlačnost prostora za bivanje, delo, podjetništvo in investicije.

Podatki o gospodarski sliki kažejo, da je bilo v občini Hrastnik v letu 2025 delovno aktivnih 2.364 prebivalcev, stopnja brezposelnosti pa je znašala 8,0 %, kar je opazno nad povprečjem Zasavske statistične regije, kjer je znašala 5,1 %, in nad slovenskim povprečjem 4,8 %. Takšno razmerje kaže, da se občina še vedno sooča z izrazitejšimi izzivi na trgu dela kot regija in država. Povprečna bruto plača v občini Hrastnik je v letu 2025 znašala 2.337,93 EUR, kar je nekoliko nad regionalnim povprečjem 2.322,26 EUR, vendar še vedno pod slovenskim povprečjem 2.536,03 EUR.

Tabela 4.2: Gospodarska slika občine Hrastnik

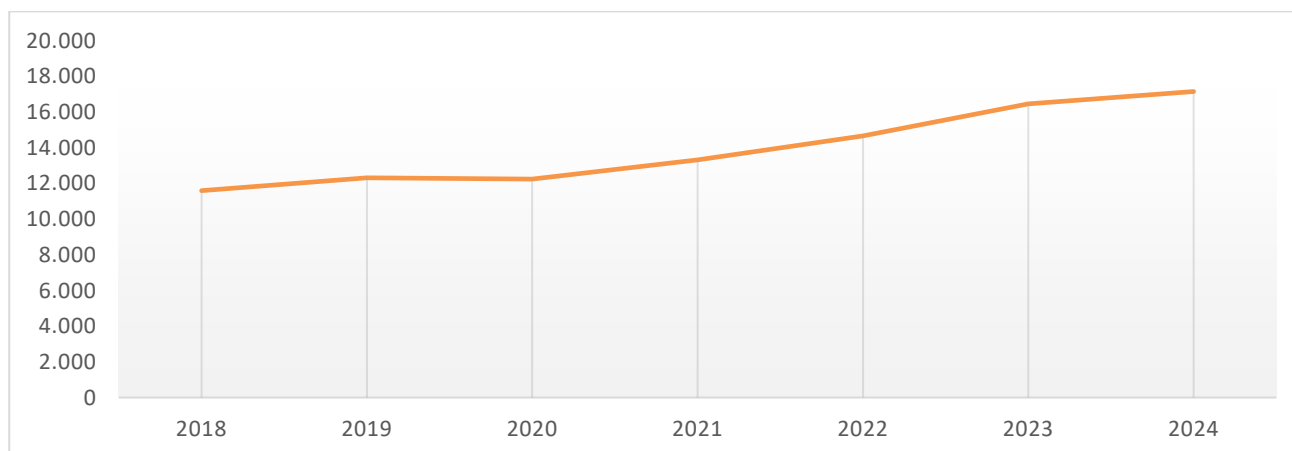
	Občina Hrastnik	Zasavska statistična regija	Slovenija
Delovno aktivno prebivalstvo (2025)	2.364	15.291	941.267
Stopnja brezposelnosti (2025)	8,0	5,1	4,8
Povprečna bruto plača (2025)	2.337,93	2.322,26	2.536,03
Povprečna neto plača (2025)	1.487,46	1.489,55	1.602,05
Število podjetij (leto 2024)	537	4.452	234.446
Število oseb, ki delajo (leto 2024)	2.316	15.369	1.008.213
Prihodek (1000 EUR) - leto 2024	212.861	1.692.352	166.401.581
Povprečno število zaposlenih v podjetju (leto 2024)	4,3	3,5	4,3

Vir: SURS, september 2026

Podobno velja za povprečno neto plačo, ki je v občini znašala 1.487,46 EUR, kar je praktično na ravni regijskega povprečja 1.489,55 EUR, vendar pod državnim povprečjem 1.602,05 EUR. Ti podatki kažejo, da je kupna moč prebivalstva v občini nižja od državnega povprečja, kar vpliva tako na socialno sliko območja kot tudi na razvojni potencial lokalnega gospodarstva.

Po podatkih za leto 2024 je v občini Hrastnik delovalo 537 podjetij, v katerih je delalo 2.316 oseb. Skupni prihodek podjetij je znašal 212.861 tisoč EUR. Povprečno število zaposlenih v podjetju je znašalo 4,3, kar je enako slovenskemu povprečju in nekoliko nad povprečjem Zasavske statistične regije, kjer je znašalo 3,5 zaposlenega na podjetje. Takšna struktura kaže, da tudi v občini Hrastnik prevladuje gospodarstvo, ki temelji na manjših in srednje velikih poslovnih subjektih. To je za lokalno razvojno sliko pomembno, saj manjša podjetja praviloma delujejo v bolj občutljivem poslovnem okolju, kjer imajo kakovost komunalne opremljenosti, dostopnost osnovne infrastrukture in urejenost prostora še posebno velik pomen. Stabilna in ustrezno razvita komunalna infrastruktura je zato eden od pomembnih dejavnikov za ohranjanje obstoječih dejavnosti in za privabljanje novih gospodarskih pobud.

Gospodarski položaj občine je tesno povezan tudi z razvojnim položajem širše regije. Podatki o bruto domačem proizvodu kažejo, da Zasavska statistična regija po ustvarjenem BDP na prebivalca še vedno zaostaja za slovenskim povprečjem, čeprav se razkorak v absolutnem smislu ob sočasni rasti regijskega gospodarstva postopoma zmanjšuje. V letu 2024 je BDP na prebivalca v Zasavski regiji znašal 17.149 EUR, medtem ko je slovensko povprečje znašalo 31.698 EUR. To pomeni, da regija še vedno dosega precej nižjo gospodarsko produktivnost od državnega povprečja, kar potrjuje razvojno občutljivost območja. Kljub temu podatki za obdobje 2018–2024 kažejo pozitiven trend rasti, saj se je BDP na prebivalca v Zasavski regiji povečal z 11.595 EUR v letu 2018 na 17.149 EUR v letu 2024.



Slika 4.2: Gibanje BDP per capita v obdobju 2018 - 2024⁴

⁴ Podatki SURS [<https://pxweb.stat.si/pxweb/Dialog/Saveshow.asp>], 30. 9. 2026

Tudi skupni BDP regije je v tem obdobju narasel z 662 mio EUR na 981 mio EUR. To nakazuje, da regija vendarle krepi svojo gospodarsko osnovo, a ostaja razvojno odvisna od nadaljnjih vlaganj v infrastrukturo, podjetniško okolje in javne storitve.

Pomemben dopolnilni pokazatelj lokalne gospodarske dinamike predstavljajo tudi podatki o turističnem prometu, čeprav občina Hrastnik ne sodi med izrazito turistično usmerjene občine. Iz prikazanih podatkov je razvidno, da je število turističnih prihodov v občini precej nihajoče. V obdobju 2018–2024 so prihodi turistov dosegli najvišjo vrednost v letu 2022, ko jih je bilo 779, nato pa so sledila nihanja na ravni 547 prihodov v letu 2023 in 565 prihodov v letu 2024. Podobno velja za število prenočitev, ki je bilo najvišje v letu 2024, ko je bilo zabeleženih 2.692 prenočitev. Čeprav gre po absolutnem obsegu za skromen turistični promet, podatki vseeno kažejo, da v občini obstaja določen potencial tudi na področju dopolnilnih storitvenih dejavnosti, vezanih na obiskovalce, krajše bivanje in lokalno ponudbo. Za tak razvoj pa je urejeno bivalno in infrastrukturno okolje nujen predpogoj.

Tabela 4.3: Turistični promet v občini Hrastnik

	Prihodi turistov							
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Hrastnik	490	360	270	459	779	547	565	404

	Prenočitve turistov							
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Hrastnik	1.180	576	772	1.577	2.365	1.854	2.692	955

Vir: SURS, september 2026

V skladu z Uredbo o metodologiji za določitev razvitosti občin za leti 2024 in 2025, ki jo je Vlada Republike Slovenije sprejela na 85. redni seji dne 21. decembra 2023, je Ministrstvo za finance določilo koeficiente razvitosti občin. Ti koeficienti služijo kot podlaga za določitev odstotka sofinanciranja investicij iz državnega proračuna v skladu s 24.a členom Zakona o financiranju občin (ZFO-1). Občina Hrastnik ima za omenjeno obdobje določen koeficient razvitosti 1,00 s čimer se občina uvršča med povprečno razvite občine v Sloveniji.

Na podlagi predstavljenih kazalnikov je mogoče ugotoviti, da se občina Hrastnik nahaja v gospodarskem okolju, ki ga zaznamujejo višja brezposelnost od državnega povprečja, nižja raven plač od slovenskega povprečja, manjša gospodarska moč regije ter razmeroma občutljiva struktura podjetij. Na drugi strani pa so zaznavni tudi pozitivni razvojni premiki, predvsem rast gospodarske aktivnosti v širši regiji, stabilno število podjetij ter prisotnost lokalnega podjetniškega jedra, ki potrebuje kakovostno podporno infrastrukturo za nadaljnji razvoj.

V takšnih razmerah so vlaganja v komunalno infrastrukturo bistveno več kot zgolj tehnična izboljšava javnega sistema. Urejeno odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode pomeni enega od osnovnih pogojev za kakovostno bivanje prebivalcev, za zmanjševanje okoljskih tveganj ter za ustvarjanje razvojno spodbudnega in infrastrukturno zanesljivega prostora. Z vidika občine Hrastnik načrtovana investicija zato prispeva tudi h krepitvi gospodarskih pogojev za nadaljnji razvoj območja, saj izboljšuje komunalno opremljenost prostora, zmanjšuje omejitve za prihodnje investicije in dolgoročno povečuje privlačnost občine za prebivalce, podjetja in druge uporabnike prostora.

4.3 Analiza obstoječega stanja odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode na območju občine Hrastnik

Na območju občine Hrastnik izvaja javno službo odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode Javno podjetje Komunala Hrastnik, d. o. o., Cesta 3. julija 7, 1430 Hrastnik. Podjetje izvaja tudi druge javne gospodarske službe, med njimi tudi oskrbo s pitno vodo. Upravljavec je podrobneje predstavljen v **poglavju 5.2** predmetne 2. novelacije investicijskega programa. Glavni cilj JP Komunala Hrastnik d.o.o., kot izvajalca javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne, je redno, trajno, nemoteno, neprekinjeno, kvalitetno in strokovno izvajanje vseh storitev te javne službe ter da z infrastrukturo upravlja in jo vzdržuje kot dober gospodar.

Javna služba odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode se izvaja na podlagi naslednjih predpisov:

- Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju občine Hrastnik (Uradni vestnik Zasavja, št. 29/2009).
- Odloka o pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih in padavinskih voda na območju Občine Hrastnik (UVZ, št. 8/2007, 11/2008), Odlokom o gospodarskih javnih službah (UVZ, št. 4/2007).
- Koncesijsko pogodbo o izvajanju gospodarskih javnih služb v Občini Hrastnik, št. 014-3/2015, z dne 18. 8. 2015.

Delo izvajalca gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode se spremlja preko letnih poročil, ki jih mora izvajalec gospodarske javne službe (koncesionar) posredovati občini za preteklo koledarsko leto, z nadziranjem izvajanja obveznosti koncesionarja s strani strokovnih služb Občine Hrastnik v skladu s Koncesijsko pogodbo ter Medobčinskega inšpektorata in redarstva Zasavje v skladu z Odlokom o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju občine Hrastnik (UVZ, št. 29/2009).

Upravljavec ima sprejet Program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne in padavinske vode na območju občine Hrastnik v obdobju 2021 – 2024 ter Program dela in razvoja po dejavnostih javnega podjetja Komunala Hrastnik d.o.o. za leto 2025. Program odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode je izdelan v skladu z Uredbo o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode.

V skladu z navedenima programoma in internimi podatki upravljavca, ima le ta na območju občine Hrastnik v letu 2024 v upravljanju skupno 66.339 metrov kanalizacijskega omrežja, ki vključuje primarne, sekundarne in magistralne vode. Dolžina kanalskih vodov za odvajanje padavinske vode je 4.813 m, dolžina mešanega kanalizacijskega sistema 12.605 m in dolžina ločenega kanalizacijskega sistema 45.915 m.

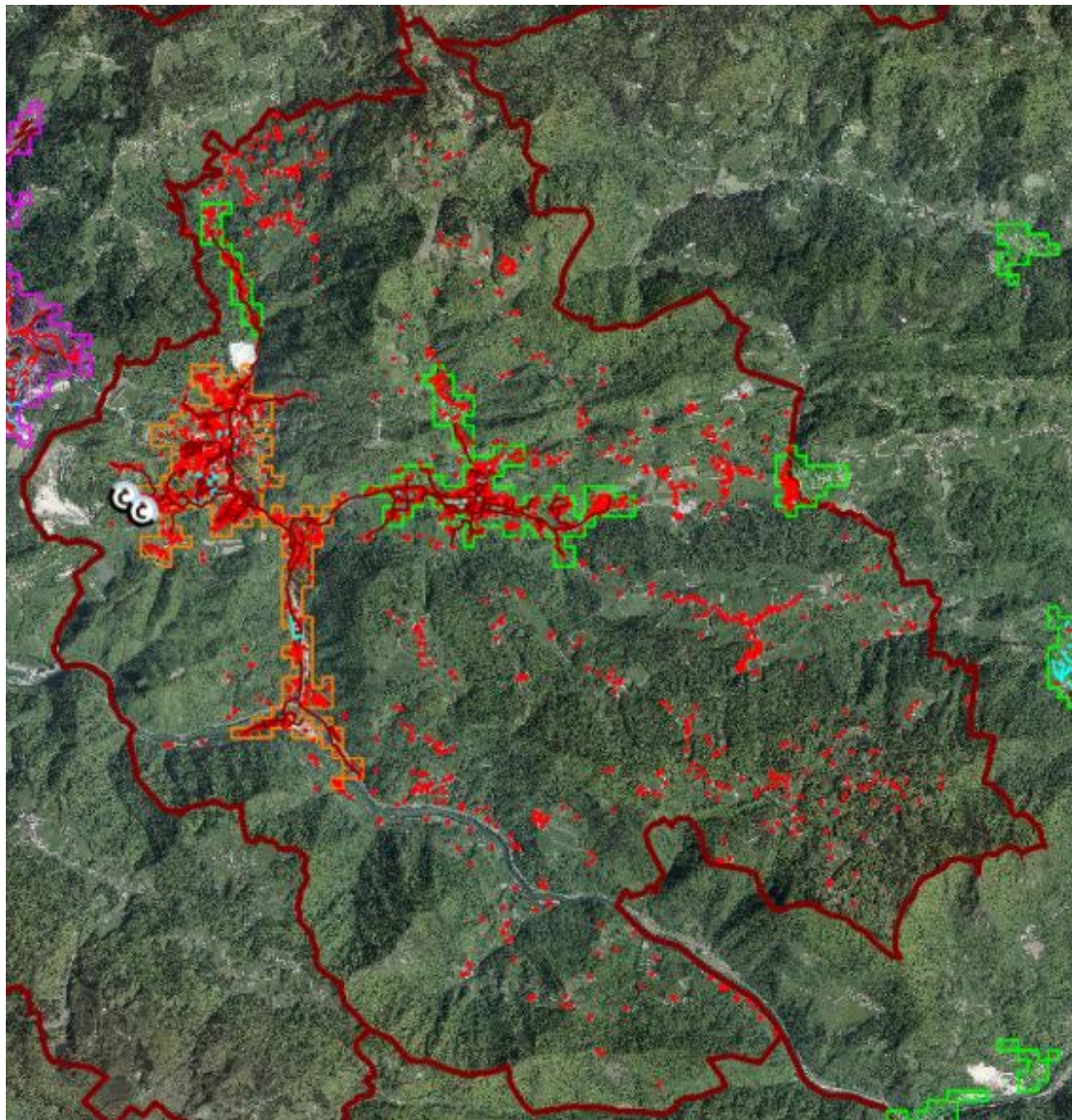
Karakteristika sistema odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v upravljanju javnega podjetja Komunala Hrastnik d.o.o. je razvidna iz **tabele 4.4** v nadaljevanju.

Tabela 4.4: Karakteristike sistema odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode na območju občine Hrastnik

Občina Hrastnik	Dolžina kanalskih vodov sekundarnega in primarnega omrežja, ki ga upravlja (m)	Dolžina kanalskih vodov za odvajanje padavinske vode (m)	Dolžina mešanega kanalskega sistema (m)	Dolžina ločenega kanalskega sistema (m)	Črpališča	Razbremenilniki	Zaključena Aglomeracija na ČN
Občina skupaj	66.339	4.813	12.605	45.915	5	3	0
<i>Razdelitev po aglomeracijah</i>							
Boben 2019	1.956	0	0	1.956	0	0	da
Hrastnik-Center 2019	44.803	3.646	11.964	29.192	3	3	da
Dol pri Hrastniku 2019	19.580	1.167	641	14.767	2	0	da
Klenovo	0	0	0	0	0	0	ne

Vir: JP Komunala Hrastnik d.o.o., september 2026.

Kanalizacijsko omrežje v občini je večinoma mešanega ali ločenega sistema, odvisno od posameznega območja. Padavinske vode z javnih površin se praviloma zbirajo ločeno od komunalne odpadne vode, razen tam, kjer zaradi prostorskih omejitev ni mogoče vzpostaviti ločenih sistemov. V preteklosti je bil večji del območja Hrastnika že opremljen z javno kanalizacijo, preostale površine pa se postopoma priključujejo z novimi investicijami.

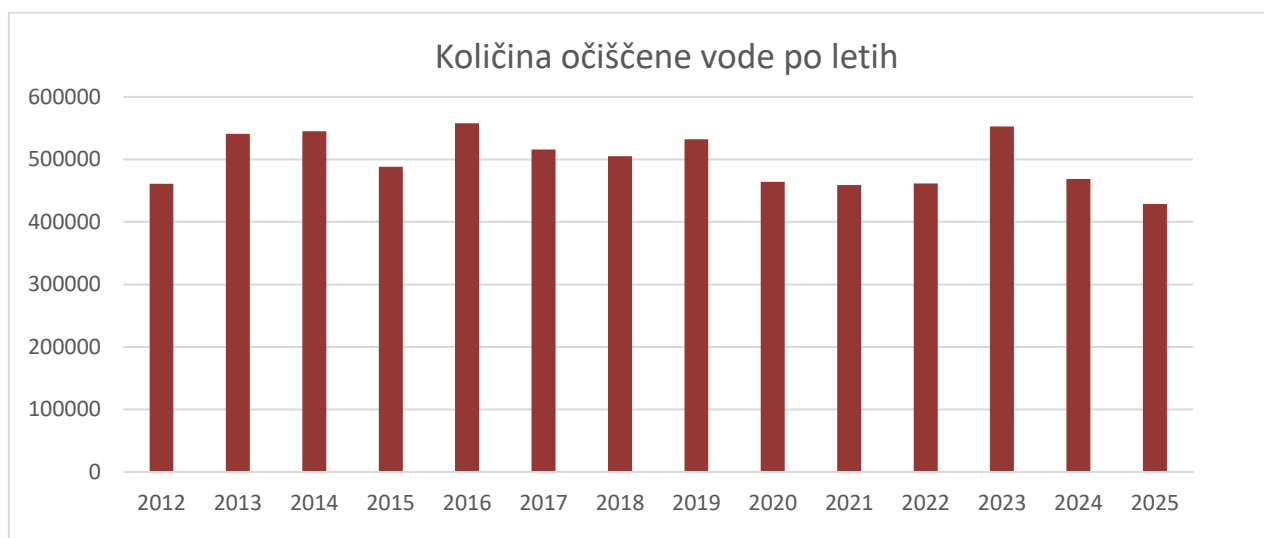


Slika 4.3: Opremljenost občine Hrastnik s kanalizacijskim omrežjem (Vir: GIS iObčina, november 2025)

Odpadne vode na območju občine Hrastnik se odvajajo na CČN Hrastnik. Centralna Čistilna naprava Hrastnik je pričela z rednim obratovanjem konec leta 2010. S 1. 6. 2011 so na Komunalni Hrastnik pričeli upravljati s čistilno napravo Hrastnik. Hkrati pa so bili dograjeni in v obratovanje spuščeni kanalizacijski kolektorski odseki, ki predstavljajo primarno kanalizacijsko omrežje na katerega se priključijo sekundarni vodi oz. objekti neposredno preko kanalizacijskih priključkov. Z izvedbo navedenih investicij so pridobili sodoben in izjemno učinkovit sistem odvajanja in čiščenja odpadnih voda z zmogljivostjo čiščenja za 11.000 PE, kar pomeni velik prispevek k ohranitvi oziroma izboljšanju trenutnega stanja okolja, predvsem v smislu zaščite vodotokov in podzemnih voda. Za normalno obratovanje sistema odvajanja, predvsem pa čiščenja odpadnih voda morajo biti objekti na kanalizacijske kolektorje priključeni mimo greznic.

Na CČN Hrastnik se izvaja čiščenje komunalne odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo in fekalni kolektorski sistem ter čiščenje in obdelava komunalne odpadne vode in neobdelanega blata iz nepretočnih greznic, obstoječih greznic in malih komunalnih čistilnih naprav, v okviru storitev, povezanih z nepretočnimi greznicami, obstoječimi greznicami in malimi komunalnimi čistilnimi napravami. V okviru tekočih vzdrževalnih del se na CČN Hrastnik izvajajo predpisane dnevne, tedenske in mesečne aktivnosti ter potrebna vzdrževalna dela. Vse obnovitvene, razširitvene in nove investicije na javni infrastrukturi za čiščenje komunalne odpadne vode se izvajajo preko Občine Hrastnik kot lastnika javne infrastrukture za to javno službo.

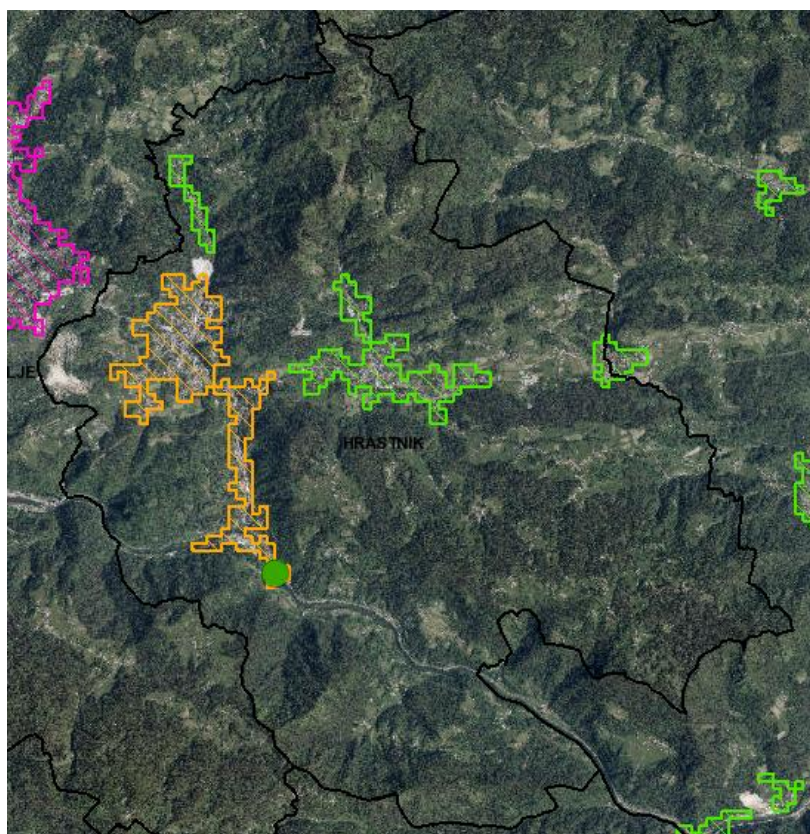
Na CČN Hrastnik se je v letu 2025 očistilo 429.000 m³ odpadne komunalne, industrijske in padavinske vode. Čistilna naprava je obratovala vse leto, 365 dni brez zaustavitev. Na CČN Hrastnik je bilo v letu 2024 obdelanih 676 m³ grezničnih gošč iz 274 greznic in MKČN. Količino očiščene vode po letih prikazuje naslednji graf.



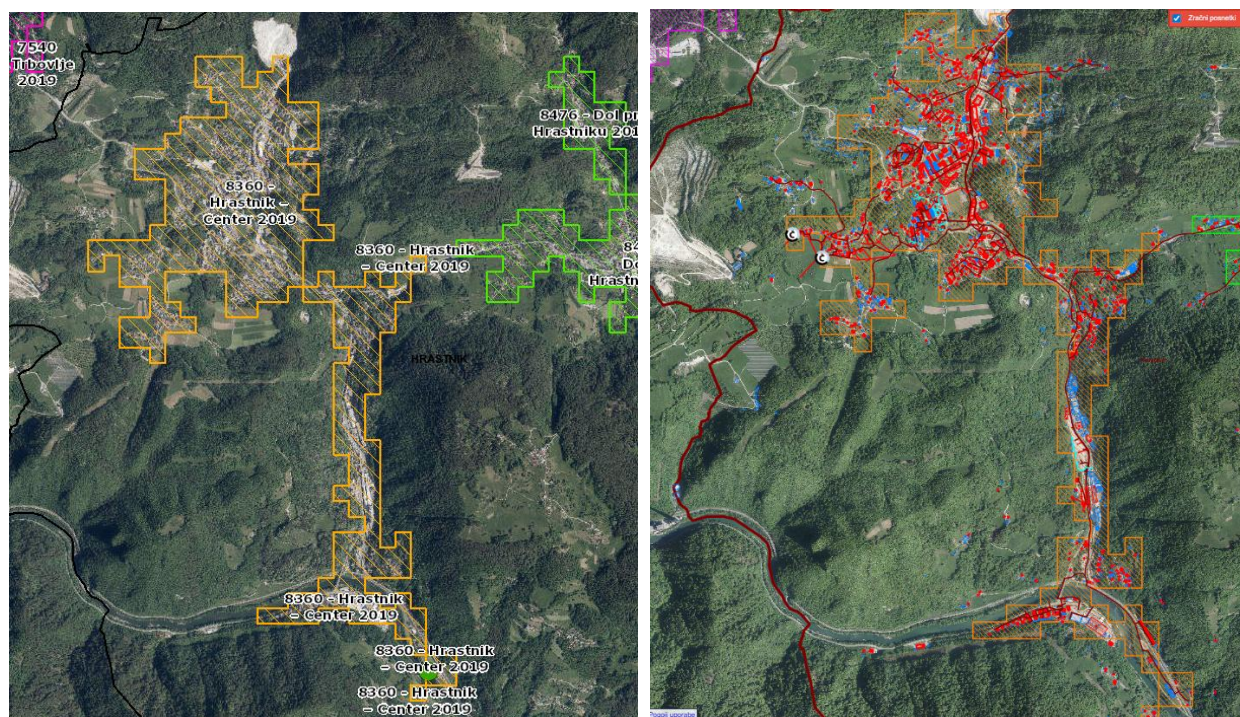
Slika 4.4: Spreminjanje količin na CČN Hrastnik očiščenih vod skupaj po letih (m³) (Vir: Letno poročilo za leto 2025, komunala Hrastnik d.o.o., februar 2026)

Po podatkih Atlasa okolja ima občina Hrastnik na svojem teritoriju 4 aglomeracije z naslednjimi obremenitvami:

- ID 8603 Boben 2019 (obremenitev aglomeracije 191 PE);
- ID 8360 Hrastnik - Center 2019 (obremenitev aglomeracije 8.368 PE);
- ID 8476 Dol pri Hrastniku 2019 (obremenitev aglomeracije 1.716 PE);
- ID 8494 Klenovo (obremenitev aglomeracije 341 PE).



Slika 4.5: Aglomeracije na območju občine Hrastnik (Vir: Atlas okolja)

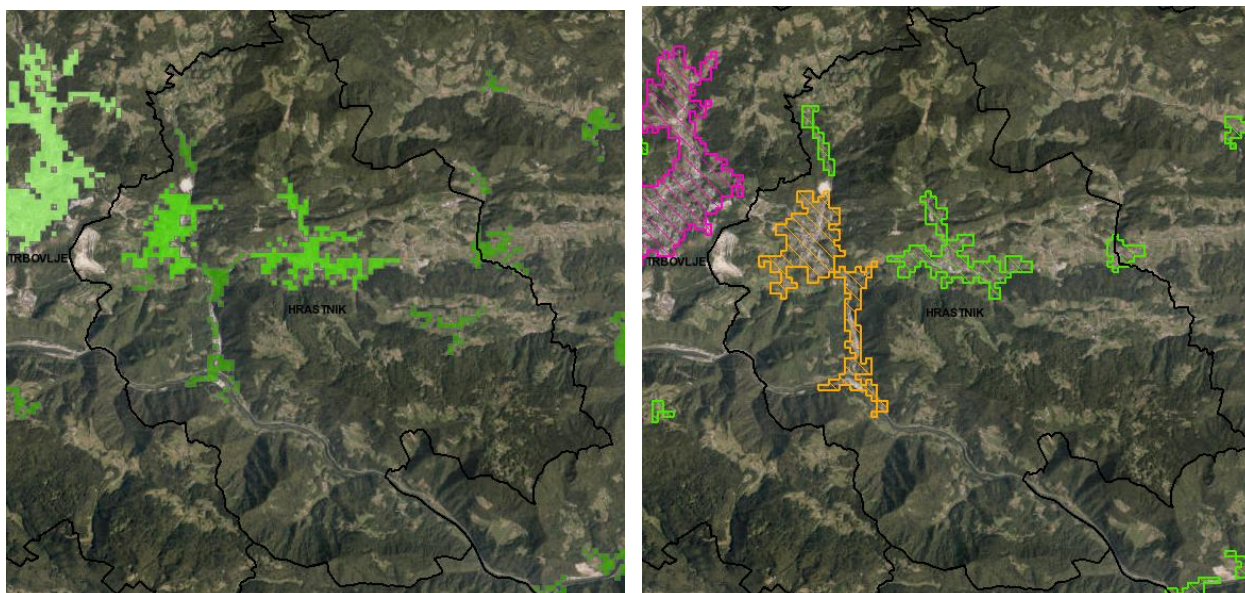


Slika 4.6: Levo: Aglomeracija ID 8360 Hrastnik - Center 2019 (Vir: Atlas okolja); desno: prikaz opremljenosti aglomeracije (Vir: GIS iObčina)

4.3.1 Obstoječe stanje odvajanja in čiščenja v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik-Center 2019 s prikazom obstoječe problematike

Občina Hrastnik je v letih 2009-2011 zgradila primarni sistem odvajanja in čiščenja odpadnih voda, vključno s centralno čistilno napravo kapacitete 11.000 PE. V nadaljnjih letih se je gradil sekundarni sistem, ki je prebivalcem omogočil priključevanje na sistem odvajanja in čiščenja. Delno sta bili opremljeni aglomeraciji Hrastnik center in Dol pri Hrastniku. Aglomeracija Hrastnik-Center 2019 se je v letu 2020 lokacijsko spremenila, posledično pa na vseh območjih ni kanalizacije. Tu navajamo naselja Frtica, Dirmajerjev hrib in Prapretno jug.

Projekt opremljanja aglomeracije ID 8360 Hrastnik-Center je bil marca 2021 z nazivom »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save – Občina Hrastnik« prijavljen na Ministrstvo za okolje in prostor v obliki neposredne potrditve operacije za nepovratna sredstva Kohezijskega sklada. Projekt se je izvajal v okviru Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 z namenom zagotoviti ustrezno odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih vod v takrat veljavnih aglomeraciji ID 8360 Hrastnik - center, ki ima več kot 2000 PE. Po podatkih iz takratne vloge in glede na aglomeracijo veljavno pred 1. 1. 2020 bi bila s projektom ob zaključku dosežena najmanj 99,52 % v aglomeraciji Hrastnik - center.



Slika 4.7: Aglomeracija ID 8360 Hrastnik-center pred 1. 1. 2020 (levo) in nova aglomeracija ID 8360 Hrastnik-center 2019 (desno)

S 1. januarjem 2020 je stopila v veljavo Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Uradni list RS, št. 98/15, 76/17 in 91/19) katere bistvena novost in ključna sprememba so merila za določitev aglomeracij glede na predhodne aglomeracije, pri čemer se upošteva merilo pozidanih stavbnih zemljišč.

Skladno s tem so se nekatere aglomeracije v prostoru spremenile in posledično tudi njihove obremenitve. Spremenila se je tudi aglomeraciji Hrastnik - center. Posledično aglomeracija ID 8360 Hrastnik - center 2019 ne dosega ciljne priključenosti obremenitve, saj je le ta 84,3 % kot je to razvidno iz tabele v nadaljevanju.

Tabela 4.5: Obremenitev in priključenost v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik-center 2019

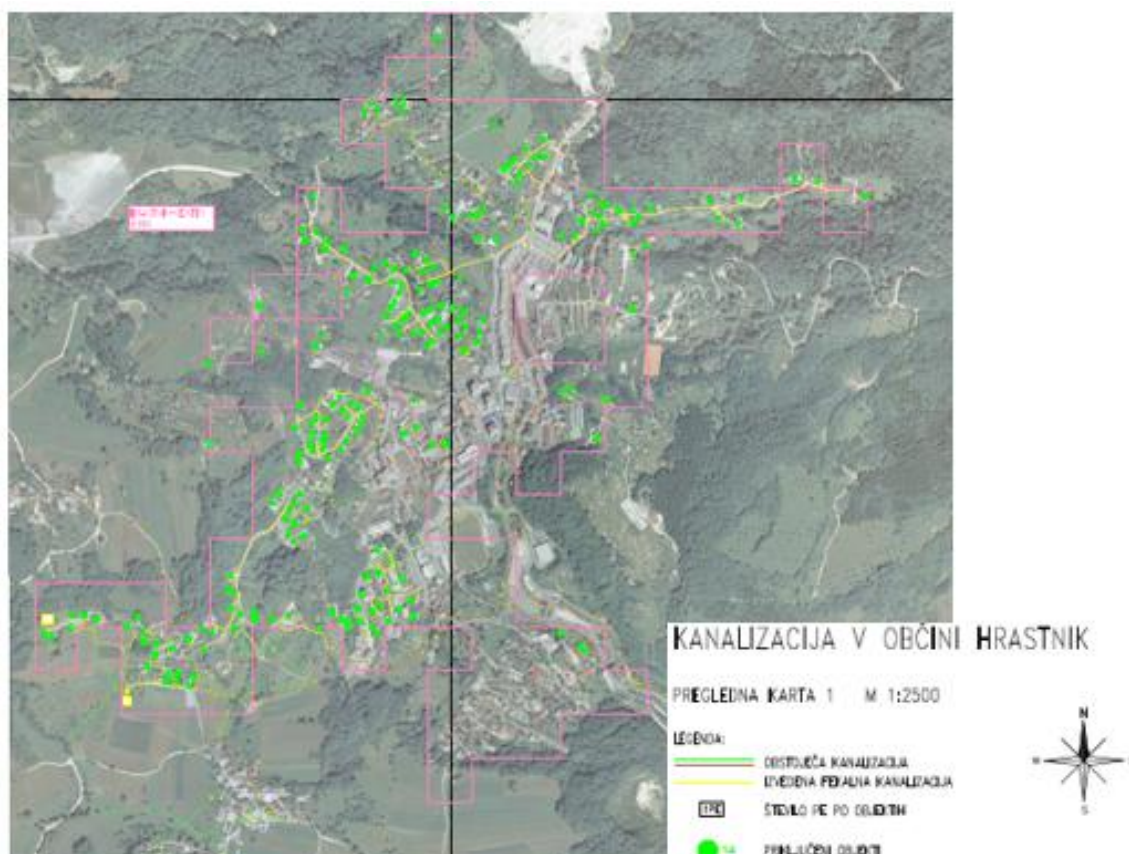
Aglomeracija	Obremenitev v aglomeraciji 31. 12. 2023	Obstoječa priključenost 31. 12. 2023	Obstoječa priključenost po izvedeni operaciji s sredstvi EKP 2014–2020
	(A)	(B)	(C)
ID 8360 Hrastnik - Center 2019	(PE)	(PE)	(PE)
Odvajanje in čiščenje odpadne vode – javna kanalizacija			
PE prebivalci	5.497	4.181	4.787
PE dejavnosti (šolstvo, vrtci, gospodarstvo)	1.731	1.731	1.731
PE industrija	1.140	1.140	1.140
PE SKUPAJ	8.368	7.052	7.658
	% priključenosti	84,27%	91,52%
Odvajanje in čiščenje odpadne vode - individualne rešitve			
Št. priključenih PE na pretočne greznice		1.316	710
	% priključenosti	15,73%	8,48%
Št. priključenih PE na MKČN in nepretočne greznice v skladu s predpisi		0	0
	% priključenosti	0,00%	0,00%
Priključenost skupaj		100%	100%

Vir: interni podatki Občine Hrastnik, december 2025.

Na območju naselij Frtica, Dirmajerjev hrib in Prapretno jug, ki se nahajajo v območju aglomeracije ID 8360 Hrastnik 2019 tako ni celovito rešenega odvoda komunalnih odpadnih vod.

Odpadne komunalne in meteorne vode iz obstoječih objektov se odvajajo preko greznic v podtalje ali v odprte odvodnike in vodotoke. Sekundarnih (uličnih) sistemov odvajanja komunalnih odpadnih voda v obravnavanem naselju ni.

Obstoječe stanje z vidika priključenosti v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik 2019 prikazujemo v naslednji sliki.



Slika 4.8: Obravnavano območje – aglomeracija Hrastnik – Center 2019

Z upoštevanjem trenda povečevanja priključenosti, učinkovitega delovanja CČN Hrastnik, postopne nadgradnje kanalizacijske infrastrukture ter ustrezne cenovne politike, ki jo občina pripravlja v sodelovanju z JP Komunala Hrastnik d.o.o., se vzpostavljajo trdni temelji za dolgoročno trajnostno upravljanje s komunalno odpadno vodo v občini Hrastnik.

Ocenjena povprečna stopnja priključenosti na javni kanalizacijski sistem v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik - Center 2019 trenutno znaša približno 91,52 %, kar pomeni, da del prebivalstva še vedno uporablja neustrezne oblike odvajanja odpadne vode (npr. greznice, MKČN). Cilj občine je s pomočjo investicij, kot je projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik«, doseči skladnost z Direktivo o čiščenju komunalne odpadne vode (91/271/EGS), ki določa 98 % priključenost za aglomeracije z obremenitvijo nad 2.000 PE.

4.4 Prikaz potreb po načrtovani investiciji

Načrtovana investicija izhaja iz jasno opredeljenih razvojnih in okoljskih potreb občine Hrastnik ter hkrati odgovarja na zahteve nacionalnih in evropskih strateških dokumentov na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.

Projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« predstavlja pomemben korak k izpolnjevanju zakonsko določenih ciljev in standardov, zlasti skladnosti z Direktivo o čiščenju komunalne odpadne vode (91/271/EGS), ki določa najmanj 98 % priključenost prebivalcev v aglomeracijah z obremenitvijo nad 2.000 PE na javni sistem odvajanja in čiščenja.

Aglomeracija Hrastnik - Center 2019 (ID 8360) s skupno obremenitvijo 8.368 PE trenutno še ne dosega zahtevane opremljenosti s komunalno infrastrukturo ter s tem zahtevane priključenosti, saj so na posameznih območjih še vedno v uporabi individualne rešitve odvajanja (greznice) ali je odvajanje urejeno neustrezno. Projekt neposredno rešuje to neskladje, saj vključuje izgradnjo manjkajoče kanalizacijske infrastrukture na območjih, kjer javna služba še ni dostopna, kar bo omogočilo priključitev dodatnih 243 prebivalcev v okviru predmetnega projekta, medtem ko bo 299 PE priključeno na sistem z drugimi ukrepi Občine Hrastnik. Pri tem gre tako za priključevanje gospodinjstev, ki so že opremljena in niso priključena kot tudi za nove investicije Občine Hrastnik, ki bodo izvedene z lastnimi sredstvi. Z dodatnimi ukrepi, tudi z vključevanjem inšpekcijskih služb, bodo postopki stekli hitreje, tako, da bo delež priključenih narastel. Dodatni ukrepi zajemajo tudi nove investicije, ki jih bo občina do konca leta 2028 izvedla z lastnimi sredstvi. V ta namen bo občina zgradila kanalizacijske priključke izven območja cestnega telesa oziroma na parcelo lastnika, na lokacijah, kjer kanalizacijski priključki še niso izvedeni. V primerih, kjer so izpolnjeni pogoji, da bi dolžina kanalizacijskega priključka presegala dolžino 100 m, ali gradnja kanalizacijskega priključka tehnično ni izvedljiva, ali bi gradnja povzročala nesorazmerne stroške glede na koristi za okolje, se zagotovi opremljanje s komunalno čistilno napravo z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE, ki zagotavlja čiščenje komunalne odpadne vode.

Nadalje je investicija skladna s **Povabilom za sofinanciranje v okviru Dogovora za razvoj regij (DRR)**, kjer je izrecno navedeno, da morajo projekti kanalizacije:

- zagotavljati odpravo neskladij v aglomeracijah z obremenitvijo nad 2.000 PE,
- zagotavljati priključenost gospodinjstev, ki so trenutno priključena na obstoječe, a neustrezne sisteme (npr. greznice),
- izkazovati izboljšanje kakovosti voda in zmanjšanje negativnih vplivov na okolje,
- biti zasnovani tehnično in finančno optimalno, z upoštevanjem dolgoročne vzdržnosti.

Investicija je upoštevana tudi v **Programu odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske vode na območju občine Hrastnik v obdobju 2021 – 2024 (JP Komunala Hrastnik d.o.o.)**.

Poleg pravno-formalnih obveznosti so potrebe po investiciji razvidne tudi iz:

- prostorskih omejitev obstoječega sistema in pomanjkljive pokritosti javne kanalizacije,
- okoljskih tveganj za onesnaženje podtalnice zaradi prepuščajočih greznic,
- nujnosti zmanjšanja emisij organskih snovi v okolje,
- demografskega in prostorskega razvoja naselij, ki terja razširitev infrastrukture,
- zagotavljanja enakih možnosti prebivalcem vseh območij občine glede dostopa do javnih komunalnih storitev.

Z investicijo bo vzpostavljen zanesljiv, trajnosten in okoljsko ustrezen sistem odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, kar bo dolgoročno prispevalo k večji kakovosti bivanja, zdravja in varnosti prebivalcev občine ter k ohranjanju naravnega okolja.

4.5 Usklajenost investicijskega projekta z državnim strateškim razvojnim dokumentom in drugimi razvojnimi dokumenti, usmeritvami Skupnosti ter strategijami in izvedbenimi dokumenti strategij posameznih področij in dejavnosti

Projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« je v celoti usklajen z nacionalnimi, regionalnimi in evropskimi razvojnimi strategijami ter politikami, kar zagotavlja njegovo strateško pomembnost in prispevek k trajnostnemu razvoju.

V nadaljevanju so navedene ključne strategije in politike, s katerimi je projekt usklajen in sicer:

- Strategija razvoja Slovenije 2030.
- Program ukrepov upravljanja voda,
- Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode,
- Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji.
- Regionalni razvojni program Zasavske razvojne regije 2021-2027.

Projekt je prav tako skladen z občinskimi prostorskimi akti Občine Hrastnik in sicer z:

- Odlokom o ureditvenem načrtu za območje Log – Novi Log Hrastnik (Uradni vestnik Zasavja, št. 6/2000, 10/2002, 11/2004, 21/2005, 11/2009);
- Odlokom o občinskem podrobnem prostorskem načrtu »Resnica S5« (Uradni Vestnik Zasavja, št. 4/2009);
- Odlokom o Občinskem prostorskem načrtu Občine Hrastnik (Uradni vestnik Zasavja, št. 2/2016).

4.5.1 Skladnost projekta s Strategijo razvoja Slovenije 2030

Strategija razvoja Slovenije 2030 je temeljni strateški dokument Republike Slovenije, ki opredeljuje vizijo in dolgoročne cilje razvoja države do leta 2030. Osrednji cilj Strategije razvoja Slovenije 2030 je zagotoviti kakovostno življenje za vse. Uresničiti ga je mogoče z uravnoteženim gospodarskim, družbenim in okoljskim razvojem, ki upošteva omejitve in zmožnosti planeta ter ustvarja pogoje in priložnosti za sedanje in prihodnje rodove.

Na ravni posameznika se kakovostno življenje kaže v dobrih priložnostih za delo, izobraževanje in ustvarjanje, v dostojnem, varnem in aktivnem življenju, zdravem in čistem okolju ter vključevanju v demokratično odločanje in soupravljanje družbe.

Strateške usmeritve države za doseganje kakovostnega življenja so:

- vključujoča, zdrava, varna in odgovorna družba,
- učenje za in skozi vse življenje,
- visoko produktivno gospodarstvo, ki ustvarja dodano vrednost za vse,
- ohranjeno zdravo naravno okolje,
- visoka stopnja sodelovanja, usposobljenosti in učinkovitosti upravljanja

Razvojni cilji:

Cilj 1: Zdravo in aktivno življenje

Cilj 2: Znanje in spretnosti za kakovostno življenje in delo

Cilj 3: Dostojno življenje za vse

Cilj 4: Kultura in jezik kot temeljna dejavnika nacionalne identitete

Cilj 5: Gospodarska stabilnost

Cilj 6: Konkurenčen in družbeno odgovoren podjetniški in raziskovalni sektor

Cilj 7: Vključujoč trg dela in kakovostna delovna mesta

Cilj 8: Nizkoogljično krožno gospodarstvo

Cilj 9: Trajnostno upravljanje naravnih virov

Cilj 10: Zaupanja vreden pravni sistem

Cilj 11: Varna in globalno odgovorna Slovenija

Cilj 12: Učinkovito upravljanje in kakovostne javne storitve

*Projekt bo doprinesel k **CILJU 1 – Zdravo in aktivno življenje** in sicer bo izvedba projekta zagotovila izboljšanje kakovosti življenja prebivalcev občine Hrastnik z zmanjšanjem onesnaženosti vode in zagotavljanjem bolj zdravega življenjskega okolja. Čista voda je bistvena za preprečevanje širjenja bolezni in zagotavljanje zdravja prebivalcev. Prav tako bo izvedba projekta neposredno prispevala k **CILJU 3 – Dostojno življenje za vse** in sicer z izboljšanjem kakovosti bivalnega okolja naselij Frtica, Dirmajerjev hrib in Prapretno jug, saj bodo prebivalci imeli urejeno odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode na območju, ki danes tega ni imelo zagotovljeno. Projekt prispeva tudi k **CILJU 9 – Trajnostno upravljanje naravnih virov**. Z vzpostavitvijo učinkovitega sistema za odvajanje in čiščenje odpadne vode bo projekt prispeval k trajnostnemu upravljanju vodnih virov. To vključuje zmanjšanje negativnih vplivov na okolje in izboljšanje kakovosti voda v porečju Save, kar bo pozitivno vplivalo na lokalne ekosisteme in biodiverziteto.*

4.5.2 Skladnost projekta s Programom upravljanja z vodami (NUV)

Upravljanje z vodami je v slovenskem pravnem redu urejeno s predpisi na področju voda, okolja in varstva narave na evropsko primerljiv način in celovito obravnava področja varstva, rabe in tudi urejanja voda.

Podlage za sistemsko ureditev so na eni strani naravne danosti Slovenije, na drugi strani pa evropski pravni akti, strategije in smernice na področju voda, predvsem Okvirna vodna direktiva - WFD (Water Framework Directive), dobre prakse za zmanjševanje posledic, preprečevanje in ukrepanje v primeru poplav ter strategija varstva morij. Njihov skupni in glavni cilj je celovito in dolgoročno naravnano upravljanje z vodami na primerljiv način na vseh povodjih držav članic Evropske skupnosti in tudi tistih držav izven skupnosti s katerimi te delijo skupna povodja.

Kot podlago za upravljanje z vodami zakonodaja zato določa teritorialne in institucionalne podlage, finančna vire, kakovostne standarde ter instrumente za izvajanje s predpisi določene politike.

Ministrstvo za okolje in prostor je nosilec priprave temeljnih instrumentov za izvajanje politike upravljanja z vodami, ki so:

- Nacionalni program upravljanja z vodami, kot del NPVO skupaj z operativnimi programi in ostalimi aktivnostmi,
- Načrt upravljanja z vodami za vodno območje Donave, skupaj s nacionalnim delom krovnega načrta skupnega mednarodnega povodja Donave skupaj s pripadajočima programoma ukrepov,
- Načrt upravljanja za vodno območje Jadranskih rek z morjem in pripadajoči program ukrepov,
- Podrobnejši načrti upravljanja z vodami za posamezna povodja, porečja, njihove dele ali posamezno problematiko ter tudi nosilec procesa vključitve javnosti v proces upravljanja z vodami preko konferenc in svetov za vode na posameznem povodju oz. porečju znotraj vodnih območij.

Ministrstvo za okolje in prostor je odgovorno za izvedbo procesa sodelovanja javnosti pri upravljanju z vodami preko konferenc in vodnih svetov in posameznih porečjih in povodjih v večjih bazenih.

Vsi navedeni instrumenti so usmerjeni k skupnim ciljem, ki so doseganje dobrega stanja voda z upoštevanjem možnih izjem ter varstvo morja, zagotavljanje oskrbe prebivalcev s pitno vodo in doseganje ekonomske cene vode ter zmanjšanje škodljivega delovanja voda.

- Upravljanje z vodami; Cilj je postavitve strokovnih podlag, določitev glavnih ciljev in temeljnih ukrepov za pričetek izvajanja dolgoročnega procesa upravljanja z vodami.
- Varstvo voda; Cilj je dobro stanje voda, kar se bo zagotovilo s pripravo in izvajanjem operativnih programov in drugih aktivnosti za varstvo voda ter s programom varstva morja.
- Raba voda; Cilj je zagotavljanje vodnih količin za oskrbo prebivalcev s pitno vodo ter postavitve instrumentov za določanje ekonomske cene vode.
- Urejanje voda; Cilj je doseganje trajnostnega, ekološko naravnega urejanja voda in od voda odvisnih ekosistemov ter v tem okviru zmanjšanje ogroženosti življenj in zmanjšanje materialnih škod zaradi prekomernih ali nezadostnih padavin.

Projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« je skladen s Programom ukrepov upravljanja voda. Projekt prispeva k zmanjšanju onesnaževanja podtalnice in površinskih vodotokov z vzpostavitvijo učinkovitega sistema za odvajanje in čiščenje odpadne vode, s čimer izboljšuje kakovost vode v porečju Save. Prav tako podpira trajnostno rabo vodnih virov, zmanjšuje tveganje za onesnaženje vodnih virov ter izboljšuje varnost oskrbe z vodo, kar zmanjšuje nevarnosti za zdravje prebivalcev. Projekt pozitivno vpliva na lokalne ekosisteme in biotsko raznovrstnost ter predstavlja primer dobre prakse medsektorskega sodelovanja in usklajevanja ukrepov za doseganje skupnih ciljev na področju upravljanja voda. S temi prispevki projekt izpolnjuje cilje Programa ukrepov upravljanja voda in prispeva k dolgoročnemu trajnostnemu upravljanju z vodami v Sloveniji.

4.5.3 Usklajenost projekta z Operativnim programom odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode

Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode izhaja iz Zakon o varstvu okolja, ZVO-2 (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24), zahtev Direktive Sveta št. 91/271/EGS z dne 21. maja 1991 o čiščenju komunalne odpadne vode (UL L št. 135 z dne 30. 5. 1991, str. 40), zadnjič spremenjene z Direktivo Sveta 2013/64/EU z dne 17. decembra 2013 o spremembi direktiv Sveta 91/271/EGS in 1999/74/EC ter direktiv 2000/60/ES, 2006/7/ES, 2006/25/ES in 2011/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta zaradi spremembe položaja Mayotta v razmerju do Evropske unije (UL L št. 353 z dne 28. 12. 2013, str. 8) (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 91/271/EGS) in zahtev Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Uradni list RS, št. 98/15, 76/17, 81/19, 194/21 in 44/22 – ZVO-2).

Operativni program za odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode je ključni dokument, ki določa ukrepe in aktivnosti za zagotavljanje ustreznega ravnanja z odpadno vodo v Sloveniji. Program vključuje določitev ciljev, opredelitev potrebnih ukrepov ter usmeritev glede izvajanja dejavnosti na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode. Glavni cilji programa so izboljšanje kakovosti površinskih in podzemnih voda, varstvo okolja in zdravja ljudi, ter izpolnjevanje zakonskih obveznosti v skladu z evropsko zakonodajo.

Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v svoji vsebini prav tako določa spremembe aglomeracij glede na predhodni operativni program. Aglomeracije, ki so predmet tega operativnega programa, so v primerjavi s predhodnim operativnim programom spremenjene ob upoštevanju meril iz Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode in ob upoštevanju poselitve oziroma trenda rasti prebivalstva ter iz geografskih značilnosti. Od leta 2008 do konca leta 2018 se je število stalnih prebivalcev, ki živijo v aglomeracijah, zmanjšalo, posledično se je spremenila gostota poselitve. Glede na navedeno so se ob upoštevanju meril in korakov za določitev aglomeracij, spremenile tudi geografske meje aglomeracij. Tako so se nekatere aglomeracije združile, druge razdružile, nekatere pa so nastale na novo. Podrobneje je primerjava aglomeracij iz predhodnega operativnega programa in veljavnih aglomeracij predstavljena v prilogi 5 operativnega programa.

Projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« je popolnoma skladen z Operativnim programom za odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode. Cilji projekta, ki vključujejo zmanjšanje onesnaženja voda in izboljšanje infrastrukture za odvajanje in čiščenje odpadne vode, neposredno prispevajo k doseganju glavnih ciljev operativnega programa.

S tem projektom se izboljšuje kakovost voda v aglomeraciji z obremenitvijo nad 2000 PE (ID 8360 Hrastnik - Center 2019), kar je skladno z ukrepi programa za odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode iz večjih aglomeracij. Poleg tega projekt prispeva k varstvu okolja in zdravja ljudi ter izpolnjevanju zahtev evropske zakonodaje na področju ravnanja z odpadno vodo.

S projektom je predvideno, da se v letu po zaključku projekta na ustrezno odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik - Center 2019 priključi dodatnih 542 PE obremenitve iz naslova prebivalcev, od tega 243 PE obremenitve v okviru predmetnega projekta in 299 PE z drugimi ukrepi občine.

4.5.4 Usklajenost projekta s Programom evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji

Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji je strateški dokument, ki določa prednostne naloge in cilje za uporabo sredstev iz evropskih skladov. Program se osredotoča na povečanje produktivnosti, prehod v nizkoogljično krožno gospodarstvo, krepitev odpornosti zdravstvenega sistema, izboljšanje javnega sektorja in zmanjšanje regionalnih razlik. Ključne prednostne naloge vključujejo inovacijsko družbo znanja, digitalno povezljivost, zeleno preobrazbo za podnebno nevtralnost, trajnostno mobilnost ter trajnostni turizem in kulturo.

Prednostne naloge Programa evropske kohezijske politike 2021-2027 so:

- Prednostna naloga 1: Inovacijska družba znanja
- Prednostna naloga 2: Digitalna povezljivost
- Prednostna naloga 3: Zelena preobrazba za podnebno nevtralnost
- Prednostna naloga 4: Trajnostna mobilnost
- Prednostna naloga 5: Trajnostna (čez)regionalna mobilnost in povezljivost
- Prednostna naloga 6: Znanja in spretnosti ter odzivni trg dela
- Prednostna naloga 7: Dolgotrajna oskrba in zdravje ter socialna vključenost
- Prednostna naloga 8: Trajnostni turizem in kultura
- Prednostna naloga 9: Trajnostni razvoj lokalnih območij
- Prednostna naloga 10: Prestrukturiranje premogovnih regij

Projekt se nanaša na CP 2: Bolj zelena, nizkoogljična Evropa; Prednostna naloga 3: Zelena preobrazba za podnebno nevtralnost in SC RSO2.5. Spodbujanje dostopa do vode in trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri; Ukrep: odprava neskladij v aglomeracijah s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 PE v skladu z Direktivo o čiščenju komunalne odpadne vode (91/271/EGS) za področje odvajanja in čiščenja odpadnih voda. Pod prednostno nalogo 3: Zelena preobrazba za podnebno nevtralnost, je pomembno izpostaviti naslednje ključne točke:

- Zmanjšanje onesnaževanja voda: Projekt bo z izgradnjo nove infrastrukture za odvajanje odpadnih voda prispeval k zmanjšanju onesnaženosti površinskih in podtalnih voda. To bo izboljšalo ekološko stanje vodotokov in podzemnih vodnih virov, kar je ključno za doseg podnebne nevtralnosti.
- Trajnostno upravljanje z vodnimi viri: Uvedba učinkovitih sistemov za ravnanje z odpadno vodo bo omogočila bolj trajnostno uporabo vodnih virov. S tem bo projekt prispeval k zmanjšanju porabe vode in izboljšanju kakovosti razpoložljivih vodnih virov.
- Krožno gospodarstvo in obnovljivi viri energije: Projekt bo podpiral načela krožnega gospodarstva z obdelavo in ponovno uporabo očiščene vode ter morebitno izkoriščanje bioplinov, ki nastanejo v procesu čiščenja odpadnih voda, kar bo pripomoglo k prehodu na obnovljive vire energije.
- Prilagajanje podnebnim spremembam: Z izboljšanjem infrastrukture za odvajanje in čiščenje odpadne vode bo projekt prispeval k povečanju odpornosti lokalnih skupnosti na podnebne spremembe, vključno z obvladovanjem poplavnih tveganj in ekstremnih vremenskih razmer.

Z izpostavitvijo teh točk se poudarja, kako projekt prispeva k bolj zeleni in nizkoogljični Evropi, zlasti v kontekstu trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri in izboljšanja vodovodnih sistemov, kar podpira cilje podnebne nevtralnosti in trajnostnega razvoja.

Projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« je popolnoma skladen z usmeritvami Programa evropske kohezijske politike 2021–2027. Projekt prispeva k cilju Bolj zelena, nizkoogljična Evropa z osredotočenostjo na trajnostno gospodarjenje z vodnimi viri in odpravljanje neskladij v aglomeracijah s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 PE, kar je ključni del prizadevanj za izboljšanje okoljske kakovosti in varstva voda pred onesnaženjem. Izgradnja infrastrukture za odvajanje in čiščenje odpadnih voda neposredno podpira ukrepe za zmanjšanje onesnaževanja in prilagajanje podnebnim spremembam.

Projekt bo prispeval k specifičnemu cilju RSO2.5, ki se osredotoča na odpravo neskladij v aglomeracijah s skupno obremenitvijo, enako ali večjo od 2.000 PE. To zagotavlja, da bo projekt deležen ustrezne finančne podpore iz Kohezijskega sklada, kar povečuje njegovo izvedljivost in trajnost.

Doprinos projekta k kazalniku učinka in kazalniku rezultata prikazujemo v spodnjih tabelah.

Tabela 4.6: Kazalnik učinka PEKP 2021-2027

Prednostna naloga	Specifični cilj	Sklad	Kategorija regije	ID	Kazalnik	Merska enota	Mejnik (2024)	Cilj (2029)
3	RSO2.5	KS	Celotna Slovenija	RCO31	Dolžina novih ali nadgrajenih cevi v javnem omrežju za zbiranje odpadne vode	km	0	2,851

Tabela 4.7: Kazalnik rezultata PEKP 2021-2027

Prednostna naloga	Specifični cilj	Sklad	Kategorija regije	ID	Kazalnik	Merska enota	Izhodišče ali referenčna vrednost	Referenčno leto	Cilj (2029)	Vir podatkov
3	RSO2.5	KS	Celotna Slovenija	RCR42	Prebivalci, priključeni vsaj na sekundarno javno omrežje za čiščenje odpadne vode	osebe	0	2018	243	OP odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode

4.5.4.1 Usklajenost projekta s horizontalnimi načeli v okviru izvajanja mehanizma Dogovor za razvoj regij v programskem obdobju 2021-2027

1. Skladnost z načelom NEB - Novi evropski Bauhaus

Skladno s Programom evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji, se pri pripravi projektov upoštevajo načela Novega evropskega Bauhauusa, ki so participativni proces, sodelovanje na več ravneh in transdisciplinarni pristop, z vključevanjem treh neločljivih vrednot: 1. trajnost, od podnebnih ciljev do krožnosti, ničelnega onesnaževanja in biotske raznovrstnosti, 2. estetika, kakovost izkušnje in slog, ki presega funkcionalnost, 3. vključenost, od vrednotenja raznolikosti do zagotavljanja dostopnosti in cenovne dostopnosti.

Predmetni projekt se ujema z cilji Novega Evropskega Bauhauusa. Projekt se sklada z načeli Novega Evropskega Bauhauusa, saj združuje estetiko, trajnost in vključenost.

Trajnost: Gradnja novih cevovodov za fekalno kanalizacijo, ki bo priključena na obstoječe omrežje, prispeva k trajnostni zaščiti vodnih virov. Z učinkovitim odvajanjem odpadne vode in njeno obdelavo v Centralni čistilni napravi Hrastnik se zmanjšuje onesnaževanje, izboljšuje kakovost voda in podpira cilje krožnega gospodarstva ter zmanjševanje emisij.

Estetika: Projekt ne le funkcionalno rešuje problem odvajanja odpadne vode, temveč tudi izboljšuje kakovost bivanja prebivalcev. Nova infrastruktura bo skrita pod zemljo, kar ohranja in izboljšuje estetski videz območja ter omogoča čistejše in bolj urejeno okolje.

Vključenost: Projekt vključuje sodelovanje različnih deležnikov, vključno z lokalno skupnostjo, občinskimi organi in izvajalci. Zagotavlja dostopnost do ustrezne komunalne infrastrukture za vse prebivalce območja, ne glede na njihovo socialno-ekonomsko ozadje, ter prispeva k izboljšanju javnega zdravja in kakovosti življenja.

2. Skladnost z Listinami EU o temeljnih pravicah

Listina Evropske unije o temeljnih pravicah (2016/C 202/02) je temeljni dokument, ki zagotavlja in kodificira temeljne pravice in svoboščine državljanov EU. Sprejeta je bila leta 2000 in postala pravno zavezujoča leta 2009 z Lizbonsko pogodbo. Zajema pravice, kot so dostojanstvo, svoboda, enakost, solidarnost, državljanske pravice in pravosodje, ter zagotavlja, da zakonodaja in dejavnosti EU spoštujejo te pravice.

Projekt je skladen z Listino Evropske unije o temeljnih pravicah (2016/C 202/02) na več pomembnih področjih. Listina, ki poudarja varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin, se odraža v različnih vidikih projekta, ki naslavlja ekonoške, socialne in okoljske potrebe lokalne skupnosti, ki jih predstavljamo v nadaljevanju.

Pravica do človekovega dostojanstva (Člen 1)

Projekt prispeva k izboljšanju kakovosti življenja lokalnega prebivalstva in je skladen s pravicami do človekovega dostojanstva, saj zagotavlja dostojno in kakovostno življenjsko okolje za vse prebivalce. Z zagotavljanjem ustreznega odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode prispeva k višji kakovosti življenja in omogoča dostojno bivanje v zdravem in urejenem okolju.

Enakost in nediskriminacija (Člena 20 in 21)

Enakost in nediskriminacija sta ključna elementa projekta, saj storitev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode postane dostopni vsem prebivalcem, ne glede na starost, socialni status ali fizične sposobnosti. S tem se zagotavlja enakopravna uporaba javne storitve in zmanjšuje socialna izključenost.

Pravica do dostojnih življenjskih pogojev (Člen 34)

Projekt zagotavlja, da imajo vsi prebivalci, ne glede na njihovo socialno-ekonomsko ozadje, dostop do kakovostne komunalne infrastrukture. To prispeva k socialni pravičnosti in enakosti, kar je bistveno za zagotavljanje dostojnih življenjskih pogojev za vse člane skupnosti.

Pravica do zdravja (Člen 35)

Z zagotavljanjem ustreznega odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode projekt neposredno prispeva k varovanju javnega zdravja. Čista voda in ustrezna komunalna infrastruktura zmanjšujeta tveganje za bolezni, povezane z onesnaženjem, in izboljšujeta splošno zdravstveno stanje prebivalcev.

Varstvo okolja (Člen 37)

Projekt sledi načelom trajnostnega razvoja in varovanja okolja z izgradnjo manjkajoče kanalizacije ter uporabo energetske učinkovitih tehnologij. To prispeva k zaščiti vodnih virov in zmanjšanju emisij toplogrednih plinov.

3. Skladnost z načelom enakosti spolov, načelom nediskriminatornosti in zagotavljanje dostopnosti za invalide

Evropska kohezijska politika (EKP) se v obdobju 2021–2027 osredotoča na integracijo načel enakosti spolov, enakih možnosti, nediskriminacije ter dostopnosti za invalide. Cilj je ustvariti bolj enakopravno in inkluzivno družbo. Programski dokument poudarja, da morajo projekti spoštovati načela enakosti spolov in aktivno delovati za odpravo neenakosti med spoloma.

Projekt bo vsebinsko in izvedbeno spoštoval načela enakosti spolov, enakih možnosti, nediskriminacije in dostopnosti za invalide.

Vsa javna naročila izvedena v okviru projekta bodo enakovredno vključevala tako ženske kot moške.

4. Skladnost z načelom NBS - na naravi temelječe rešitve

Načelo Nature-Based Solutions (NBS) predstavlja rešitve, ki temeljijo na naravi. Nanaša se na trajnostne pristope k obvladovanju okoljskih, družbenih in gospodarskih izzivov z izkoriščanjem naravnih procesov in ekosistemov. NBS vključujejo ukrepe, kot so obnova ekosistemov, zelene infrastrukture, kot so zelene strehe in stene, ter uporaba naravnih rešitev za upravljanje voda, kot so mokrišča in zadrževalniki.

Glavni cilji NBS so izboljšanje biodiverzitete, prilagajanje na podnebne spremembe, zmanjšanje tveganja naravnih nesreč, izboljšanje kakovosti zraka in vode ter povečanje dobrobiti ljudi. Ta pristop spodbuja trajnostni razvoj z upoštevanjem naravnih procesov in spodbujanjem njihove integracije v načrtovanje in upravljanje urbanih in ruralnih območij.

Projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« je skladen z načelom NBS, saj vključuje trajnostne pristope k odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode. Z gradnjo 2,8510 km novih cevovodov za fekalno kanalizacijo, projekt zmanjšuje onesnaženost voda in podpira procese čiščenja komunalne odpadne vode, ki se prečiščena vrača v naravo. Prav tako zmanjšuje tveganje poplav z učinkovitim odvajanjem odpadne vode, kar prispeva k obnovi ekosistemov in prilagajanju na podnebne spremembe. Na ta način projekt izboljšuje kakovost življenja prebivalcev in spodbuja trajnostni razvoj, skladno z načeli NBS.

4.5.5 Usklajenost projekta z Regionalnim razvojnim programom Zasavske razvojne regije 2021-2027

RRP Zasavske razvojne regije 2021-2027 je temeljni strateški razvojni dokument na regionalni ravni, ki opredeljuje razvojne usmeritve na gospodarskem, socialno-družbenem, okoljskem in prostorskem področju regije. Na osnovi ocene stanja opredeljuje razvojne prednosti regije, razvojno vizijo in strateške cilje, razvojne prioritete ter finančni okvir za izvedbo programa.

Projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« je v skladu z regionalnim razvojnim programom Zasavske razvojne regije 2021-2027, saj neposredno prispeva k razvojnim prioritetam regije.

*Ena izmed ključnih prioritet regije je razvojna prioriteta 2-Zeleno in nizkooglišno Zasavje; kjer prispeva k doseganju ciljev v okviru izvedbe **Ukrepa 1-varovanje okolja, Projekt 2 - odvajanje in čiščenje odpadnih voda, Dograditev kanalizacije Hrastnik**. Ukrepi definirani v RRP naslavlajo izgradnjo in obnovo infrastrukture za čiščenje komunalnih odpadnih vod in priključitev dodatnih uporabnikov na to infrastrukturo. S predmetnim projektom bo na ustrezno odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode priključeno dodatnih 243 PE prebivalcev, ter z drugimi ukrepi občine še dodatnih 299 PE prebivalcev.*

4.5.6 Skladnost projekta s slovensko zakonodajo

Izhodišča za opremljanje naselij s kanalizacijo in čistilnimi napravami podaja **Uredba o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Ur. l. RS, št. 98/15, 76/17, 81/19, 194/21, 44/22 – ZVO-2 in 21/25 – ZOPVOOV)** ter iz nje izhajajoči Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode sprejet s sklepom Vlade RS. Ta določa območja, ki jih je potrebno opremiti in roke, v katerih morajo biti dela izvedena. Prav tako je izvedba projekta usklajena z Direktivo 200/60 ES ter Urban Waste Water direktivo (91/271/EEC).

Direktiva 2000/60/EC evropskega parlamenta in sveta o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike (Water Framework Directive)

Direktiva je bila sprejeta 23. oktobra 2000 s strani Evropskega parlamenta in Sveta evropske unije. Namen te direktive je določiti okvir za varstvo celinskih površinskih voda, obalnega morja in podzemne vode ter s tem prispevati k zagotavljanju zadostnih zalog površinske in podzemne vode potrebne za trajnostno, uravnoteženo in pravično rabo vode, znatnemu zmanjšanju onesnaževanja podzemne vode ter varstvu teritorialnih in morskih voda in uresničevanju ciljev ustreznih mednarodnih sporazumov.

Urban Waste Water Directive (91/271/EEC; 98/15/EC)

UWWDD (Urban Waste Water Directive) in predpristopna pogodba zahtevata, da so vse aglomeracije, ki imajo obremenitve večje od 2.000 PE do konca leta 2015 opremljene s kanalizacijo, ki se zaključi s čistilno napravo. V Sloveniji imamo 159 takih aglomeracij na katerih bo potrebno zgraditi javno infrastrukturo s pomočjo sredstev iz Kohezijskega sklada.

Ključni cilji so:

- izgraditev ustrezne infrastrukture za odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda, ki so v državnem programu opredeljena kot območja, ki morajo biti opremljena s kanalizacijo skladno z evropskimi direktivami na področju odvajanja in čiščenja odpadnih voda in s predpristopno pogodbo,
- zmanjšanje vpliva na okolje (voda, tla).

Področje odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode urejajo predpisi, izdani na podlagi:

- **Zakona o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode**, ZOPVOOV (Uradni list RS, št. 21/25);
- Zakona o varstvu okolja, ZVO-2 (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 23/24, 21/25 – ZOPVOOV, 56/25 – PoZ in 11/26 – odl. US),
- Zakona o gospodarskih javnih službah, ZGJS (Ur. l. RS št. 32/93, 30/98 ZZLPPO, 127/06 ZJZP, 38/10-ZUKN, 57/11-ORZGJS40),
- Zakona o vodah, ZV-1 (Ur. l. RS št. 67/02, 2/04 – ZZdrl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15, 65/20, 35/23 – odl. US, 78/23 – ZUNPEOVE in 52/24 – odl. US),
- Zakona o urejanju prostora, ZUreP-3 (Ur. l. RS št. 199/21, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP, 23/24, 109/24, 25/25 – odl. US, 75/25 in 14/26).

Zakon o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode, ZOPVOOV (Uradni list RS, št. 21/25) ureja način izvajanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb oskrbe s pitno vodo ter odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode. Zakon določa tudi oblikovanje cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb in evidentiranje podatkov o infrastrukturi javnih služb. Ta zakon določa še lastno oskrbo s pitno vodo, ki ni javna služba in se zagotavlja z zasebnim vodovodom.

Skladno z 6. členom ZOPVOOV, občina za opravljanje javne službe izvajalcem javne službe obračuna najemnino za vso infrastrukturo javnih služb, ki je potrebna za opravljanje posamezne javne službe in jo ima občina v lasti, najmanj v višini obračunane amortizacije ali omrežnino, kadar ne gre za najemnino, najmanj v višini obračunane amortizacije.

Podlaga za obračun amortizacije je vrednost infrastrukture javnih služb. Najemnina za uporabo infrastrukture javnih služb, ki je v lasti občin ali omrežnina, je namenski prejemek občinskega proračuna. Sredstva, zbrana z najemnino ali omrežnino iz prejšnjega stavka se lahko porabijo le za investicije in vzdrževalna dela na tisti infrastrukturi javnih služb, za katero je bila obračunana ali gradnja infrastrukture javnih služb. Z odlokom, s katerim se sprejme občinski proračun, občina sredstva, zbrana z najemnino ali omrežnino določi kot namenski prihodek.

Zakon določa še organizacijo, upravljanje, načrtovanje, vzdrževanje ter financiranje infrastrukture javnih služb, oblikovanje cen in poročanje o izvajanju storitev.

Ceno javne službe določi občinski svet tako, da posebej določi **omrežnino** in **ceno storitve javne službe**, pri čemer je omrežnina fiksni del cene, cena storitve javne službe pa variabilni del cene. Zakon določa pravila za oblikovanje cen in tudi za subvencioniranje cene. Cena storitev javne službe odvajanja in čiščenja odpadnih voda je variabilni del cene javne službe, ki vključuje stroške storitve javne službe odvajanja in čiščenja odpadnih voda.

Namen zakona je zagotoviti zanesljivo, varno, trajnostno in pregledno upravljanje vodnih virov ter učinkovito izvajanje javnih služb v vseh občinah.

Zakon o varstvu okolja

Zakon o varstvu okolja določa odvajanje in čiščenje odpadnih komunalnih in padavinskih voda kot obvezno lokalno javno službo, kar pomeni, da je lokalna skupnost odgovorna za pripravo sanacijskega programa za komunalne odpadne vode ter izvedbo nujnih investicij za sanacijo povzročene onesnaževanja. Za spodbujanje manjšega obremenjevanja okolja ter pospešeno odpravljanje njegovih posledic predpisuje država instrumente v obliki okoljske dajatve, ki jih plačujejo povzročitelji onesnaževanja okolja.

Zakon o gospodarskih javnih službah

Zakon o gospodarskih javnih službah določa način in oblike izvajanja gospodarskih javnih služb. Gospodarske javne službe se določijo z zakoni s področja energetike, prometa in zvez, komunalnega in vodnega gospodarstva in gospodarjenja z drugimi vrstami naravnega bogastva, varstva okolja ter z zakoni, ki urejajo druga področja gospodarske infrastrukture. Pri zagotavljanju javnih dobrin je pridobivanje dobička podrejeno zadovoljevanju javnih potreb.

Zakon o vodah

Zakon o vodah ureja upravljanje z morjem, celinskimi in podzemnimi vodami ter vodnimi in priobalnimi zemljišči. Upravljanje z vodami ter vodnimi in priobalnimi zemljišči obsega varstvo voda, urejanje voda in odločanje o rabi voda. Ta zakon ureja tudi javno dobro in javne službe na področju voda, vodne objekte in naprave ter druga vprašanja, povezana z vodami. Cilj upravljanja z vodami ter vodnimi in priobalnimi zemljišči je doseganje dobrega stanja voda in drugih, z vodami povezanih ekosistemov, zagotavljanje varstva pred škodljivim delovanjem voda, ohranjanje in uravnavanje vodnih količin in spodbujanje trajnostne rabe voda, ki omogoča različne vrste rabe voda ob upoštevanju dolgoročnega varstva razpoložljivih vodnih virov in njihove kakovosti. Zakon določa tudi prepovedi in omejitve na področju odvajanja odpadnih voda.

Zakon o urejanju prostora

Zakon o urejanju prostora ureja prostorsko načrtovanje in uveljavljanje prostorskih ukrepov za izvajanje načrtovanih prostorskih ureditev, zagotavljanje opremljanja zemljišč za gradnjo ter vodenje sistema zbirk prostorskih podatkov. Določa tudi pogoje za opravljanje dejavnosti prostorskega načrtovanja in določa prekrške v zvezi z urejanjem prostora in opravljanjem dejavnosti prostorskega načrtovanja.

Na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode je pomembna **Uredba o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Uradni list RS, št. 98/15, 76/17, 81/19, 194/21, 44/22 – ZVO-2, 21/25 – ZOPVOOV in 113/25)**, ki v skladu z Direktivo Sveta št. 91/271/EGS z dne 21. maja 1991 o čiščenju komunalne odpadne vode (UL L št. 135 z dne 30. 5. 1991, str. 40), zadnjič spremenjeno z Direktivo Sveta 2013/64/EU z dne 17. decembra 2013 o spremembi direktiv Sveta 91/271/EGS in 1999/74/EC ter direktiv 2000/60/ES, 2006/7/ES, 2006/25/ES in 2011/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta zaradi spremembe položaja Mayotta v razmerju do Evropske unije (UL L št. 353 z dne 28. 12. 2013, str. 8), ureja: emisijo snovi pri odvajanju odpadne vode iz komunalnih čistilnih naprav; emisijo snovi pri odvajanju odpadne vode iz malih komunalnih čistilnih naprav in vsebino operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.

Ta uredba se uporablja za odvajanje in čiščenje:

- komunalne odpadne vode,
- padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo,
- mešanice komunalne in industrijske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo,

- mešanice komunalne in padavinske odpadne vode, ki se odvaja po mešanem kanalizacijskem omrežju, in
- mešanice komunalne in industrijske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo, s padavinsko odpadno vodo, ki se odvaja po mešanem kanalizacijskem omrežju.

Uredba določa mejne vrednosti parametrov onesnaženosti odpadne vode na iztoku iz komunalne čistilne naprave s sekundarnim čiščenjem v Prilogi 1 Uredbe. Uredba prav tako določa, da za objekte, ki niso priključeni na javno kanalizacijo in za odvajanje in čiščenje odpadne vode uporabljajo greznice ali male komunalne čistilne naprave (MKČN) z zmogljivostjo do 50 PE, praznjenje greznic, odvzem blata iz MKČN in oskrbo obojega zagotavlja izvajalec gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja odpadnih vod kot obvezno storitev javne službe.

Praznjenje greznic in odvzem blata iz MKČN se izvaja po Terminskem načrtu prevzema blata iz greznic ali MKČN, ki je pripravljen v Programu odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode za vsako občino in je potrjen s strani občin in odgovorne osebe izvajalca javne službe.

Pravilnik o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu odpadnih voda (Ur. l. RS št. 94/14, 98/15, 44/22).

Ta pravilnik določa parametre, vrste in obseg prvih meritev in obratovalnega monitoringa odpadnih voda ter metodologijo vzorčenja, merjenja in analiziranja vzorcev, metodologijo merjenja pretoka odpadnih voda, vrednotenje, vsebino poročila o opravljenih prvih meritvah in obratovalnem monitoringu odpadnih voda ter način in obliko sporočanja podatkov o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu odpadnih voda v skladu z EU zakonodajo.

Ta pravilnik določa tudi tehnične pogoje za izvajanje prvih meritev in obratovalnega monitoringa odpadnih voda ter podrobnejše razloge za odvzem pooblastila za izvajanje obratovalnega monitoringa odpadnih voda.

Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda (Ur. l. RS, št. 80/12, 98/15, 44/22).

Ta uredba določa vrste onesnaževanja, za katere se plačuje okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda (v nadaljnjem besedilu: okoljska dajatev), osnovo za obračun okoljske dajatve, prejemnike okoljske dajatve, zavezanca za plačilo posamezne vrste okoljske dajatve in plačnike okoljske dajatve, enote obremenitve in način izračuna enot obremenitve za posamezno vrsto okoljske dajatve ter način obračunavanja, odmere in plačevanja posamezne vrste okoljske dajatve.

Pravilnik o merilih za odmero komunalnega prispevka (Ur. l. RS, št. 95/07, 61/17 – ZUreP-2 in 20/19).

Ta pravilnik določa merila za odmero komunalnega prispevka in način njegove odmere:

- površina stavbnega zemljišča,
- neto tlorisna površina objekta,
- opremljenost stavbnega zemljišča s komunalno opremo,
- namembnost objekta in
- izboljšanje opremljenosti stavbnega zemljišča s komunalno opremo.

Druga slovenska zakonodaja na področju voda ter odvajanja in čiščenja odpadnih voda:

- Uredba o emisiji snovi pri odvajanju padavinske vode z javnih cest (Ur. l. RS, št. 47/05, 44/22),
- Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda (Ur. l. RS, št. 80/12, 98/15, 44/22),
- Uredba o stanju podzemnih voda (Uradni list RS, št. 25/09, 68/12, 66/16, 44/22),
- Pravilnik o obratovalnem monitoringu stanja podzemne vode (Uradni list RS, št. 13/21, 44/22),
- Uredba o stanju površinskih voda (Uradni list RS, št. 14/09, 98/10, 96/13, 24/16, 44/22),
- Pravilnik o monitoringu stanja površinskih voda (Uradni list RS, št. 91/13, 44/22),
- Uredba o kakovosti površinskih voda za življenje sladkovodnih vrst rib (Uradni list RS, št. 46/02, 41/04-ZVO-1, 44/22),
- Pravilnik o določitvi vodne infrastrukture (Uradni list RS, št. 46/05),
- Pravilnik o kriterijih za določitev vodovarstvenega območja (Uradni list RS, št. 64/04, 05/06, 58/11 in 15/16),

- Uredba o plačilu za vodno pravico, ki je pridobljena na podlagi vodnega dovoljenja, in vodnem povračilu (Uradni list RS, št. 42/25 in 109/25 – popr.).

4.5.6.1 Druge pravne podlage, ki urejajo projektno področje

Sistem pravnih podlag pri izvajanju evropske kohezijske politike prav tako sledi nacionalni zakonodaji Republike Slovenije in sicer je pri izvedbi projekta potrebno upoštevati naslednjo zakonodajo, pravne akte in smernice:

- Uredba (EU) 2021/1058 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o Evropskem skladu za regionalni razvoj in Kohezijskem skladu.
- Uredba (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (UL L št. 231 z dne 30. 6. 2021, str. 159), zadnjič spremenjena z Uredbo (EU) 2022/2039 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. oktobra 2022 o spremembi uredb (EU) št. 1303/2013 in (EU) 2021/1060 glede dodatne prožnosti za obravnavanje posledic vojaške agresije Ruske federacije FAST (prožna pomoč za ozemlja) – CARE (UL L št. 275 z dne 25. 10. 2022, str. 23).
- Postopkovnik za izvajanje Listine Evropske unije o temeljnih pravicah in Konvencije Združenih narodov o pravicah invalidov v skladu s Sklepom Sveta 2010/48/ES.
- Sklep Komisije z dne 14. maja 2019 o opredelitvi smernic za določanje finančnih popravkov, ki jih je treba uporabiti za odhodke, ki jih financira Unija, zaradi neupoštevanja veljavnih pravil o javnem naročanju in Priloga k Sklepu Komisije z dne 14. maja 2019 o opredelitvi smernic za določanje finančnih popravkov, ki jih je treba uporabiti za odhodke, ki jih financira Unija, zaradi neupoštevanja veljavnih pravil o javnem naročanju št. C(2019) 3452 final z dne 14.5.2019 objavljen na <https://evropskasredstva.si/navodila/>.
- Sporazum o partnerstvu med Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2021–2027, št. CCI 2021SI16FFPA001.
- Navodila organa upravljanja za vrednotenje izvajanja Programa evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021–2027, Ministrstvo za lokalno samoupravo, kohezijo in regionalni razvoj, Ljubljana, verzija 1.0, oktober 2023 (z vsemi relevantnimi spremembami).
- Navodila organa upravljanja na področju zagotavljanja prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027, Priročnik za komuniciranje strateških operacij, Ministrstvo za lokalno samoupravo, kohezijo in regionalni razvoj, Ljubljana, verzija 2.0, julij 2025 (z vsemi relevantnimi nadaljnjimi spremembami).
- Navodila organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021–2027, Ministrstvo za lokalno samoupravo, kohezijo in regionalni razvoj, Ljubljana, verzija 1.2, avgust 2024 (z vsemi relevantnimi nadaljnjimi spremembami).
- Smernice organa upravljanja za uporabo »načela, da se ne škoduje bistveno« pri izvajanju Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji, Poenostavljeni pristop, Ministrstvo za lokalno samoupravo, kohezijo in regionalni razvoj, Ljubljana, verzija 2.0., junij 2024 (z vsemi relevantnimi nadaljnjimi spremembami).
- Smernice organa upravljanja za krepitev podnebne odpornosti infrastrukture v obdobju 2021–2027, Ministrstvo za lokalno samoupravo, kohezijo in regionalni razvoj, Ljubljana, verzija 1.0., september 2023 (z vsemi relevantnimi nadaljnjimi spremembami).
- Partnerski sporazum – Republika Slovenija – št. sklepa Evropske komisije C(2022)6457 z dne 12.9.2022.
- Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 v Sloveniji – št. sklepa Evropske komisije C(2022)9473 z dne 12.12.2022.
- Okoljsko poročilo Programa EKP 2021–2027 z dne 18.8.2022.
- Priloge Programa EKP 2021–2027: DNSH - Tehnična merila za izbor projektov za izpolnjevanje načela, da se ne škoduje bistveno.

- Priloge Programa EKP 2021-2027: Omilitveni ukrepi in priporočila.
- Obvestilo komisije Tehnične smernice za uporabo »načela, da se ne škoduje bistveno« v skladu z uredbo o vzpostavitvi mehanizma za okrevanje in odpornost 2021/C 58/01, C/2021/1054, OJ C 58, 18.2.2021.
- Uredba o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju izvajanja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Uradni list RS, št. 21/2023 z dne 17.2.2023).
- Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2).
- Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2; Uradni list RS, št. št. 20/11, 57/12, 46/16, 18/23 – ZDU-10 in 14/26).
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25).
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027 (ZIPRS2627; Uradni list RS, št. 95/25 in 112/25 – ZJF-K).
- Uredba o postopku, merilih in načinih dodeljevanja sredstev za spodbujanje razvojnih programov in prednostnih nalog (Uradni list RS, št. 56/11).
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP, 149/22, 106/23 in 88/24).
- Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23, 88/23 – ZOPNN-F in 83/25 – ZOUL).
- Economic Appraisal Vademecum 2021-2027 General Principles and Sector Applications ob smiselnem upoštevanju Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects, Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014-2020, december 2014, objavljeno na spletni strani: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/cba_guide.pdf (Smernice Evropske komisije za izdelavo analize stroškov in koristi za investicijske projekte, v nadaljnjem besedilu: smernice EK za izdelavo CBA).
- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16).
- Gradbeni zakon (GZ-1) (Uradni list RS, št. 199/21, 105/22 – ZZNŠPP, 133/23, 85/24 – ZAID-A, 47/25 – odl. US in 75/25).
- Uredba o razvrščanju objektov (Uradni list RS, št. 96/22).

Projekt je usklajen s slovensko zakonodajo in pravnimi akti iz področja, ki ga projekt obravnava. Projekt prav tako sledi EU smernicam iz področja odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.

5 ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI SKUPAJ Z ANALIZO ZA TISTE DELE DEJAVNOSTI, KI SE TRŽIJO ALI IZVAJAJO V OKVIRU JAVNE SLUŽBE OZIROMA S KATERIMI SE PRIDOBIVAJO PRIHODKI S PRODAJO PROIZVODOV IN/ALI STORITEV

V okviru tega poglavja je podana analiza tržnega okolja, v katerem se izvaja dejavnost odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode kot obvezna gospodarska javna služba. Analiza vključuje oceno širšega poslovnega okolja, v katerem deluje obstoječi upravljavec sistema, pregled ciljnih uporabniških skupin, pregled cenovne politike ter prikaz ključnih virov prihodkov, ki se ustvarjajo z izvajanjem te storitve.

Posebna pozornost je namenjena tudi SWOT analizi projekta, kjer so izpostavljene ključne prednosti, slabosti, priložnosti in tveganja, povezana z izvedbo in upravljanjem investicije. Namen poglavja je prikazati, da je projekt ne le infrastrukturno in okoljsko upravičen, temveč tudi stabilno umeščen v reguliran sistem storitve, ki ustvarja lastne prihodke in omogoča dolgoročno finančno vzdržnost sistema.

5.1 Analiza poslovnega okolja

Odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode je obvezna občinska gospodarska javna služba varstva okolja, katere izvajanje in zagotavljanje ustrezne infrastrukture je v pristojnosti občin. Pravni temelj za organizacijo in izvajanje te službe je Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93 s spremembami), ki določa, da se obvezne gospodarske javne službe zagotavljajo v javnem interesu z namenom trajne, nemotene in kakovostne izvedbe storitev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ter varstva okolja.

Pravno-formalno je zagotavljanje lokalnih javnih služb varstva okolja naloga lokalnih skupnosti, tj. občin. Prvi odstavek 26. člena zakona o varstvu okolja opredeljuje obvezne lokalne javne službe, ki so:

- oskrba s pitno vodo,
- **odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih in padavinskih voda,**
- ravnanje s komunalnimi odpadki,
- odlaganje preostankov komunalnih odpadkov,
- javna snaga in čiščenje javnih površin,
- urejanje javnih poti, površin za pešce in zelenih površin,
- pregledovanje, nadzorovanje in čiščenje kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov zaradi varstva zraka.

Pravno-formalna obveznost izvajanja lokalnih javnih služb varstva okolja ne pomeni, da občine tudi dejansko same izvajajo te službe. Izvajanje lahko zagotavljajo v organizacijskih oblikah, ki jih opredeljuje zakon o gospodarskih javnih službah, in sicer:

- režijski obrat,
- javni gospodarski zavod,
- javno podjetje,
- koncesija.

Zakon o gospodarskih javnih službah pravno ureja tudi odnose med občino, izvajalcem javne službe v vsaki od možnih organizacijskih oblik in deloma odnose obeh do uporabnikov storitev in proizvodov javnih služb.

Dejavnost odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v občini Hrastnik izvaja Javno podjetje Komunala Hrastnik d.o.o., ki je v 100 % občinski lasti in deluje kot koncesionar in izvajalec več obveznih gospodarskih javnih služb. JP Komunala Hrastnik d.o.o. upravlja s kanalizacijskim sistemom, ki je v večji meri že zgrajen in povezan na centralno čistilno napravo (CČN) Hrastnik, ki sprejema komunalne odpadne vode iz območja občine Hrastnik.

Na ravni občine Hrastnik je pravna podlaga za izvajanje javne službe določena z naslednjimi ključnimi dokumenti:

- Odloka o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode na območju občine Hrastnik (Uradni vestnik Zasavja, št. 29/2009).
- Odloka o pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne lokalne gospodarske javne službe odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih in padavinskih voda na območju Občine Hrastnik (UVZ, št. 8/2007, 11/2008), Odlokom o gospodarskih javnih službah (UVZ, št. 4/2007).
- Koncesijsko pogodbo o izvajanju gospodarskih javnih služb v Občini Hrastnik, št. 014-3/2015, z dne 18. 8. 2015.
- Program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne in padavinske vode na območju občine Hrastnik v obdobju 2021 – 2024.
- Program dela in razvoja po dejavnostih javnega podjetja Komunala Hrastnik d.o.o. za leto 2025, Komunala Hrastnik d.o.o., december 2024.

Trg storitev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode je po svoji naravi monopolno urejen in reguliran, saj se izvaja izključno v okviru podeljene javne službe, brez konkurence. Poslovno okolje upravljavca je tako definirano s kombinacijo lokalnih prostorskih dejavnikov (razvitost naselij, gostota prebivalstva, dostopnost terena), nacionalne regulative in cenovne politike, ki jo potrjuje Občinski svet.

5.2 Predstavitev upravljavca načrtovane infrastrukture



Javno podjetje Komunala Hrastnik d.o.o.

Cesta 3. julija 7, 1430 Hrastnik
DŠ: SI 16477448; MŠ: 5144728000
Tel: +386 (0)3 564 23 10

Javno podjetje Komunala Hrastnik d.o.o. je javno podjetje in družba z omejeno odgovornostjo. Je družba z dolgoletno zgodovino in sicer je bila prva organizacija s komunalno oskrbo ustanovljena že leta 1956 kot Zavod za komunalno gospodarstvo Hrastnik. Z 31. 12. 1959 je bilo komunalno gospodarstvo likvidirano, ustanovljeni sta bili dve novi podjetji in sicer: Združene obrtne delavnice Hrastnik ter Zavod za komunalno gospodarstvo. V letu 1962 sta se ti dve podjetji ter mizarstvo Kovač in mizarška delavnica na Dolu združili v podjetje Usluga Hrastnik. V letu 1964 se je to podjetje preimenovalo v Komunalno obrtno podjetje »KOP« Hrastnik, znotraj katerega sta bila v obdobju samoupravljanja ustanovljena TOZD Komunalne službe in TOZD Gradbena obrt. Leta 1992 je bil k podjetju priključen še stanovanjski oddelek in podjetje je spremenilo firmo v Komunalno – stanovanjsko podjetje. Podjetje je bilo organizirano kot delniška družba. S 23. 12. 2020 se je delniška družba KSP HRASTNIK Komunalno – stanovanjsko podjetje, d.d. preoblikovala v družbo z omejeno odgovornostjo s firmo Javno podjetje Komunala Hrastnik d.o.o. z enim družbenikom Občino Hrastnik. Na podlagi ustanovitvenega akta podjetja Odloka o ustanovitvi Javnega podjetja Komunala Hrastnik d.o.o. (Uradni vestnik Zasavja, št. 32/2020) je podjetje pričelo z izvajanjem obveznih in izbirnih občinskih gospodarskih javnih služb neposredno na podlagi citiranega odloka. Na novo smo prevzeli v izvajanje storitve obvezne občinske gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest.

Podjetje ima osnovni kapital v višini 684.175,63 EUR, pri čemer je lastnik podjetja Občina Hrastnik, ki ima v lasti 100 % poslovnega deleža. Sedež podjetja je na naslovu Cesta 3. julija 7, 1430 Hrastnik, vodenje podjetja pa opravlja direktor podjetja to je g. Matej Kuhar.

5.2.1 Dejavnost podjetja

Javno podjetje Komunala Hrastnik d.o.o je izvajalec obveznih gospodarskih javnih služb v občini Hrastnik. Njegova osnovna dejavnost je opredeljena pod šifro 36.000 – zbiranje, prečiščevanje in distribucija vode.

Poslanstvo podjetja je zagotavljanje kakovostnih, zanesljivih in cenovno dostopnih komunalnih storitev vsem prebivalcem občine ob spoštovanju načel varovanja okolja, trajnostnega upravljanja z naravnimi viri ter odgovornega ravnanja z javno infrastrukturo.

Komunala Hrastnik d.o.o. opravlja kot koncesionar vrsto obveznih in izbirnih občinskih gospodarskih javnih služb:

- oskrbo s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- urejanje in čiščenje javnih površin,
- 24-urno dežurno službo kot storitev pogrebne dejavnosti,
- redno vzdrževanje občinskih cest,
- plakativiranje na javnih plakatnih mestih, nameščanje transparentov in izobešanje zastav ter
- upravljanje javne tržnice.

Poleg navedenega podjetje upravlja tudi s pokopališči Dol pri Hrastniku, Turje, Gore, Podkraj in Draga ter izvaja naloge pokopališke in pogrebne dejavnosti v skladu z veljavno zakonodajo in občinskimi odloki.

Za potrebe občine podjetje izvaja tudi upravne naloge, javna pooblastila in druge strokovno-tehnične naloge, povezane z gospodarsko javno infrastrukturo. To zajema izdajo smernic, mnenj in projektnih pogojev v postopkih urejanja prostora in graditve objektov, izdajo dovoljenj za priključitev na komunalno infrastrukturo posameznih javnih služb ter vodenje in vzdrževanje katastra gospodarske javne infrastrukture (vodovod, kanalizacija, javne površine, grobovi). Na trgu podjetje nastopa tudi z dopolnilnimi/tržnimi dejavnostmi, predvsem z izvajanjem gradbeno-obrtniških, investicijsko-vzdrževalnih in komunalnih del za fizične in pravne osebe ter z opravljanjem storitev s specialno komunalno mehanizacijo.

Na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode je Komunala Hrastnik d.o.o. izključni izvajalec javne službe v občini Hrastnik. Javno službo izvaja na podlagi občinskih odlokov in koncesijske pogodbe, ki urejajo odvajanje in čiščenje komunalnih in padavinskih odpadnih voda ter druge gospodarske javne službe v občini. Podjetje upravlja obstoječi kanalizacijski sistem in centralno čistilno napravo Hrastnik ter skrbi za redno obratovanje, vzdrževanje, investicijsko vzdrževanje in razvoj infrastrukture, pri čemer se vse bolj uveljavljajo rešitve, povezane z digitalizacijo, daljinskim nadzorom in optimizacijo obratovanja komunalnih objektov.

Zaradi širokega nabora javnih služb, dolgoletnih izkušenj pri upravljanju komunalne infrastrukture in specializiranega strokovnega kadra ima Komunala Hrastnik d.o.o. ključno vlogo pri pripravi in kasnejšem upravljanju investicije »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save – Hrastnik«.

Podjetje bo po zaključeni izgradnji nove manjkajoče kanalizacijske infrastrukture in nadgradnji obstoječega sistema prevzelo upravljanje zgrajenih cevovodov in objektov ter s tem zagotavljalo trajno, varno in okoljsko sprejemljivo delovanje javne službe odvajanja in čiščenja odpadne vode na celotnem območju občine.

5.2.2 Organiziranost in zaposleni

Javno podjetje Komunala Hrastnik d.o.o. je ustanovila Občina Hrastnik, ki nastopa kot edini ustanovitelj in lastnik podjetja. Organi podjetja so ustanovitelj (lastnik), nadzorni svet in direktor. Njihove pristojnosti so določene v Odloku o ustanovitvi Javnega podjetja Komunala Hrastnik d.o.o. (UVZ, št. 32/2020, v nadaljevanju: Odlok).

Ustanovitelj, ki ga zastopa župan, kot zakoniti zastopnik ustanovitelja, ali z njegove strani pooblaščen oseba, odloča o vseh vprašanjih, ki v skladu s predpisi s področja gospodarskih družb sodijo v pristojnost ustanovitelja ter o drugih vprašanjih, določenih z zakonom ali z odlokom občine.

Direktor vodi, predstavlja in zastopa podjetje ter sprejema odločitve. Direktor je za svoje delo odgovoren nadzornemu svetu ter ustanovitelju. Imenuje in razrešuje ga nadzorni svet podjetja. Mandat direktorja je pet (5) let. Direktor Matej Kuhar je mandat nastopil s 1. 6. 2022.

Nadzorni svet nadzoruje poslovanje in vodenje podjetja. Njegove pristojnosti, naloge in usmeritve za delo so določene z Odlokom in navedene v Poslovniku o delu Nadzornega sveta Javnega podjetja Komunala Hrastnik d.o.o. (maj 2021). Nadzorni svet šteje šest članov, od katerih so štirje člani predstavniki ustanovitelja, dva člana pa predstavnika delavcev. Mandat članov nadzornega sveta je štiri leta. Nadzorni svet je nastopil mandat s 15. 1. 2025.

Na dan 31. 12. 2025 je bilo v podjetju zaposlenih 50 delavcev, 48 delavcev za nedoločen čas in 2 delavca za določen čas, od tega 7 žensk in 43 moških. Tabela o izobrazbeni strukturi zaposlenih je prikazana v nadaljevanju.

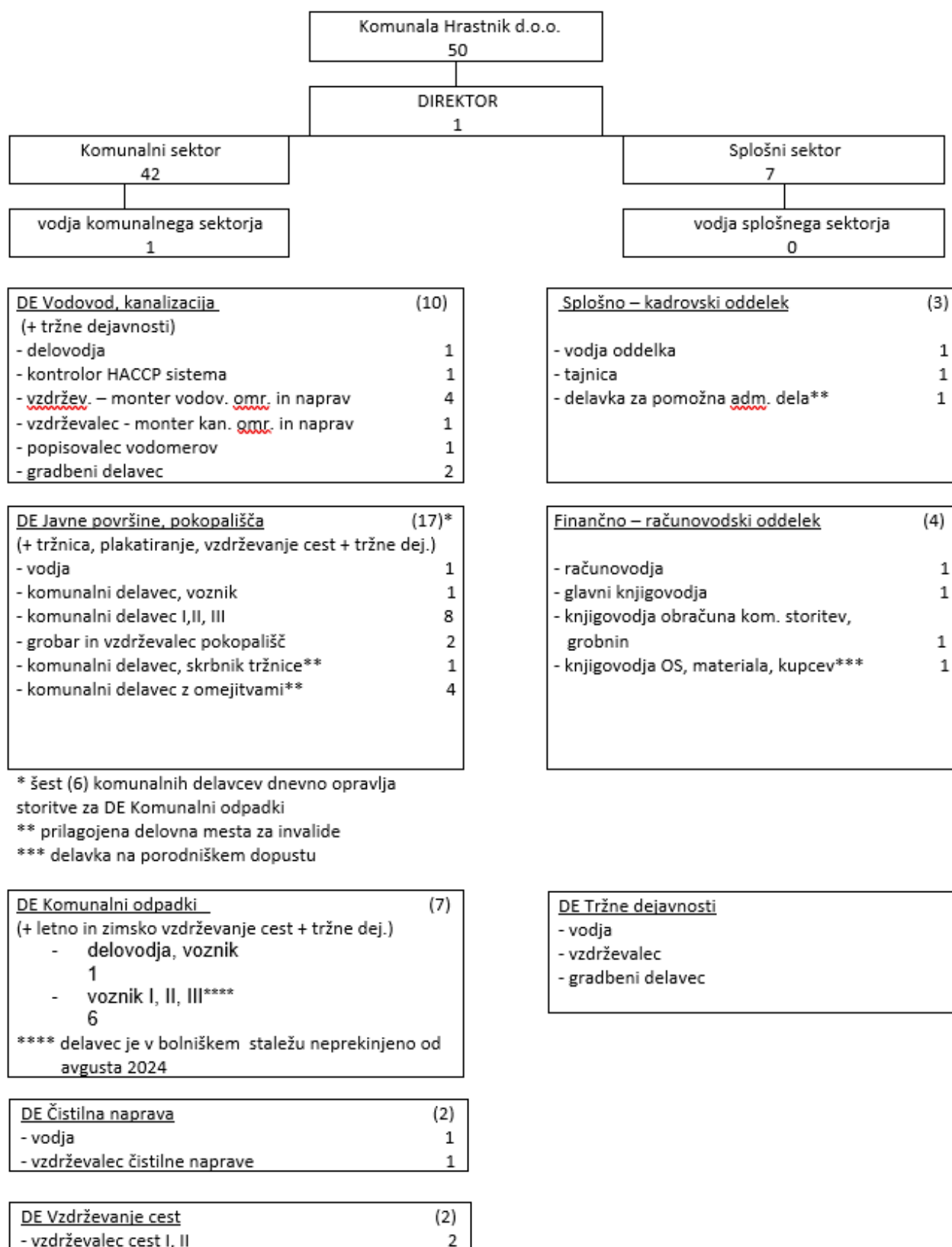
Tabela 5.1: Izobrazbena struktura zaposlenih v JP Komunala Hrastnik d.o.o.

Stopnja izobrazbe	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	Skupaj
Število zaposlenih	6	11	8	11	7	5	2	0	50

Vir: Letno poročilo za leto 2025, Komunala Hrastnik d.o.o., marec 2026

Organizacijsko je Komunala Hrastnik d.o.o. razdeljena na posamezne enote, ki odražajo ključna področja izvajanja gospodarskih javnih služb. Na vrhu organizacijske strukture je direktor, pod njim pa dva glavna organizacijska stebra: Komunalni sektor in Splošni sektor. Skupaj je v podjetju sistemiziranih 50 delovnih mest, kar odraža razmeroma majhno, a zelo funkcionalno organizacijo, prilagojeno izvajanju različnih gospodarskih javnih služb.

Organizacijsko strukturo javnega podjetja Komunala Hrastnik d.o.o. prikazujemo v naslednji sliki.



Slika 5.1: Organizacijska shema JP Komunala Hrastnik d.o.o. (Vir: Letno poročilo za leto 2025, Komunala Hrastnik)

Komunalni sektor zaposluje večino delavcev in je organiziran pod vodjo komunalnega sektorja. Znotraj sektorja delujejo naslednje dejavnostne enote:

- DE Vodovod:

enota vključuje delovodjo, kontrolorja HACCP sistema, vzdrževalce–monterje vodovodnega omrežja in naprav, vzdrževalca–monterja kanalizacijskega omrežja in naprav, popisovalca vodomeroev ter gradbenega delavca. Enota skrbi za obratovanje in vzdrževanje vodovodnega in kanalizacijskega sistema, odpravo okvar, redne preglede omrežja ter izvajanje tržnih storitev na teh področjih.

- DE Javne površine, pokopališča:
združuje dejavnosti urejanja in čiščenja javnih površin, vzdrževanja cest, plakatiranja in upravljanja tržnice ter pokopališke službe. V enoti so zaposleni vodja, več komunalnih delavcev (voznik, delavci I–III), grobarji in vzdrževalci pokopališč, komunalni delavec – skrbnik tržnice ter komunalni delavci z omejitvami.
Enota ima ključno vlogo pri urejenosti naselij, izvajanju pogrebne in pokopališke dejavnosti ter podpora občinskim dogodkom.
- DE Komunalni odpadki:
enota opravlja dejavnosti zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov ter zimsko vzdrževanje cest (v povezavi z ostalimi enotami in po naročilu). Zaposleni so delovodja, voznik ter več voznikov različnih kategorij, ki upravljajo z vozili za odvoz odpadkov in z drugo specialno komunalno mehanizacijo.
- DE Čistilna naprava:
enota je specializirana za obratovanje in vzdrževanje centralne čistilne naprave Hrastnik. Sestavljata jo vodja in vzdrževalec čistilne naprave, ki skrbita za zanesljivo delovanje tehnologije čiščenja, upoštevanje okoljskih standardov ter redno spremljanje kakovosti izpustov.

Splošni sektor zagotavlja podporo komunalnim dejavnostim:

- Splošno-kadrovski oddelek:
vodja oddelka, tajnica in delavka za pomožna administrativna dela skrbijo za kadrovske postopke, pravne in splošne zadeve, administrativno podporo poslovanju ter komunikacijo z zunanjimi deležniki.
- Finančno-računovodski oddelek:
vključuje računovodjo, glavnega knjigovodjo, knjigovodjo obračuna komunalnih storitev in grobnin ter knjigovodjo osnovnih sredstev, materiala in kupcev. Oddelek skrbi za računovodsko spremljanje poslovanja, finančno načrtovanje, obračun storitev, upravljanje terjatev in obveznosti ter podporo pri pripravi investicijskih projektov.

Tako zastavljena organiziranost omogoča jasno razmejitev odgovornosti po dejavnostih ter hkrati dobro povezavo med terenom in podporno službo. Struktura kadrov – z izkušenimi delavci na komunalnih enotah in ustrezno strokovno podporo v splošnem sektorju – zagotavlja, da bo Komunala Hrastnik d.o.o. lahko učinkovito prevzela upravljanje nove kanalizacijske infrastrukture in z njo povezanih objektov v okviru projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save – Hrastnik«, brez večjih organizacijskih prestrukturiranj, ob nadaljnjem krepitvi ključnih strokovnih znanj.

5.2.3 Izvajanje dejavnosti odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode

Javno podjetje Komunala Hrastnik d. o. o. je koncesionar na območju občine Hrastnik in opravlja obvezno občinsko gospodarsko javno službo odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode. Dejavnost se izvaja v skladu z Zakonom o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (ZOPVOOV, Uradni list RS, št. 21/25), Uredbo o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Uradni list RS, št. 98/15, 76/17, 81/19, 194/21, 44/22 – ZVO-2 in 21/25 – ZOPVOOV), Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih GJS varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19, 44/22 – ZVO-2 in 21/25 – ZOPVOOV) ter z občinskimi odloki o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode in o gospodarskih javnih službah ter veljavno koncesijsko pogodbo z Občino Hrastnik.

Javno službo izvajajo na celotnem območju občine, vključno z aglomeracijami Hrastnik-Center 2019, Dol pri Hrastniku 2019, Boben 2019 in Klenovo.

Odvajanje komunalnih in padavinskih voda poteka po javnem kanalizacijskem sistemu, ki zajema primarne in sekundarne kanalizacijske vode, revizijske in razbremenilne jaške ter črpališča. Primarni kolektorski sistem, zgrajen v sklopu prve faze projekta kanalizacije, se navezuje na Centralno čistilno napravo Hrastnik (CČN Hrastnik), v naslednjih letih pa je bila z gradnjo sekundarnega omrežja postopno povečana priključenost gospodinjstev, javnih zavodov in gospodarskih subjektov na javno kanalizacijo.

Javno podjetje izvaja redne preglede omrežja, čiščenje in odstranjevanje naplavin, spremlja hidravlično obremenitev sistema ter sanira manjše poškodbe in okvare, s čimer zagotavlja zanesljivo in varno odvajanje odpadnih voda ter zmanjšuje tveganje za izpuste v okolje.

Komunala Hrastnik d.o.o. vodi tudi kataster javne kanalizacije, izdaja smernice in soglasja za priključitev novih objektov, nadzira odvajanje industrijskih in padavinskih vod v javni sistem ter izvaja obveščanje uporabnikov o možnostih in obveznostih priključevanja na javno kanalizacijo. Del obremenitve se še vedno odvaja preko pretočnih ali nepretočnih greznic ter malih komunalnih čistilnih naprav, zato podjetje izvaja program postopnega prehoda na javno kanalizacijo in organizira redno praznjenje greznic in MKČN skladno z letnim programom gospodarskih javnih služb.

Čiščenje komunalne odpadne vode se izvaja na CČN Hrastnik, ki je sodobna mehansko-biološka čistilna naprava z zmogljivostjo 11.000 PE. Čistilna naprava obratuje kontinuirano in zagotavlja visoke učinke čiščenja z odstranjevanjem organskih snovi, dušika in fosforja; dosežene stopnje čiščenja presegajo zakonsko predpisane mejne vrednosti in pomembno prispevajo k varstvu vodotokov ter podzemne vode. Na CČN se obdelujejo tudi greznični gošče in blato, nastalo pri čiščenju, ki se skladno s predpisi odvaža oziroma nadalje obdeluje.

Finančno in organizacijsko se javna služba izvaja na podlagi elaborata za oblikovanje cen storitev javne službe odvajanja komunalne in padavinske vode ter čiščenja komunalne odpadne vode. Cena storitev je sestavljena iz omrežnine za uporabo javne kanalizacijske infrastrukture in cene izvajanja storitve, ki skupaj pokrivata stroške upravljanja, obratovanja, vzdrževanja in razvoja sistema, vključno z amortizacijo javne infrastrukture, skladno z zahtevami Zakona in Uredbe MEDO. Finančni pregled poslovanja javnega podjetja je predstavljen v naslednjem poglavju.

5.2.4 Finančni pregled poslovanje javnega podjetja Komunala Hrastnik d.o.o.

Javno podjetje Komunala Hrastnik d.o.o. pripravlja računovodske izkaze v skladu z zahtevami Slovenskih računovodskih standardov in Zakona o gospodarskih družbah (ZGD-1). Izkaz uspeha in bilanca stanja za podjetje JP Komunala Hrastnik d.o.o. za obdobje od leta 2023 do 2025 sta prikazana v nadaljevanju.

Tabela 5.2: Bilanca stanja JP Komunala Hrastnik d.o.o. za obdobje 2023-2025 (EUR)

	2023	2024	2025
SREDSTVA	1.747.269,16	1.767.451,79	1.784.975,57
A. DOLGOROČNA SREDSTVA	955.562,38	904.872,46	837.971,66
I. Neopredmetena sredstva in dolgoročne aktivne časovne razmejitve	10.327,23	5.094,24	2.365,98
II. Opredmetena osnovna sredstva	882.011,59	845.602,54	799.204,00
III. Naložbene nepremičnine	55.723,56	54.175,68	36.401,68
IV. Dolgoročne finančne naložbe	0,00	0,00	0,00
V. Dolgoročne poslovne terjatve	0,00	0,00	0,00

	2023	2024	2025
VI. Odložene terjatve za davek	0,00	0,00	0,00
B. KRATKOROČNA SREDSTVA	791.706,78	822.339,37	947.003,91
I. Sredstva (skupine za odtujitev) za prodajo	0,00	0,00	0,00
II. Zaloge	0,00	0,00	0,00
III. Kratkoročne finančne naložbe	0,00	0,00	0,00
IV. Kratkoročne poslovne terjatve	535.660,73	598.918,20	768.054,44
V. Denarna sredstva	256.046,05	223.421,17	178.949,47
C. KRATKOROČNE AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	0,00	40.239,96	0,00
OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV	1.747.269,16	1.767.451,79	1.784.975,57
A. KAPITAL	872.822,81	973.013,79	1.016.820,13
I. Vpoklicani kapital	435.403,10	435.403,10	684.175,07
II. Kapitalske rezerve	234.854,15	234.854,15	234.854,15
III. Rezerve iz dobička	11.332,82	13.465,28	15.655,60
IV. Revalorizacijske rezerve	0,00	0,00	0,00
V. Rezerve, nastale zaradi vrednotenja po poštenu vrednosti	0,00	0,00	0,00
VI. Preneseni čisti poslovni izid	155.207,57	248.772,62	40.518,64
VII. Čisti poslovni izid poslovnega leta	36.025,17	40.518,64	41.616,02
B. REZERVACIJE IN DOLGOROČNE PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	0,00	0,00	0,00
C. DOLGOROČNE OBVEZNOSTI	152.350,91	92.085,43	55.904,20
I. Dolgoročne finančne obveznosti	150.248,38	91.429,90	55.110,62
II. Dolgoročne poslovne obveznosti	2.102,53	655,53	793,58
III. Odložene obveznosti za davek	0,00	0,00	0,00
Č. KRATKOROČNE OBVEZNOSTI	683.672,68	571.869,58	635.416,44
I. Obveznosti, vključene v skupine za odtujitev	0,00	0,00	0,00
II. Kratkoročne finančne obveznosti	76.206,48	79.918,48	74.991,87
III. Kratkoročne poslovne obveznosti	607.466,20	491.591,10	560.424,57
D. KRATKOROČNE PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE	38.422,64	130.482,99	76.834,80

Vir: Letna poročila JP Komunala Hrastnik d.o.o., AJPEŠ

Zgornja tabela prikazuje bilanco stanja Javnega podjetja Komunala Hrastnik d. o. o. za obdobje 2023–2025. Skupna vrednost sredstev podjetja v obravnavanem obdobju postopno narašča, saj se je povečala z 1.747.269,16 EUR v letu 2023 na 1.767.451,79 EUR v letu 2024 in na 1.784.975,57 EUR v letu 2025. Pri tem je opazna sprememba v strukturi sredstev: dolgoročna sredstva se iz leta v leto zmanjšujejo, predvsem zaradi nižje vrednosti opredmetenih osnovnih sredstev, medtem ko se kratkoročna sredstva postopno povečujejo. Rast kratkoročnih sredstev je v letu 2025 predvsem posledica višjih kratkoročnih poslovnih terjatev, medtem ko se denarna sredstva v istem obdobju znižujejo. Takšna struktura kaže na nekoliko izrazitejšo vezanost sredstev v kratkoročnih terjativah, ob hkratnem ohranjanju stabilne bilančne vsote in finančne kontinuitete poslovanja.

Na strani obveznosti do virov sredstev je v celotnem obdobju opazna krepitev kapitala, ki se je povečal z 872.822,81 EUR v letu 2023 na 973.013,79 EUR v letu 2024 ter na 1.016.820,13 EUR v letu 2025. Podjetje tudi v letu 2025 izkazuje pozitiven čisti poslovni izid, kar dodatno prispeva h krepitvi lastnih virov financiranja. Hkrati se dolgoročne obveznosti izrazito zmanjšujejo, saj so se iz 152.350,91 EUR v letu 2023 znižale na 55.904,20 EUR v letu 2025. Kratkoročne obveznosti so se v letu 2024 sicer znižale, v letu 2025 pa ponovno nekoliko povečale, vendar ostajajo pod ravno iz leta 2023. Celotna slika bilance stanja tako kaže na razmeroma stabilno in previdno finančno politiko podjetja, na postopno izboljševanje kapitalske ustreznosti ter na sposobnost podjetja, da z lastnimi in obvladovanimi tujimi viri zagotavlja redno izvajanje gospodarskih javnih služb in spremlja razvojne potrebe na področju komunalne infrastrukture.

Tabela v nadaljevanju prikazuje izkaz poslovnega izida Javnega podjetja Komunala Hrastnik d.o.o. za obdobje 2023–2025 in izkazuje stabilno poslovanje podjetja z izrazitejšo rastjo v letu 2025. Čisti prihodki od prodaje so v letu 2024 glede na leto 2023 nekoliko upadli, in sicer z 3.526.231,39 EUR na 3.401.662,41 EUR, v letu 2025 pa so se ponovno občutno povečali na 3.854.554,66 EUR.

Pri tem je posebej pomembno, da prihodki iz naslova gospodarskih javnih služb v celotnem obdobju naraščajo, saj so se z 2.799.316,07 EUR v letu 2023 povečali na 2.923.125,44 EUR v letu 2024 in na 3.127.370,77 EUR v letu 2025, kar potrjuje stabilnost osnovne dejavnosti podjetja. Prihodki drugih dejavnosti so v letu 2024 začasno upadli, v letu 2025 pa so se ponovno zvišali in se približali ravni iz leta 2023.

Tabela 5.3: Izkaz uspeha JP Komunala Hrastnik d.o.o. za obdobje 2023-2025 (EUR)

	2023	2024	2025
1. ČISTI PRIHODKI OD PRODAJE	3.526.231,39	3.401.662,41	3.854.554,66
a. prihodki gospodarskih javnih služb	2.799.316,07	2.923.125,44	3.127.370,77
b. prihodki drugih dejavnosti	726.915,32	478.536,97	727.183,89
2. SPREMENJEBA VREDNOSTI ZALOG PROIZ. IN NEKON. PROIZV.	0,00	0,00	0,00
3. USREDSTVENI LASTNI PROIZVODI IN LASTNE STORITVE	0,00	0,00	0,00
4. DRUGI POSLOVNI PRIHODKI	235.024,40	285.435,73	439.062,32
a. državne podpore (subvencije)	220.392,38	245.300,32	279.501,38
b. drugi poslovni prihodki	14.632,02	40.135,41	159.560,94
KOSMATI DONOS OD POSLOVANJA (1+2+3+4)	3.761.255,79	3.687.098,19	4.293.616,98
POSLOVNI ODHODKI	3.718.173,63	3.835.825,44	4.242.603,73
5. STROŠKI BLAGA, MATERIALA IN STORITEV	1.845.258,25	1.742.517,34	1.946.944,35
a) nabavna vrednost prodanega blaga in materiala	0,00	0,00	0,00
b) stroški porabljenega materiala	678.059,24	593.512,30	616.408,33
c) stroški storitev	1.167.199,01	1.149.005,04	1.330.536,02
~ stroški najemnin za infrastrukturo	460.861,47	414.071,65	472.085,18
~ stroški drugih storitev	706.337,54	734.933,39	858.450,54
6. STROŠKI DELA	1.659.537,85	1.875.019,37	2.042.809,14
a) stroški plač	1.229.719,11	1.378.631,68	1.450.740,21
b) stroški socialnih zavarovanj-ostali	93.902,41	104.477,67	118.588,25
c) stroški pokojninskih zavarovanj	109.671,02	123.719,18	127.456,14
d) drugi stroški dela	226.245,29	268.190,84	346.024,54
7. ODPISI VREDNOSTI	160.886,14	173.179,47	193.581,63
8. DRUGI POSLOVNI ODHODKI	52.891,39	45.109,21	59.268,61
9. FINANČNI PRIHODKI IZ DELEŽEV	0,00	179.500,00	0,00
10. FINANČNI PRIHODKI IZ DANIH POSOJIL	0,00	0,00	0,00
11. FINANČNI PRIHODKI IZ POSLOVNIH TERJATEV	3.217,54	3.163,01	3.136,96
12. FINANČNI ODHODKI IZ OSLABITVE IN ODPISOV FINAN. NALOŽB	0,00	0,00	0,00
13. FINAČNI ODHODKI IZ FINANČNIH OBVEZNOSTI	11.006,33	12.265,64	11.416,34
14. FINANČNI ODHODKI IZ POSLOVNIH OBVEZNOSTI	2.019,83	2.350,39	8.005,40
15. DRUGI PRIHODKI	13.855,32	30.815,97	17.487,87
16. DRUGI ODHODKI	4.341,86	1.390,73	2.233,83
POSLOVNI IZID (1+2+3+4-5-6-7-8+9+10+11-12-13-16-14+15) dobiček/izguba	42.787,00	48.744,97	49.982,51
17. DAVEK IZ DOBIČKA	4.865,77	6.093,77	6.176,17
18. ODLOŽENI DAVKI	0,00	0,00	0,00
19. ČISTI POSLOVNI IZID OBRAČUNSKEGA OBDOBJA	37.921,23	42.651,20	43.806,34

Vir: Letna poročila JP Komunala Hrastnik d.o.o., AJPEŠ

Na odhodkovni strani ostajajo najpomembnejši stroški blaga, materiala in storitev ter stroški dela. Stroški blaga, materiala in storitev so se v letu 2024 nekoliko znižali, v letu 2025 pa ponovno povečali na 1.946.944,35 EUR, pri čemer pomemben del še naprej predstavljajo stroški storitev in najemina za infrastrukturo. Stroški dela se v celotnem obdobju povečujejo, in sicer z 1.659.537,85 EUR v letu 2023 na 1.875.019,37 EUR v letu 2024 ter na 2.042.809,14 EUR v letu 2025, kar odraža rast stroškov dela in obremenitev poslovanja. Kljub temu podjetje ohranja uravnoteženo stroškovno strukturo ter v vseh treh letih posluje pozitivno.

Poslovni izid pred obdavčitvijo se je z 42.787,00 EUR v letu 2023 povečal na 48.744,97 EUR v letu 2024 in na 49.982,51 EUR v letu 2025, čisti poslovni izid obračunskega obdobja pa je znašal 37.921,23 EUR v letu 2023, 42.651,20 EUR v letu 2024 in 43.806,34 EUR v letu 2025.

Gibanje rezultatov kaže, da podjetje tudi ob rasti stroškov ohranja pozitivno poslovanje, kar potrjuje njegovo finančno vzdržnost ter sposobnost stabilnega izvajanja gospodarskih javnih služb in spremljanja razvojnih vlaganj v komunalno infrastrukturo.

Na podlagi izvedene analize poslovanja JP Komunala Hrastnik d.o.o. kot upravljavca sistema odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode na območju občine Hrastnik, kadrovske strukture, obsega infrastrukture ter finančnih tokov javnega podjetja lahko zaključimo, da je upravljavec v celoti usposobljen za učinkovito upravljanje z obstoječimi in načrtovanimi infrastrukturnimi sistemi na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, vključno z novim sistemom, ki bo vzpostavljen z izvedbo projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik«.

Podjetje izkazuje stabilno rast prihodkov, racionalno obvladovanje stroškov ter pozitivne poslovne izide v vseh zadnjih obravnavanih letih. Podjetje uspešno obvladuje vse funkcionalne in operativne segmente svojih dejavnosti, kar dokazuje tudi razvejana in dobro vzdrževana infrastruktura na območju občine Hrastnik.

Na podlagi vsega navedenega je mogoče nedvoumno potrditi, da ima Javno podjetje Komunala Hrastnik d. o. o. ustrezne strokovne, tehnične in organizacijske kapacitete za dolgoročno, varno in učinkovito upravljanje z novo komunalno infrastrukturo, ki se bo vzpostavila v okviru predmetnega projekta.

5.3 Ciljne skupine z analizo uporabnikov sistema odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode

Ciljne skupine projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« sestavljajo prebivalci, javni zavodi in gospodarski subjekti, ki se nahajajo na območju aglomeracije ID 8360 Hrastnik - Center 2019. Te skupine predstavljajo tako obstoječe kot bodoče uporabnike sistema javnega odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.

5.3.1 Priključenost prebivalstva

Na dan 31. 12. 2023 je bila v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik - Center 2019 skupna obremenitev sistema 8.368 populacijskih enot (PE). Od tega je bilo na sistem javne kanalizacije priključenih 7.052 PE, kar predstavlja 84,27 % priključenost. Po izvedbi operacije s sredstvi EKP 2014 – 2020 (predhodni projekt v predhodni finančni perspektivi) bo priključeno 7.658 PE kar predstavlja obstoječo priključenost 91,52 %.

Z izvedbo projekta se načrtuje dodatna priključitev 243 PE (gospodinjstva) ter z drugimi ukrepi⁵ občine še dodatnih 299 PE iz naslova prebivalstva. S tem se bo skupna priključenost dvignila na 98 %, kar ustreza ciljem Direktive 91/271/EGS in ciljem operativnega programa EKP.

⁵ Pri tem gre tako za priključevanje gospodinjstev, ki so že opremljena in niso priključena kot tudi za nove investicije Občine Hrastnik, ki bodo izvedene z lastnimi sredstvi. Z dodatnimi ukrepi, tudi z vključevanjem inšpekcijskih služb, bodo postopki stekli hitreje, tako, da bo delež priključenih narastel. Dodatni ukrepi zajemajo tudi nove investicije, ki jih bo občina do konca leta 2028 izvedla z lastnimi sredstvi. V ta namen bo občina zgradila kanalizacijske priključke izven območja cestnega telesa oziroma na parcelo lastnika, na lokacijah, kjer kanalizacijski priključki še niso izvedeni. V primerih, kjer so izpolnjeni pogoji, da bi dolžina kanalizacijskega priključka presegala dolžino 100 m, ali gradnja kanalizacijskega priključka tehnično ni izvedljiva, ali bi gradnja povzročala nesorazmerne stroške glede na koristi za okolje, se zagotovi opremljanje s komunalno čistilno napravo z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE, ki zagotavlja čiščenje komunalne odpadne vode.

Analiza priključenih PE kaže, da prevladujejo gospodinjstva, ki predstavljajo 5.329 PE, sledijo priključeni iz naslova dejavnosti (1.731 PE) in nato čiščenje obremenitve s strani industrije (1.140 PE). Večina individualnih sistemov (710 PE) je še vedno na obstoječih pretočnih greznicah, ki niso skladne z zakonodajo, kar dodatno potrjuje potrebo po urejenem javnem sistemu odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik - Center 2019.

Tabela 5.4: Obstoječa in bodoča priključenost v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik - Center 2019

Aglomeracija	Obremenitev v aglomeraciji 31. 12. 2023	Obstoječa priključenost 31. 12. 2023	Obstoječa priključenost po izvedeni operaciji s sredstvi EKP 2014–2020	Bodoča priključenost leto 2029	Dodatni priključeni – SAMO PROJEKT EKP 2021–2027	Dodatni priključeni – OSTALI UKREPI z drugimi viri
	(A)	(B)	(C)	(D)	(E)	(F)
ID 8360 Hrastnik - Center 2019	(PE)	(PE)	(PE)	(PE)	(PE)	(PE)
Odvajanje in čiščenje odpadne vode – javna kanalizacija						
PE prebivalci	5.497	4.181	4.787	5.329	243	299
PE dejavnosti (šolstvo, vrtci, gospodarstvo)	1.731	1.731	1.731	1.731	0	0
PE industrija	1.140	1.140	1.140	1.140	0	0
PE SKUPAJ	8.368	7.052	7.658	8.200	243	299
% priključenosti		84,3%	91,5%	98,0%		
Odvajanje in čiščenje odpadne vode - individualne rešitve						
Št. priklj. PE na pretočne greznice		1.316	710	0	0	
% priključenosti		16%	8%	0%		
Št. priklj. PE na MKČN in nepretočne greznice v skladu s predpisi		0	0	0		
% priključenosti		0%	0%	0%		
Priključenost skupaj		100%	100%	100%		

Vir: Interni podatki JP Komunala Hrastnik d.o.o., september 2026

5.3.2 Povpraševanje v času trajanja ekonomske dobe

Projekcija gibanja prebivalstva in obremenitev v aglomeraciji Hrastnik - Center 2019 predvideva stagnacijo prebivalstva do leta 2030, nato pa rahel upad skladno s trendom demografske analize, ki je predstavljena v **poglavju 4.1** predmetne 2. novelacije IP. Skladno s tem je prav tako projicirana obremenitev sistema odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.

Upoštevano je, da se po izvedbi projekta v obravnavani aglomeraciji dodatno priključi 542 PE iz naslova prebivalstva, od tega 243 PE v okviru predmetnega projekta opremljanja aglomeracije ID 8360 Hrastnik – Center 2019 in 299 PE z drugimi ukrepi Občine Hrastnik. V istem obdobju se bo zaradi zmanjšanja deleža individualnih greznic in doslednega izvajanja priklopov na javno kanalizacijo povečalo število PE, priključenih na centralni sistem.

Tabela 5.5: Projekcija obremenitve po aglomeracijah občine Hrastnik

OBREMENITEV AGLOMERACIJ		2025	2026	2027	2028	2029	2030	2040	2050	2055
Število prebivalcev na območju aglomeracij	PE	7.607	7.607	7.607	7.607	7.607	7.607	6.958	6.365	6.087
Aglomeracija ID 8360 Hrastnik - Center 2019	PE	5.497	5.497	5.497	5.497	5.497	5.497	5.028	4.599	4.399
Aglomeracija ID 8603 Boben 2019	PE	187	187	187	187	187	187	171	156	150
Aglomeracija ID 8476 Dol pri Hrastniku 2019	PE	1.588	1.588	1.588	1.588	1.588	1.588	1.453	1.329	1.271
Aglomeracija ID 8494 Klenovo	PE	335	335	335	335	335	335	306	280	268
Ostala dejavnost in industrija na območju aglomeracij	PE	3.009	3.009	3.009	3.009	3.009	3.009	3.009	3.009	3.009
Aglomeracija ID 8360 Hrastnik - Center 2019	PE	2.871	2.871	2.871	2.871	2.871	2.871	2.871	2.871	2.871
Aglomeracija ID 8603 Boben 2019	PE	4	4	4	4	4	4	4	4	4
Aglomeracija ID 8476 Dol pri Hrastniku 2019	PE	128	128	128	128	128	128	128	128	128

OBREMENITEV AGLOMERACIJ		2025	2026	2027	2028	2029	2030	2040	2050	2055
Aglomeracija ID 8494 Klenovo	PE	6	6	6	6	6	6	6	6	6
Skupaj število PE na območju aglomeracij	PE	10.616	10.616	10.616	10.616	10.616	10.616	9.967	9.374	9.096
Aglomeracija ID 8360 Hrastnik - Center 2019	PE	8.368	8.368	8.368	8.368	8.368	8.368	7.899	7.470	7.270
Aglomeracija ID 8603 Boben 2019	PE	191	191	191	191	191	191	175	160	154
Aglomeracija ID 8476 Dol pri Hrastniku 2019	PE	1.716	1.716	1.716	1.716	1.716	1.716	1.581	1.457	1.399
Aglomeracija ID 8494 Klenovo	PE	341	341	341	341	341	341	312	286	274

V scenariju brez projekta priključenost stagnira pri 91,5 %, oziroma se do konca ekonomske dobe projekta (2053) rahlo poveča na 92,2 %. V primeru izvedbe projekta pa se priključenost že leta 2028 poveča na 98,0 % in se na tej ravni tudi ohrani. S tem se v celoti doseže cilj skladnosti z evropskimi zahtevami, zmanjšajo se okoljska tveganja in zagotovi enakopravna dostopnost javne storitve za vse uporabnike na območju.

Tabela 5.6: Projekcija priključenosti na odvajanje in čiščenje po aglomeracijah občine Hrastnik – scenarij »brez projekta«

PRIKLJUČENOST AGLOMERACIJ		2025	2026	2027	2028	2029	2030	2040	2050	2055
Prebivalci	PE	6.526	6.526	6.526	6.526	6.526	6.526	5.969	5.460	5.222
Aglomeracija ID 8360 Hrastnik - Center 2019	PE	4.787	4.787	4.787	4.787	4.787	4.787	4.379	4.005	3.831
Aglomeracija ID 8603 Boben 2019	PE	177	177	177	177	177	177	162	148	142
Aglomeracija ID 8476 Dol pri Hrastniku 2019	PE	1.562	1.562	1.562	1.562	1.562	1.562	1.429	1.307	1.250
Aglomeracija ID 8494 Klenovo	PE	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ostala dejavnost in industrija na območju aglomeracij	PE	2.976	2.976	2.976	2.976	2.976	2.976	2.976	2.976	2.976
Aglomeracija ID 8360 Hrastnik - Center 2019	PE	2.871	2.871	2.871	2.871	2.871	2.871	2.871	2.871	2.871
Aglomeracija ID 8603 Boben 2019	PE	4	4	4	4	4	4	4	4	4
Aglomeracija ID 8476 Dol pri Hrastniku 2019	PE	101	101	101	101	101	101	101	101	101
Aglomeracija ID 8494 Klenovo	PE	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Skupaj število PE na območju aglomeracij	PE	9.502	9.502	9.502	9.502	9.502	9.502	8.945	8.436	8.198
Aglomeracija ID 8360 Hrastnik - Center 2019	PE	7.658	7.658	7.658	7.658	7.658	7.658	7.250	6.876	6.702
Aglomeracija ID 8603 Boben 2019	PE	181	181	181	181	181	181	166	152	146
Aglomeracija ID 8476 Dol pri Hrastniku 2019	PE	1.663	1.663	1.663	1.663	1.663	1.663	1.530	1.408	1.351
Aglomeracija ID 8494 Klenovo	PE	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Tabela 5.7: Stopnja priključenosti aglomeracije ID 8360 Hrastnik - Center 2019 – scenarij »brez projekta«

% priključenosti aglomeracije na odvajanje	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2040	2050	2055
Aglomeracija ID 8360 Hrastnik - Center 2019	91,5%	91,5%	91,5%	91,5%	91,5%	91,5%	91,8%	92,0%	92,2%

Tabela 5.8: Projekcija priključenosti na odvajanje in čiščenje po aglomeracijah občine Hrastnik – scenarij »s projektom«

PRIKLJUČENOST AGLOMERACIJ		2025	2026	2027	2028	2029	2030	2040	2050	2055
Prebivalci	PE	6.526	6.526	6.526	7.068	7.068	7.068	6.465	5.914	5.656
Aglomeracija ID 8360 Hrastnik - Center 2019	PE	4.787	4.787	4.787	5.329	5.329	5.329	4.875	4.459	4.264
Aglomeracija ID 8603 Boben 2019	PE	177	177	177	177	177	177	162	148	142
Aglomeracija ID 8476 Dol pri Hrastniku 2019	PE	1.562	1.562	1.562	1.562	1.562	1.562	1.429	1.307	1.250
Aglomeracija ID 8494 Klenovo	PE	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ostala dejavnost in industrija na območju aglomeracij	PE	2.976	2.976	2.976	2.976	2.976	2.976	2.976	2.976	2.976
Aglomeracija ID 8360 Hrastnik - Center 2019	PE	2.871	2.871	2.871	2.871	2.871	2.871	2.871	2.871	2.871
Aglomeracija ID 8603 Boben 2019	PE	4	4	4	4	4	4	4	4	4
Aglomeracija ID 8476 Dol pri Hrastniku 2019	PE	101	101	101	101	101	101	101	101	101
Aglomeracija ID 8494 Klenovo	PE	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Skupaj število PE na območju aglomeracij	PE	9.502	9.502	9.502	10.044	10.044	10.044	9.441	8.890	8.632
Aglomeracija ID 8360 Hrastnik - Center 2019	PE	7.658	7.658	7.658	8.200	8.200	8.200	7.746	7.330	7.135
Aglomeracija ID 8603 Boben 2019	PE	181	181	181	181	181	181	166	152	146
Aglomeracija ID 8476 Dol pri Hrastniku 2019	PE	1.663	1.663	1.663	1.663	1.663	1.663	1.530	1.408	1.351
Aglomeracija ID 8494 Klenovo	PE	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Tabela 5.9: Stopnja priključenosti aglomeracije ID 8360 Hrastnik - Center 2019 – scenarij »s projektom«

% priključenosti aglomeracije na odvajanje	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2040	2050	2055
Aglomeracija ID 8360 Hrastnik - Center 2019	91,5%	91,5%	91,5%	98,0%	98,0%	98,0%	98,1%	98,1%	98,2%

5.3.3 Količina odvedene in očiščene vode

Izračunane količine kažejo, da bo ob polni priključenosti v letu 2028 skupna količina odvedene komunalne odpadne vode znašala 493.751 m³ letno, od tega 211.780 m³ iz gospodinjstev in 281.971 m³ iz dejavnosti. Enake količine so predvidene tudi za očiščeno vodo, saj sistem že vključuje priključitev na centralno čistilno napravo Hrastnik, ki ima ustrezne kapacitete.

Tabela 5.10: Predvidene količine odvedene in očiščene vode v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik - Center 2019 – scenarij »s projektom«

Leta		2025	2026	2027	2028	2029	2030	2040	2050	2055
Očiščena voda - prebivalci	m ³	211.780	211.780	211.780	211.780	211.780	211.780	211.790	211.800	211.805
Očiščena voda - dejavnost	m ³	281.971	281.971	281.971	281.971	281.971	281.971	281.971	281.971	281.971
Skupaj očiščena voda	m³	493.751	493.751	493.751	493.751	493.751	493.751	493.761	493.771	493.776

Analiza ciljnih skupin uporabnikov in dolgoročnega povpraševanja po storitvah javnega odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode jasno potrjuje potrebo po izvedbi predlagane investicije. Projekt cilja na neposredno izboljšanje dostopa do osnovne komunalne infrastrukture za vse prebivalce v aglomeraciji Hrastnik - center 2019 ter krepi vlogo javne storitve kot temeljne podporne funkcije za trajnostni razvoj lokalnega okolja.

5.4 Predstavitev cenovne politike

Cene storitev občinskih gospodarskih javnih služb se oblikujejo na podlagi Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur. l. RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19, 44/22 – ZVO-2 in 21/25 – ZOPVOOV). Uredba določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja in druge ukrepe in normative, povezane z obračunom cen storitev javnih služb njihovim uporabnikom, ločeno za:

- oskrbo s pitno vodo,
- **odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,**
- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- obdelavo določenih vrst komunalnih odpadkov in
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov.

Cena storitve javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode je sestavljena iz omrežnine, stroškov izvajanja storitev javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode in stroškov okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode, ki se v kalkulaciji cene in na računu prikazujejo ločeno. Stroški omrežnine vključujejo:

- stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura,
- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe,
- stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe, in
- odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode. Pri tem se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb.

Omrežnina se določi na letni ravni in se uporabnikom obračunava glede na zmogljivost priključkov, določeno s premerom vodomera.

V predračunsko ceno opravljanja storitev odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode se lahko vključijo le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in vključuje naslednje skupine:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- splošne (posredne) proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe, neposredne stroške prodaje,
- druge poslovne odhodke in
- donos.

Na podlagi predračunske lastne cene občina s potrditvijo določi potrjeno ceno posamezne javne službe in določi tudi morebitno subvencijo. Zaračunana cena, ki jo plača uporabnik, je potrjena cena, zmanjšana za morebitno subvencijo. Izvajalec javne službe na svojih spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo.

Pri oblikovanju cen javnih služb se upoštevajo načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje. Cena posamezne storitve javne službe med uporabniki ali skupinami uporabnikov ne sme biti različna, kadar imajo uporabniki storitve posamezne gospodarske javne službe v posamezni občini istega izvajalca.

Cena se oblikuje in potrjuje na m³ opravljene storitve, storitev odvajanja in čiščenja se zaračuna glede na porabo vode na odjemnem mestu. Poleg tega se zaračunava tudi omrežnina, ki je del cene, in vključuje stroške javne infrastrukture javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode. Zaračunava se na osnovi velikosti dimenzije vodomera.

Cenik Javnega podjetja Komunala Hrastnik d.o.o. za komunalne storitve prikazujemo v naslednjih tabelah.

Tabela 5.11: Cenik storitev (EUR)

	Cena brez DDV (EUR/m ³)	DDV (9,5%)	Cena z DDV (EUR/m ³)
Cena storitve - vodarina	1,2649	0,1202	1,3851
Cena storitve - odvajanje komunalne odpadne vode	0,2657	0,0252	0,2909
Cena storitve - greznice in MKČN	0,3419	0,0325	0,3744
Cena storitve - čiščenje komunalne odpadne vode	0,9476	0,0900	1,0376
Cena storitve - zbiranje in odvoz komunalnih odpadkov (MKO)	0,2759	0,0262	0,3021
Cena storitve - zbiranje in odvoz komunalnih odpadkov (BIO)	0,2400	0,0228	0,2628

Vir: JP Komunala Hrastnik d.o.o., september 2026.

Tabela 5.12: Cenik omrežnine – oskrba s pitno vodo (EUR)

VODOMER v EUR/DN	CENA OMREŽNINE			SUBVENCIONIRANA OMREŽNINA		
	Cena omrežnine v EUR/mesec (brez DDV)	DDV (9,5%)	Cena omrežnine v EUR/mesec (z DDV)	Cena omrežnine v EUR/mesec (brez DDV)	DDV (9,5%)	Cena omrežnine v EUR/mesec (z DDV)
DN ≤ 20	4,3172	0,4101	4,7273	1,5610	0,1483	1,7093
20 < DN < 40	12,9516	1,2304	14,1820	4,6831	0,4449	5,1280
40 ≤ DN < 50	43,1718	4,1013	47,2731	15,6104	1,4830	17,0934
50 ≤ DN < 65	64,7578	6,1520	70,9098	23,4156	2,2245	25,6401
65 ≤ DN < 80	129,5155	12,3040	141,8195	46,8312	4,4490	51,2802

VODOMER v EUR/DN	CENA OMREŽNINE			SUBVENCIONIRANA OMREŽNINA		
	Cena omrežnine v EUR/mesec (brez DDV)	DDV (9,5%)	Cena omrežnine v EUR/mesec (z DDV)	Cena omrežnine v EUR/mesec (brez DDV)	DDV (9,5%)	Cena omrežnine v EUR/mesec (z DDV)
OMREŽNINA						
80 ≤ DN < 100	215,8592	20,5066	236,3658	78,0520	7,4149	85,4669
100 ≤ DN < 150	431,7184	41,0132	472,7316	156,1039	14,8299	170,9338
150 ≤ DN	863,4368	82,0265	945,4633	312,2078	29,6597	341,8675

Vir: JP Komunala Hrastnik d.o.o., september 2026.

Tabela 5.13: Cenik omrežnine – odvajanje odpadne vode(EUR)

VODOMER v EUR/DN	CENA OMREŽNINE		
	Cena omrežnine v EUR/mesec (brez DDV)	DDV (9,5%)	Cena omrežnine v EUR/mesec (z DDV)
OMREŽNINA			
DN ≤ 20	3,2723	0,3109	3,5832
20 < DN < 40	9,8169	0,9326	10,7495
40 ≤ DN < 50	32,7230	3,1087	35,8317
50 ≤ DN < 65	49,0845	4,6630	53,7475
65 ≤ DN < 80	98,1689	9,3260	107,4949
80 ≤ DN < 100	163,6149	15,5434	179,1583
100 ≤ DN < 150	327,2297	31,0868	358,3165
150 ≤ DN	654,4595	62,1737	716,6332

Vir: JP Komunala Hrastnik d.o.o., september 2026.

Tabela 5.14: Cenik omrežnine – čiščenje odpadne vode(EUR)

VODOMER v EUR/DN	CENA OMREŽNINE			SUBVENCIONIRANA OMREŽNINA		
	Cena omrežnine v EUR/mesec (brez DDV)	DDV (9,5%)	Cena omrežnine v EUR/mesec (z DDV)	Cena omrežnine v EUR/mesec (brez DDV)	DDV (9,5%)	Cena omrežnine v EUR/mesec (z DDV)
OMREŽNINA						
DN ≤ 20	1,9634	0,1865	2,1499	1,3187	0,1253	1,4440
20 < DN < 40	5,8901	0,5596	6,4497	3,9562	0,3758	4,3320
40 ≤ DN < 50	19,6338	1,8652	21,4990	13,1874	1,2528	14,4402
50 ≤ DN < 65	29,4507	2,7978	32,2485	19,7811	1,8792	21,6603
65 ≤ DN < 80	58,9014	5,5956	64,4970	39,5621	3,7584	43,3205
80 ≤ DN < 100	98,1689	9,3260	107,4949	65,9369	6,2640	72,2009
100 ≤ DN < 150	196,3378	18,6521	214,9899	131,8737	12,5280	144,4017
150 ≤ DN	392,6757	37,3042	429,9799	263,7474	25,0560	288,8034

Vir: JP Komunala Hrastnik d.o.o., september 2026.

Zaradi regulirane narave dejavnosti se prihodki ustvarjajo preko zaračunavanja storitev uporabnikom, pri čemer se upošteva dejanska poraba pitne vode (merjeno z vodomeri), struktura uporabnikov (gospodinjstva, poslovni odjemalci) in posebnosti (npr. obstoječe greznice, nepopolna priključenost ipd.).

5.5 SWOT analiza projekta

SWOT analiza omogoča sistematičen pregled notranjih in zunanjih dejavnikov, ki vplivajo na izvedbo in učinkovitost projekta. Na podlagi razpoložljivih analiz, strateških dokumentov in načrtovanih učinkov investicije so bili identificirani ključni prednosti, slabosti, priložnosti in tveganja projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik«:

PREDNOSTI (Strengths):

- Projekt neposredno prispeva k doseganju skladnosti z Direktivo 91/271/EGS.
- Zasnovan je v skladu s cilji PEKP 2021–2027 in operativnega programa za odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode.
- Projekt je podprt s kvalitetno investicijsko in projektno dokumentacijo.
- Zanesljiv upravljavec infrastrukture (JP Komunala Hrastnik d.o.o.) s stabilnim poslovanjem in tehničnimi kapacitetami za upravljanje sistema.
- Projekt omogoča priključitev dodatnih prebivalcev in s tem izboljšuje priključenost aglomeracije na javno kanalizacijo s 91,5 % na 98,0 %.

SLABOSTI (Weaknesses):

- Določeni objekti v razpršeni poselitvi ali v območjih z omejenimi terenskimi možnostmi še vedno ostajajo zunaj dosega omrežja, zato jih bo treba obravnavati z drugimi ukrepi Občine Hrastnik.
- Investicija vključuje razmeroma visoke stroške na priključenega prebivalca zaradi konfiguracije terena in potrebe po tehnično zahtevnejših rešitvah v nekaterih delih trase.
- Časovni zamik med izvedbo kanalizacijskega omrežja in dejanskimi fizičnimi priklopi uporabnikov lahko vpliva na kratkoročne učinke projekta.
- Vzdrževanje infrastrukture v razpršenih naseljih bo lahko dolgoročno zahtevalo dodatne organizacijske in finančne prilagoditve.

PRILOŽNOSTI (Opportunities):

- Možnost pridobitve sofinanciranja iz Kohezijskega sklada in državnega proračuna v okviru Dogovora za razvoj regij.
- Prispevek k izboljšanju kakovosti življenja in varovanju okolja na celotnem območju aglomeracije.
- Povečana vrednost nepremičnin in večje zanimanje za poselitev zaradi izboljšane komunalne infrastrukture.
- Usklajenost s širšimi regionalnimi in občinskimi razvojnimi dokumenti ter prostorskimi akti.
- Projekt lahko služi kot primer dobre prakse za druge občine.

GROŽNJE (Threats):

- Morebitne zamude pri izvedbi zaradi kompleksnosti upravnih postopkov ali zahtevnih terenskih pogojev.
- Tveganje rasti cen materialov in del v času izvajanja, kar bi lahko vplivalo na skupno vrednost projekta.
- Omejene možnosti za priključitev določenih objektov izven projektnega območja zaradi prostorskih ali lastniških omejitev.
- Tveganje nižje stopnje dejanske priključenosti, če občani kljub vzpostavitvi omrežja ne izvedejo fizične priključitve (v primerih, kjer to ni obvezno).

SWOT analiza potrjuje, da projekt temelji na trdni strokovni, okoljski in finančni podlagi ter da je njegova izvedba ključnega pomena za doseganje dolgoročnih ciljev občine Hrastnik in širše regije.

Kljub zaznamim izzivom, predvsem na področju izvedbenih tveganj in posamičnih omejitev, prevladujejo učinki, ki bodo trajnostno izboljšali življenjske pogoje, varovali naravno okolje ter omogočili nadaljnji prostorski in gospodarski razvoj območja.

6 TEHNIČNO-TEHNOLOŠKI DEL

Predmet projekta je izgradnja manjkajoče fekalne kanalizacije v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik - Center 2019, ki je aglomeracija z obremenitvijo večjo od 2.000 PE in leži na območju občine Hrastnik. Projekt obsega dograditev 2.850,95 m javnega sistema odvajanja komunalnih odpadnih voda na območju aglomeracije. Komunalne odpadne vode se bodo odvajale v ločenem kanalizacijskem sistemu, ki se zaključuje s centralno čistilno napravo Hrastnik.

Namen projekta je izboljšanje javne komunalne infrastrukture za odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik - Center 2019 z izgradnjo manjkajočega sistema fekalne kanalizacije. Projekt zagotavlja ustrezno in zakonodajno skladno ureditev komunalnega odvajanja na območju, kjer ta trenutno še ni zagotovljena, ter s tem omogoča priključitev dodatnih 542 prebivalcev na sistem javne kanalizacije, od tega 243 PE prebivalcev v okviru predmetnega projekta in 299 PE prebivalcev z drugimi ukrepi občine, kar skupaj pomeni dosego ciljne 98 % priključenosti aglomeracije.

Z izvedbo projekta se bo zagotovilo učinkovito, varno in okolju prijazno zbiranje ter odvajanje komunalnih odpadnih voda, ki bodo preko obstoječega omrežja speljane do centralne čistilne naprave Hrastnik s kapaciteto 11.000 PE. Ta je že zgrajena in ima zadostne kapacitete za prevzem dodatnih obremenitev, ki bodo nastale kot posledica novih priključkov.

Projekt sledi strateškim ciljem na področju varstva okolja, zagotavljanja kakovostnega življenjskega okolja, zmanjševanja emisij v vode in tal ter skladnosti z zahtevami Direktive 91/271/EGS. Poleg infrastrukturnega pomena ima projekt tudi pomembno socialno in zdravstveno komponento, saj zmanjšuje tveganja za onesnaženje podtalnice in vodotokov ter izboljšuje pogoje bivanja za prebivalce območja.

Projekt podrobneje predstavljamo v nadaljevanju in temelji na naslednji tehnični dokumentaciji:

- Odvajanje in čiščenje v porečju Save – Hrastnik; DGD projektna dokumentacija; Savinjabprojekt d.o.o., oktober 2025.
- Odvajanje in čiščenje v porečju Save – Hrastnik; PZI projektna dokumentacija (projektantski predračun); Savinjabprojekt d.o.o., april 2026.

V okviru projekta bo izvedena:

- izgradnja 2.850,95 m fekalne kanalizacije v ločenem sistemu na območjih Frtica, Prapretno jug in Dirmajerjev hrib, vključno s povezavami na obstoječe kanalizacijsko omrežje; predvidena je gradnja približno 2.587,75 m gravitacijske kanalizacije iz PVC cevi DN 200 SN 8 ter 263,20 m tlačne kanalizacije iz cevi PE100 d110 SDR17,
- vgradnja tipskih revizijskih jaškov z LTŽ pokrovi ustreznih razredov nosilnosti,
- izgradnja fekalnega črpališča Č2 z NN elektro priključkom,
- izvedba hišnih priključkov (niso predmet tega projekta),
- izvedba prečkanja državne ceste G2-108/1186 Hrastnik – Zidani most ter železniške proge z kanalizacijsko cevjo v zaščitnih ceveh skladno s projektno dokumentacijo,
- sanacija prizadetih prometnih in zelenih površin v območju gradbišča v dolžini posega,
- ureditev povezav na obstoječe primarne kanalizacijske kolektorje, ki vodijo odtok komunalne odpadne vode na centralno čistilno napravo Hrastnik.

6.1 Podrobnejša predstavitev tehnične rešitve

Na območju Frtica je načrtovana gradnja naslednje fekalne kanalizacije:

Fekalni kanal 1	PVC DN 200 SN 8	L=261,40 m
Fekalni kanal 1.1	PVC DN 200 SN 8	L=71,05 m
Fekalni kanal 1.2	PVC DN 200 SN 8	L=88,65 m
Fekalni kanal 1.2.1	PVC DN 200 SN 8	L=22,50 m
Fekalni kanal 2	PVC DN 200 SN 8	L=176,80 m
Fekalni kanal 2.2	PVC DN 200 SN 8	L=216,10 m

Skupna predvidena dolžina kanalizacije znaša 836,50 m.

Fekalni kanal 1 se v jašku OJ1 priključuje na obstoječ fekalni kanal. Trasa kanala poteka delno po mestni krajevni cesti 122291, delno po javni poti 623773.

Fekalni kanal 1.1 se priključuje na fekalni kanal 1. Trasa kanala poteka po dostopni cesti.

Fekalni kanal 1.2 se priključuje na fekalni kanal 1. Trasa poteka po javni poti 623774.

Fekalni kanal 1.2.1 se priključuje na fekalni kanal 1.2. Trasa poteka po zelenih površinah.

Fekalni kanal 2 se v jašku OJ2 priključuje na obstoječ kanal. Trasa poteka po javni poti 623772.

Fekalni kanal 2.2 se v jašku Jf2.9 priključuje na fekalni kanal 2. Trasa poteka po javni poti 623772.

Na območju Prapretno jug, je načrtovana naslednja fekalna kanalizacija:

Fekalni kanal 1	PVC DN 200 SN 8	L=125,90 m
Fekalni kanal 2	PVC DN 200 SN 8	L=208,70 m
Fekalni kanal 2.1	PVC DN 200 SN 8	L=114,30 m
Fekalni kanal 3	PVC DN 200 SN 8	L=174,70 m
Fekalni kanal 3.1	PVC DN 200 SN 8	L=92,50 m
Fekalni kanal 3.1.1	PVC DN 200 SN 8	L=40,15 m
Fekalni kanal 3.2	PVC DN 200 SN 8	L=52,70 m
Fekalni kanal 3.2.1	PVC DN 200 SN 8	L=30,60 m
Tlačni kanal 2	PE100 d110 x 6.6 SDR17	L=263,20 m
Fekalno črpališče Č2	DN 2100 mm	
NN elektro priključek	L=40 m	

Predvidena dolžina kanalizacije znaša 1.102,75 m od tega 839,55 m gravitacijske kanalizacije in 263.20 m tlačne kanalizacije.

Obravnavani del območja Prapretnega se veže preko sekundarnih kanalov in fekalnega črpališča na obstoječ primarni zbirni kanal in ČN Hrastnik.

Fekalni kanal 1 se v jašku OJ. priključuje na obstoječ kanal. Trasa kanala poteka po lokalni cesti 122023.

Fekalni kanal 2 je priključen na fekalni kanal 3. Trasa poteka delno po zelenih površinah delno po cesti. Fekalni kanal 2.1 je priključen na fekalni kanal 2. Trasa poteka po zelenih površinah.

Fekalni kanal 3 poteka od predvidenega črpališča Č2 do jaška J3.9 delno po zelenih površinah, delno po javni poti 623221 ter delno po javni poti 623141.

Fekalni kanal 3.1 se priključuje na fekalni kanal 3. Trasa poteka po javni poti 623221. Fekalni kanal 3.1.1 se priključuje na fekalni kanal 3.1. Trasa poteka delno po zelenih površinah, delno po javni poti 623221.

Fekalni kanal 3.2 se priključuje na fekalni kanal 3. Trasa poteka javni poti 623231. Fekalni kanal 3.2.1 se priključuje na fekalni kanal 3.2. Trasa poteka po zelenih površinah.

Zaradi konfiguracije terena je predvideno fekalno črpališče Č2. Od črpališča do predvidenega fekalnega kanala 1 (jašek Jf1.6) poteka tlačni kanal 2. Trasa tlačnega kanala poteka od črpališča do tč.6 vzporedno s fekalnim kanalom 2, delno v zelenih površinah, delno po obstoječi cesti. Naprej do navezave na fekalni kanal 1 pa poteka v obstoječi cesti.

Fekalno črpališče Č2:

Fekalno črpališče se izvede s tipskim AB jaškom fi DN 2100 mm ter dvema potopnima črpalkama, od katerih je 1 črpalka 100 % rezerva. Pokrov jaška se izvede s pokrovom 400 kN iz nerjaveče pločevine s ključavnico in protismradno zaporo.

NN elektro priključek za ČRPALIŠČE:

Za napajanje črpališča z električno energijo je predviden nov NN elektro priključek iz obstoječega NN distribucijskega omrežja. Do PSMO se v zemljo položi kabel E-AY2Y-J 4x35+1,5 mm² v zaščitni cevi DWP 110 mm. Vzporedno z elektro kablom se v jarek položi valjanec FeZn25x4 mm za zaščitno ozemljitev razdelilca.

Na območju Dirmajerjev hrib je načrtovana naslednja fekalna kanalizacija:

Fekalni kanal 1	PVC DN 200 SN 8	L=882,00 m
Fekalni kanal 1.1	PVC DN 200 SN 8	L=19,70 m
Fekalni kanal 1.2	PVC DN 200 SN 8	L=10,00 m

Skupna predvidena dolžina kanalizacije znaša 911,70 m.

Fekalni kanal 1 se priključuje na obstoječ zbirni fekalni kanal v obstoječem jašku (OJ.), ki poteka v cesti G2 odsek 1186 Hrastnik – Zidani most.

Poseg na državno cesto

Prečkanje glavne ceste od obstoječega jaška do jaška Jf1.1 je predvideno s prekopavanjem ceste. Teme kanalizacijske cevi pod koto ceste znaša >1.30 m. Za cevi PVC DN 200 SN8 znaša svetla širina jarka (opažen vertikalni izkop) skladno s SIST EN 1610 0.80 m (H=1 - 1.75 m) ter 0.90 m (H>1.75). Skladno s tehničnimi specifikacijami TSC 08.512:2005 znaša širina poškodovanega vozišča širina jarka + 2 x 15 cm.

G2-108/1186 Hrastnik – Zidani most km 0.0 + 110.00:

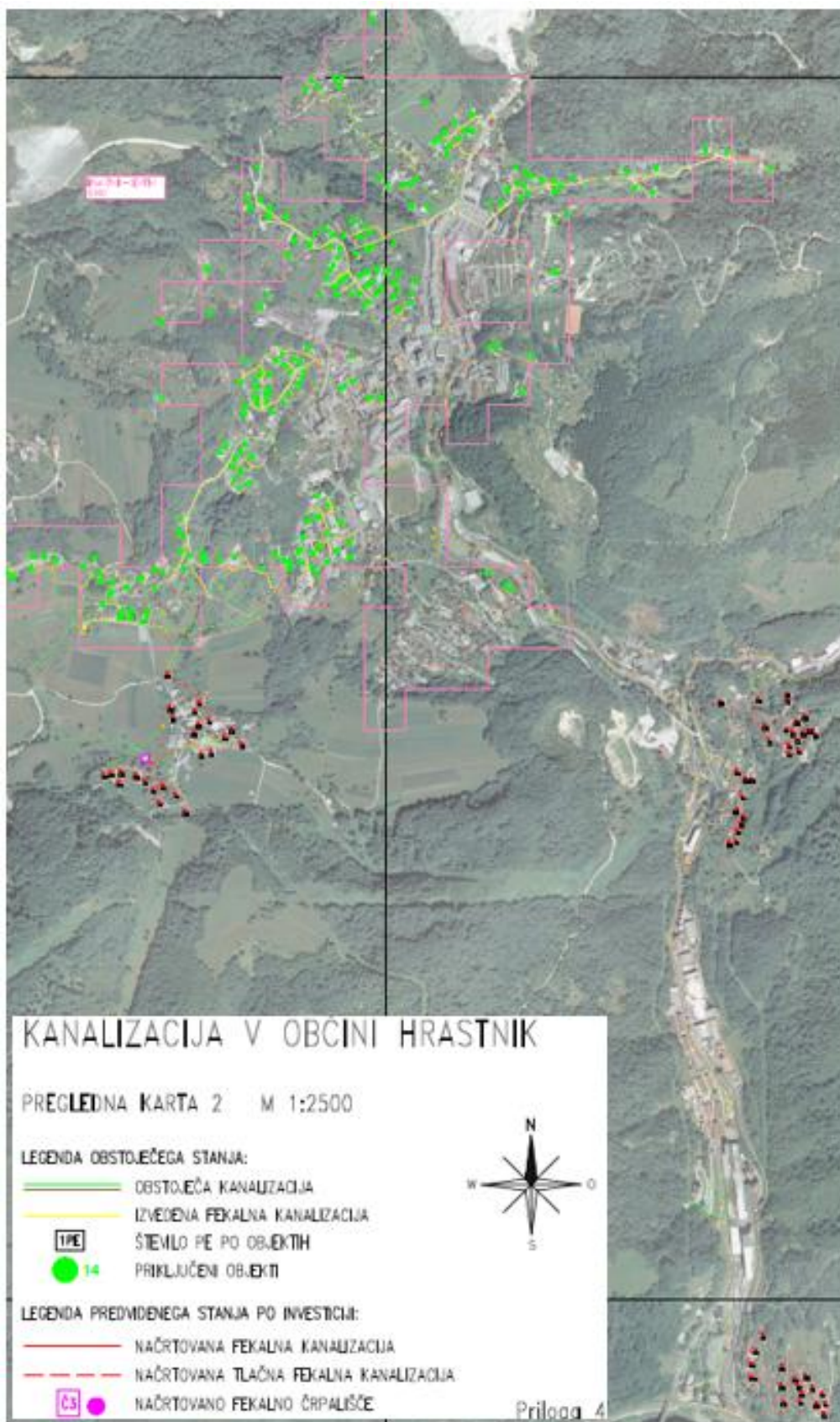
Sanacija voznega pasa na mestu priključitve v širini 1.50 m se izvede v sestavi:

- 4 cm AC 11 SURF B50/70 A3)
- 7 cm AC 22 base B50/70, A3
- 20 cm tamponski drobljenec Ev2 > 120 MPa
- 40 cm kamnite grede

Stik med novo in obstoječo plastjo mora biti obdelan skladno s zgoraj navedenimi tehničnimi specifikacijami (širina stika min. 1.00 cm ter zalitje z ustrezno maso ali bitumenski taljivi trakovi).

Prečkanje železniške proge

Med jaškoma Jf1.2 in Jf1.3 prečka kanal postajni tir postaje Hrastnik št. 11 in 12 ter industrijski tir 12k glavne železniške proge št. 10 D.M. - Dobova-Ljubljana, v km 510+230. Prečkanje se izvede s postopkom horizontalnega vrtanja z zaščitno jekleno cevjo JK 323,9 x 8 v dolžini 12.00 m. Teme zaščitne cevi pod tirnicami železnice znaša >1.60 m. Od jaška Jf1.4 do jaška Jf1.36 poteka kanal v javni lokalni cesti 123071. Fekalna kanala 1.1 in 1.2 se priključujeta na fekalni kanal 1. Trasi potekata po zelenih površinah.



Slika 6.1: Pregledna situacija izvedbe projekta (Savinjaprojekt, oktober 2024)

6.2 Investicijski stroški in dodatni letni vzdrževalni stroški

Poleg gradbenih ukrepov, ki vključujejo izgradnjo manjkajoče kanalizacije na območju aglomeracije ID 8360 Hrastnik - Center 2019, so del investicije tudi drugi stroški, povezani z izvedbo načrtovanega projekta. Ti stroški zajemajo pripravo investicijske in projektne dokumentacije, stroške gradbenega nadzora ter stroške informiranja in komuniciranja.

Vrednost gradbenih del je ocenjena na podlagi projektantskega predračuna, medtem ko je vrednost priprave projektne in investicijske dokumentacije oblikovana na osnovi ponudbenih vrednosti pogodbenih izvajalcev. Stroški gradbenega nadzora ter stroški informiranja in komuniciranja so ocenjeni na podlagi izkustvene metode strokovne službe OU Občine Hrastnik iz primerljivih projektov.

Skupna investicijska vrednost projekta po varianti »z investicijo« znaša v stalnih cenah 1.875.549,52 EUR brez DDV oziroma 2.288.170,41 EUR z DDV. DDV je za občino Hrastnik v celoti povračljiv, zato ne predstavlja stroška projekta in je v investicijski vrednosti prikazan le informativno. Investicijski stroški projekta v stalnih cenah so prikazani v naslednji tabeli. Za izračun virov financiranja je relevanten podatek o investicijski vrednosti projekta v tekočih cenah, ki so prikazani v okviru **poglavja 8** predmetne 2. novelacije IP.

Tabela 6.1: Investicijska vrednost projekta v stalnih cenah (EUR)

VSI STROŠKI (stalne cene, april 2026)	merska enota	količina	Znesek (EUR)
A. GRADBENA, OBRTHNIŠKA IN INSTALACIJSKA DELA		2.850,95	1.811.122,52
Kanalizacija območje 1: Frtica	m	836,50	543.335,77
Pripravljalna dela			5.200,00
Fekalni kanal 1			169.831,05
Fekalni kanal 1.1			23.192,12
Fekalni kanal 1.2			57.405,00
Fekalni kanal 1.2.1			14.023,12
Fekalni kanal 2			115.698,53
Fekalni kanal 2.2			100.995,38
Zaključna dela			7.596,40
Nepredvidena dela			49.394,16
Kanalizacija območje 2: Prapretno jug	m	1.102,75	638.997,02
Pripravljalna dela			6.400,00
Fekalni kanal 1			75.607,94
Fekalni kanal 2			82.442,11
Fekalni kanal 2.1			28.784,55
Fekalni kanal 3			96.151,22
Fekalni kanal 3.1			55.042,59
Fekalni kanal 3.1.1			18.386,26
Fekalni kanal 3.2			33.671,42
Fekalni kanal 3.2.1			13.714,19
Tlačni kanal T2			72.879,66
Fekalno črpališče Č2			62.027,30
Elektro oprema črpališča			19.313,77
Elektro NN priključek Č2			8.149,76
Zaključna dela			8.335,60
Nepredvidena dela			58.090,64
Kanalizacija območje 3: Dirmajerjev hrib	m	911,70	628.789,73
Pripravljalna dela			9.000,00
Fekalna kanalizacija			554.772,63
Zaključna dela			7.854,40
Nepredvidena dela			57.162,70
B. STROŠKI STORITEV ZUNANJIH IZVAJALCEV			54.427,00
Izdelava investicijske dokumentacije	kpl	1	12.507,00
Izdelava projektne dokumentacije	kpl	1	14.920,00

VSI STROŠKI (stalne cene, april 2026)	merska enota	količina	Znesek (EUR)
Gradbeni nadzor	kpl	1	27.000,00
C. STROŠKI INFORMIRANJA IN KOMUNICIRANJA			10.000,00
Informiranje in komuniciranje	kpl	1	10.000,00
D. SKUPAJ (A. + B. + C.)			1.875.549,52
Gradbena, obrtniška in instalacijska dela	kpl	1	1.811.122,52
Stroški storitev zunanjih izvajalcev	kpl	1	54.427,00
Stroški informiranja in komuniciranja	kpl	1	10.000,00
E. DDV - informativni prikaz			412.620,89
Povračljiv DDV - informativni prikaz			412.620,89
Nepovračljiv DDV			
F. SKUPAJ Z DDV - informativni prikaz (D. + E.)			2.288.170,41

Po izvedbi projekta so predvideni dodatni letni vzdrževalni in obratovalni stroški na novozgrajenem sistemu odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v aglomeraciji Hrastnik – Center, ki znašajo 8.278,59 EUR brez DDV. Nanašajo se na dodatno porabljeno elektriko pri črpališču ter na redno pregledovanje in vzdrževanje cevovoda, vključno z deratizacijo. Stroški bodo pokriti v okviru javne službe, kar pomeni, da ne bodo neposredno obremenili občinskega proračuna, ampak bodo vključeni v sistem obračunavanja komunalnih storitev skladno z veljavno zakonodajo. Z izvedbo projekta predvideni dodatni letni vzdrževalno obratovalni stroški so prikazani v naslednji tabeli.

Tabela 6.2: Letni vzdrževalno obratovalni stroški iz naslova projekta, inkrementalno (EUR)

	Enota	Količina	Cena na enoto (EUR)	Znesek brez DDV (EUR)
vzdrževalno obratovalni stroški - črpališča	kom	1,00	5.000,00	5.000,00
tekoče vzdrževanje kanalizacije	EUR/m	2.850,95	1,15	3.278,59
LETNI STROŠKI VZDRŽEVANJA SKUPAJ				8.278,59

7 ANALIZA ZAPOSLENIH ZA SCENARIJ »Z« INVESTICIJO GLEDE NA SCENARIJ »BREZ« INVESTICIJE IN/ALI MINIMALNO ALTERNATIVO

Izvedba projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« ne vpliva na spremembo števila zaposlenih na Občini Hrastnik niti pri obstoječem upravljavcu komunalne infrastrukture to je pri Javnem podjetju Komunala Hrastnik d. o. o.

Gre za investicijo v obstoječi sistem obvezne gospodarske javne službe, ki temelji na že vzpostavljeni organizacijski strukturi in operativnih kapacitetah upravljavca. Z vidika kadrovskih zmogljivosti je JP Komunala Hrastnik d. o. o. že danes ustrezno usposobljen upravljavec za izvajanje upravljanja in vzdrževanja kanalizacijskega sistema tudi po njegovi razširitvi. Zaradi tehnične zasnove projekta, ki ne vključuje gradnje tehnološko zahtevnih objektov, dodatno kadrovsko angažiranje ni potrebno.

Tudi v primeru scenarija »brez investicije« bi obseg obstoječih nalog ostal enak, ob čemer pa se bistvene okoljske, pravne in zdravstvene težave zaradi neurejenega odvajanja odpadnih voda ne bi odpravile. Minimalna alternativa – postopna individualna ureditev odvajanja z MKČN – prav tako ne bi zahtevala dodatnih zaposlitev na občini ali pri upravljavcu, hkrati pa bi imela bistveno slabši učinek na učinkovitost upravljanja, ekonomijo obsega in nadzor nad čiščenjem.

Z vidika posrednih učinkov zaposlovanja bi izpostavili morebitni multiplikacijski učinek na zaposlovanje pri izbranih izvajalcih gradenj, nadzora in stikov z javnostjo. Predvideva se, da bodo zaradi povečanega obsega del, gradbinci dodatno zaposlovali.

Na podlagi izvedene analize ugotavljamo, da projekt neposredno ne bo vplival na povečanje števila zaposlenih, saj se izvaja v okviru že obstoječega sistema javne gospodarske službe, ki ima vzpostavljeno zadostno kadrovsko in organizacijsko podporo. Kljub temu bo investicija pomembno prispevala k racionalizaciji delovnih procesov, zmanjšanju obremenitev zaposlenih ter večji zanesljivosti in učinkovitosti sistema.

8 OCENA VREDNOSTI PROJEKTA

8.1 Navedba osnov in izhodišč za oceno vrednosti projekta

Ocena investicijske vrednosti projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« temelji na uveljavljenih strokovnih in metodoloških izhodiščih, ki omogočajo realno in preverljivo določitev potrebnih sredstev za izvedbo investicije. Pri oblikovanju ocene so bile upoštevane specifike projekta, njegova tehnična zahtevnost ter značilnosti obravnavanega območja.

Vrednost gradbenih del je določena na podlagi projektantskega predračuna, pripravljenega v okviru PZI projektne dokumentacije. Vrednost priprave projektne in investicijske dokumentacije je oblikovana na podlagi dejanskih ponudbenih vrednosti pogodbenih izvajalcev. Stroški gradbenega nadzora in stroški informiranja in komuniciranja so bili ocenjeni na podlagi izkustvene metode strokovne službe OU Občine Hrastnik. Pri tem so bile upoštevane povprečne vrednosti primerljivih projektov, ki so bili v preteklosti izvedeni na območju občine ali širše v regiji.

Vse postavke so ocenjene v stalnih cenah na april 2026, pri čemer bo v nadaljevanju za potrebe oblikovanja finančne konstrukcije projekt ovrednoten tudi v tekočih cenah, skladno z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije. Pri tem bodo upoštevane inflacijske stopnje UMAR-jeve Jesenske napovedi gospodarskih gibanj za leto 2026.

8.2 Ocena vrednosti projekta po stalnih in tekočih cenah s prikazano dinamiko investiranja

Strošek izvedbe projekta znaša v stalnih cenah 1.875.549,52 EUR brez DDV, oziroma 2.288.170,41 EUR z DDV. Davek na dodano vrednost je v celoti povračljiv in tako prikazan le informativno. Stalne cene so datirane na april 2026. Investicijska vrednost projekta v stalnih cenah z dinamiko investiranja je prikazana v **tabeli 8.1**.

Tabela 8.1: Investicijska vrednost projekta z dinamiko investiranja v stalnih cenah (EUR)

VSI STROŠKI (stalne cene, april 2026)	Znesek (EUR)	2024	2025	2026	2027
A. GRADBENA, OBRTNIŠKA IN INSTALACIJSKA DELA	1.811.122,52	0,00	0,00	0,00	1.811.122,52
Kanalizacija območje 1: Frtica	543.335,77	0,00	0,00	0,00	543.335,77
Kanalizacija območje 2: Prapretno jug	638.997,02	0,00	0,00	0,00	638.997,02
Kanalizacija območje 3: Dirmajerjev hrib	628.789,73	0,00	0,00	0,00	628.789,73
B. STROŠKI STORITEV ZUNANJIH IZVAJALCEV	54.427,00	12.920,00	11.500,00	3.007,00	27.000,00
Izdelava investicijske dokumentacije	12.507,00	2.000,00	7.500,00	3.007,00	
Izdelava projektne dokumentacije	14.920,00	10.920,00	4.000,00		
Gradbeni nadzor	27.000,00	0,00	0,00		27.000,00
C. STROŠKI INFORMIRANJA IN KOMUNICIRANJA	10.000,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00
Informiranje in komuniciranje	10.000,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00
D. SKUPAJ (A. + B. + C.)	1.875.549,52	12.920,00	11.500,00	3.007,00	1.848.122,52
Gradbena, obrtniška in instalacijska dela	1.811.122,52	0,00	0,00	0,00	1.811.122,52
Stroški storitev zunanjih izvajalcev	54.427,00	12.920,00	11.500,00	3.007,00	27.000,00
Stroški informiranja in komuniciranja	10.000,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00
E. DDV - informativni prikaz	412.620,89	2.842,40	2.530,00	661,54	406.586,95
Povračljiv DDV - informativni prikaz	412.620,89	2.842,40	2.530,00	661,54	406.586,95
Nepovračljiv DDV					
F. SKUPAJ Z DDV - informativni prikaz (D. + E.)	2.288.170,41	15.762,40	14.030,00	3.668,54	2.254.709,47

Glede na to, da je predvidena dinamika investiranja daljša od enega leta, je skladno z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur. l. RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16) potrebno investicijsko vrednost prikazati tudi po tekočih cenah.

Za preračun v tekoče cene je uporabljena Jesenska napoved gospodarskih gibanj 2026 (UMAR, september 2026) kot razvidno iz **Tabele 8.2** v nadaljevanju.

Tabela 8.2: Napoved gibanja inflacije

Jesenska napoved gospodarskih gibanj 2026 (UMAR)	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Inflacija (povprečje leta)	2,00%	2,40%	3,10%	2,70%	2,10%	2,10%	2,10%
Količnik za preračun	1,0000	1,0000	1,0000	1,0270	1,0486	1,0706	1,0931

Vir: Jesenska napoved gospodarskih gibanj 2026 (UMAR, september 2026)

Investicijska vrednost projekta v tekočih cenah znaša 1.925.448,82 EUR brez DDV oziroma 2.349.047,56 EUR z DDV. Davek na dodano vrednost znaša 423.598,74 EUR in je v investicijskih stroški prikazan le informativno, saj je za Občino Hrastnik v celoti povračljiv in si ga bo občina lahko poračunala skladno z Zakonom o davku na dodano vrednost. Investicijska vrednost projekta v tekočih cenah z dinamiko investiranja je prikazana v **tabeli 8.3** v nadaljevanju.

Tabela 8.3: Investicijska vrednost projekta z dinamiko investiranja v tekočih cenah (EUR)

VSI STROŠKI (tekoče cene)	Znesek (EUR)	2024	2025	2026	2027
A. GRADBENA, OBRTNIŠKA IN INSTALACIJSKA DELA	1.860.022,82	0,00	0,00	0,00	1.860.022,82
Kanalizacija območje 1: Frtica	558.005,84	0,00	0,00	0,00	558.005,84
Kanalizacija območje 2: Prapretno jug	656.249,92	0,00	0,00	0,00	656.249,92
Kanalizacija območje 3: Dirmajerjev hrib	645.767,06	0,00	0,00	0,00	645.767,06
B. STROŠKI STORITEV ZUNANJIH IZVAJALCEV	55.156,00	12.920,00	11.500,00	3.007,00	27.729,00
Izdelava investicijske dokumentacije	12.507,00	2.000,00	7.500,00	3.007,00	0,00
Izdelava projektne dokumentacije	14.920,00	10.920,00	4.000,00	0,00	0,00
Gradbeni nadzor	27.729,00	0,00	0,00	0,00	27.729,00
C. STROŠKI INFORMIRANJA IN KOMUNICIRANJA	10.270,00	0,00	0,00	0,00	10.270,00
Informiranje in komuniciranje	10.270,00	0,00	0,00	0,00	10.270,00
D. SKUPAJ (A. + B. + C.)	1.925.448,82	12.920,00	11.500,00	3.007,00	1.898.021,82
Gradbena, obrtniška in instalacijska dela	1.860.022,82	0,00	0,00	0,00	1.860.022,82
Stroški storitev zunanjih izvajalcev	55.156,00	12.920,00	11.500,00	3.007,00	27.729,00
Stroški informiranja in komuniciranja	10.270,00	0,00	0,00	0,00	10.270,00
E. DDV - informativni prikaz	423.598,74	2.842,40	2.530,00	661,54	417.564,80
Povračljiv DDV - informativni prikaz	423.598,74	2.842,40	2.530,00	661,54	417.564,80
Nepovračljiv DDV					
F. SKUPAJ Z DDV - informativni prikaz (D. + E.)	2.349.047,56	15.762,40	14.030,00	3.668,54	2.315.586,62

8.3 Ocena vrednosti projekta ločeno za upravičene in preostale (neupravičene) stroške projekta

Projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« bo Občina Hrastnik prijavila kot neposredno potrditel operacije za sofinanciranje iz mehanizma Dogovor za razvoj regij. V ta namen je Občina Hrastnik projekt prijavila na Povabilo razvojnim svetom regij za pripravo in podpis dogovorov za razvoj regij. Predmet Povabila so investicije v izgradnjo manjkajoče infrastrukture za odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda v aglomeracijah s skupno obremenitvijo enako ali večjo od 2.000 populacijskih ekvivalentov (PE) v skladu z Direktivo o čiščenju komunalne odpadne vode (91/271/EGS) za področje odvajanja in čiščenja odpadnih voda.

V Povabilu razvojnim svetom regij za pripravo in podpis dogovorov za razvoj regij (št. 3030-23/2023-1630-2 z dne 29. 6. 2023, spremenjeno s popravkom povabila št. 3030-23/2023-1630-18 z dne 6. 9. 2023; sprememba prve dopolnitve povabila razvojnim svetom regij za pripravo in podpis dogovorov za razvoj regij št. 3030-23/2023-1630-161 z dne 24. 6. 2024 ter 2. sprememba prve dopolnitve št. 3030-23/2023-1630-198 z dne 28. 8. 2024) so kot upravičeni stroški za sofinanciranje projektov odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode navedeni:

- stroški gradnje elementov javnega kanalizacijskega omrežja, kot so kanali in z njimi povezane tehnološke naprave,
- stroški storitev izvajanja gradbenega nadzora ali inženirja po FIDIC,
- stroški informiranja in komuniciranja.

Neupravičeni stroški so:

- hišni priključek, geodetski načrt, projektna dokumentacija, vključno s PID, projektantski nadzor in upravljavski nadzor,
- varnostni načrt in koordinator za varnost.

Vse ostale vrste stroškov glede na Navodila organa upravljanja o upravičenih stroških za sredstva evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021–2027 se štejejo za neupravičene stroške.

Na podlagi navedenega znašajo upravičeni stroški projekta 1.865.500,93 EUR brez DDV, neupravičeni stroški projekta pa 59.947,89 EUR brez DDV. Upravičene in neupravičene stroške projekta prikazuje naslednja tabela.

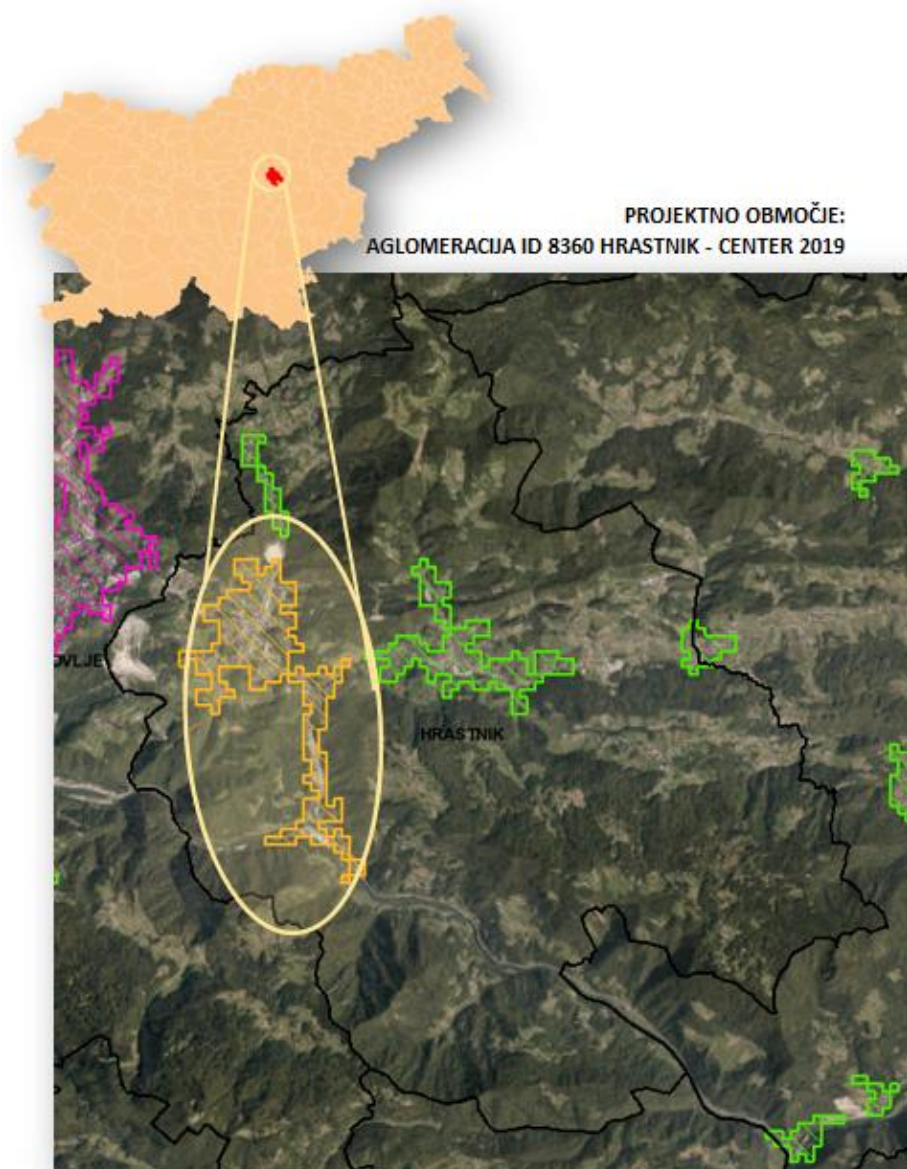
Tabela 8.4: Upravičeni in neupravičeni stroški projekta (EUR)

VSI STROŠKI (tekoče cene)	Znesek (EUR)	Upravičen strošek za sofinanciranje (EUR)	Neupravičen strošek za sofinanciranje (EUR)
A. GRADBENA, OBRRTNIŠKA IN INSTALACIJSKA DELA	1.860.022,82	1.827.501,93	32.520,89
Kanalizacija območje 1: Frtica	558.005,84	548.068,55	9.937,29
Kanalizacija območje 2: Prapretno jug	656.249,92	644.233,99	12.015,93
Kanalizacija območje 3: Dirmajerjev hrib	645.767,06	635.199,39	10.567,67
B. STROŠKI STORITEV ZUNANJIH IZVAJALCEV	55.156,00	27.729,00	27.427,00
Izdelava investicijske dokumentacije	12.507,00	0,00	12.507,00
Izdelava projektne dokumentacije	14.920,00	0,00	14.920,00
Gradbeni nadzor	27.729,00	27.729,00	0,00
C. STROŠKI INFORMIRANJA IN KOMUNICIRANJA	10.270,00	10.270,00	0,00
Informiranje in komuniciranje	10.270,00	10.270,00	0,00
D. SKUPAJ (A. + B. + C.)	1.925.448,82	1.865.500,93	59.947,89
Gradbena, obrtniška in instalacijska dela	1.860.022,82	1.827.501,93	32.520,89
Stroški storitev zunanjih izvajalcev	55.156,00	27.729,00	27.427,00
Stroški informiranja in komuniciranja	10.270,00	10.270,00	0,00
E. DDV - informativni prikaz	423.598,74	0,00	423.598,74
Povračljiv DDV - informativni prikaz	423.598,74		423.598,74
Nepovračljiv DDV			
F. SKUPAJ Z DDV - informativni prikaz (D. + E.)	2.349.047,56	1.865.500,93	483.546,63

9 ANALIZA LOKACIJE

Projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save – Hrastnik« se izvaja na območju Občine Hrastnik, znotraj aglomeracije ID 8360 Hrastnik-Center 2019, na treh ločenih območjih: Frtica, Prapretno jug in Dirmajerjev hrib.

Vsa območja ležijo v neposredni bližini obstoječega poselitvenega jedra in se s predvideno fekalno kanalizacijo navezujejo na že zgrajene primarne kolektorje, ki gravitirajo na centralno čistilno napravo Hrastnik. Trase kanalizacije potekajo pretežno po obstoječih javnih cestah in poteh, deloma pa po zelenih oziroma kmetijskih površinah, kar zmanjšuje potrebo po novih posegih v prostor in olajša kasnejše vzdrževanje omrežja.



Slika 9.1: Predvidena lokacija izvedbe projekta – aglomeracija ID 8360 Hrastnik – Center 2019

Trase kanalizacije potekajo v varovalnih pasovih obstoječe javne infrastrukture: javnih poti in lokalnih cest, glavne državne ceste G2-108/1186 Hrastnik – Zidani most ter železniške proge Dobova – Ljubljana, prav tako pa v varovalnih pasovih obstoječega prenosnega plinovoda P258A in načrtovanega plinovoda R25A/1 Trojane – Hrastnik ter obstoječih energetskih, telekomunikacijskih in komunikacijskih vodov.

Na odsekih, kjer kanalizacija te infrastrukturne objekte prečka ali poteka v njihovi neposredni bližini, so projektno predvidene ustrezne zaščitne cevi, minimalni odmiki in posebni postopki izvedbe (npr. horizontalno vrtanje pri prečkanju železniške proge), usklajeni z vsemi pristojnimi upravljavci (DRSI, SŽ-Infrastruktura, Plinovodi, Elektro Ljubljana, Telekom Slovenije, Adriaplin, upravljavci KKS in javne razsvetljave).

Z vidika varstva voda predvidena kanalizacija ne posega na vodna zemljišča, ne prečka vodotokov in se ne nahaja na vodovarstvenih območjih. Del trase na Dirmajerjevem hribu poteka znotraj območja preostale poplavne nevarnosti, kjer je gradnja javne komunalne infrastrukture skladno z uredbo o pogojih in omejitvah na poplavnih območjih dovoljena, ob upoštevanju predpisanih tehničnih zahtev. Celotno območje trase se nahaja na plazljivem oziroma delno erozijsko ogroženem terenu (zlasti Frtica in Prapretno jug), zato je bila izdelana geološko-geomehanska presoja, gradnja pa se bo izvajala pod stalnim geomehanskim nadzorom in ob spoštovanju vseh priporočil za izkope, zasipanje in zavarovanje jarkov.

Analiza pričakovanih vplivov na neposredno okolico kaže, da poseg ne bo negativno vplival na mehansko odpornost in stabilnost obstoječih objektov, varnost pred požarom ter higiensko-zdravstveno zaščito prebivalcev. Kanalizacijski sistem je projektiran kot vodotesen v skladu s standardom SIST EN 1610, kar preprečuje iztoke v tla in posledično onesnaževanje podzemne in površinske vode. Gradnja bo časovno in organizacijsko prilagojena tako, da bodo vplivi hrupa in začasnih prometnih ovir omejeni na nujno potreben obseg in čas, skladno z uredbo o mejnih vrednostih kazalcev hrupa v okolju. Z ustreznim ravnanjem z gradbenimi odpadki in sanacijo prometnih ter zelenih površin po končani gradnji se bo območje povrnilo v prvotno stanje oziroma izboljšalo z vidika urejenosti javnih površin.

Mikrolokacija projekta se nanaša na območje s parcelnimi številkami:

- **Območje 1: FRTICA**
k.o. Hrastnik – mesto: 1514/2, 1187/1, 1197/2, 1197/1, 1196/2, 1196/4, 1194, 1515;
k.o. Dol pri Hrastniku: 1005/8, 1005/11, 1005/14.
- **Območje 2: PRAPRETNO JUG**
k.o. Hrastnik – mesto: 1511/5;
k.o. Hrastnik: 488/3, 484, 474, 894, 905/6, 905/7, 905/8, 634/4, 634/5, 628, 632/1, 631/4, 627, 621/1, 641/6, 640/5, 640/11, 638/8, 621/2, 636/10, 636/11, 635/12, 473/11, 472/10, 635/2, 635/6, 636/13, 637/7, 640/21, 640/20, 640/19, 640/13, 640/14:
 - Fekalno črpališče Č2:
k.o. Hrastnik: 627;
 - NN elektro priključek za Č2:
k.o. Hrastnik: 627, 621/1, 638/7;
- **Območje 3: DIRMAJERJEV HRIB**
k.o. Hrastnik-mesto: 1384, 1493, 1487/1, 1488, 1489, 1433/2, 1423, 1400/1, 1401/6, 1401/4, 1424/3, 1422;
k.o. Gore: 1061/7, 1062/15, 1064/10, 1064/11, 1064/12, 1064/13.

9.1 Imenovanje prostorskih aktov in glasil, v katerih so objavljeni

Projekt je skladen z občinskimi prostorskimi akti Občine Hrastnik in sicer z:

- Odlokom o ureditvenem načrtu za območje Log – Novi Log Hrastnik (Uradni vestnik Zasavja, št. 6/2000, 10/2002, 11/2004, 21/2005, 11/2009);
- Odlokom o občinskem podrobnem prostorskem načrtu »Resnica S5« (Uradni Vestnik Zasavja, št. 4/2009);
- Odlokom o Občinskem prostorskem načrtu Občine Hrastnik (Uradni vestnik Zasavja, št. 2/2016).

Lokacijska ureditev je skladna z veljavno prostorsko dokumentacijo, predvsem z Odlokom o občinskem prostorskem načrtu Občine Hrastnik (OPN), ki na obravnavanih enotah urejanja prostora (HR73, HR72, PH20, PH21, PH04, PH13, KGV1, KGV2, HR172, HR107, HR154, HR128, HR129, HR162, HR156, HR158, HR159) opredeljuje namensko rabo površin kot stanovanjske, centralne in gospodarske (SK, PC, K1, K2, PO, ZD, SS) ter dopušča gradnjo komunalne infrastrukture.

Predvideni cevovodi za odpadno vodo, črpališče in pripadajoči objekti so uvrščeni med gradbeno-inženirske objekte (šifra 22231 – cevovodi za odpadno vodo) in sodijo med dopustne objekte na navedenih območjih, vključno z zemljišči kmetijske rabe, kjer Zakon o kmetijskih zemljiščih izrecno dopušča gradnjo lokalnih cevovodov komunalne infrastrukture.

Predvidena investicija je v celoti skladna z veljavnim prostorskim aktom, saj ne posega izven območij, predvidenih za javno infrastrukturo in gradnjo komunalnih vodov.

10 ANALIZA VPLIVOV INVESTICIJSKEGA PROJEKTA NA OKOLJE

Glede na določilo 1. odstavka 3. člena Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2) in s tem povezano Prilogo 1 taiste Uredbe, presoja vplivov na okolje ni potrebna. Prav tako ni potrebno izvesti predhodni postopek.

Pri izvedbi investicijskega projekta se bo upoštevalo naslednjo veljavno zakonodajo s področja okolja:

- Zakon o varstvu okolja, ZVO-2 (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 23/24, 21/25 – ZOPVOOV in 56/25 – PoZ);
- Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10, 21/18 – ZNOrg, 117/22 in 57/25);
- Gradbeni zakon (Uradni list RS, št. 199/21, 105/22 – ZZNŠPP, 133/23, 85/24 – ZAID-A, 47/25 – odl. US in 75/25);
- Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP, 23/24, 109/24, 25/25 – odl. US in 75/25);
- Uredba o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih (Uradni list RS, št. 34/08, 44/22);
- Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih (Uradni list RS, št. 14/14, 44/22);
- Uredba o obremenjevanju tal z vnašanjem odpadkov (Uradni list RS, št. 34/08, 61/11, 44/22);
- Uredba o embalaži in odpadni embalaži (Uradni list RS, št. 54/21, 208/21, 44/22 – ZVO-2 in 120/22);
- Uredba o zelenem javnem naročanju (Uradni list RS, št. 51/17, 64/19, 121/21 in 132/23);
- Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20, 44/22);
- Uredba o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in načinu njegove priprave (Uradni list RS, št. 36/09, 40/17, 44/22);
- Direktiva 2011/92/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2011 o presoji vplivov nekaterih javnih in zasebnih projektov na okolje.

Poleg zgoraj navedenih predpisov, so se pri analizi vpliva investicijskega projekta na okolje upoštevali tudi okoljski omilitveni ukrepi oz. prispevek projekta z vidika trajnostnega razvoja, in sicer:

- a) Učinkovitost izrabe naravnih virov (energetska učinkovitost, učinkovitost rabe vode in surovin).
- b) Okoljska učinkovitost (uporaba najboljših razpoložljivih tehnik, uporaba referenčnih dokumentov, nadzor emisij in tveganj, zmanjšanje količin odpadkov in ločeno zbiranje odpadkov, zmanjšanje izpustov odpadnih vod v okolje, zmanjšanje porabe vode, itd.).
- c) Trajnostna dostopnost (spodbujanje okolju prijaznejših materialov).
- d) Izboljšanje kakovosti bivalnega / delovnega okolja.

10.1 Opis pomembnejših vplivov investicije z vidika okoljske sprejemljivosti projekta

Pri načrtovanju in izvedbi projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save – Hrastnik«, ki zajema izgradnjo manjkajoče fekalne kanalizacije v naseljih Frtica, Prapretno jug in Dirmajerjev hrib v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik-center 2019, je ključnega pomena upoštevanje vplivov na okolje tako med gradnjo kot tudi po zaključku del. Z ustreznimi tehničnimi rešitvami, organizacijo gradbišča ter doslednim upoštevanjem smernic pristojnih služb, prostorskih aktov in okoljske zakonodaje se negativni vplivi omejijo na lokalno območje in se jih učinkovito nadzoruje. V nadaljevanju so povzeti glavni vplivi investicije z vidika okoljske sprejemljivosti.

10.1.1 Vpliv na okolje med gradnjo

Emisije prahu in izpusti v zrak

Zaradi zemeljskih izkopov, manipulacije z materiali in premikanja gradbene mehanizacije bodo med gradnjo nastajale emisije prahu in izpusti v ozračje. Predvideni so ukrepi za preprečevanje širjenja prahu, vključno z rednim vlaženjem delovišč, prekrivanjem sipkih materialov, uporabo okolju prijazne in tehnično brezhibne gradbene mehanizacije ter izvajanjem del v ustreznih vremenskih pogojih.

Hrupi in vibracije

Uporaba gradbenih strojev in gradbeni transport bo začasno povečala ravni hrupa in vibracij, zlasti ob odsekih, ki potekajo po javnih cestah in v neposredni bližini stanovanjskih objektov. Dela se bodo izvajala v dnevnem času in v okviru delovnega tedna, uporabljena bo mehanizacija z ustreznimi certifikati glede emisij hrupa, izvajalec pa bo lokalno prebivalstvo o motnjah vnaprej obveščal. S tem se bodo vplivi na okolje in kakovost bivanja omejili na sprejemljivo raven v skladu z veljavnimi predpisi s področja hrupa v okolju.

Vpliv na vodne vire

Trase kanalizacije potekajo znotraj porečja Save, deloma tudi po območjih, ki so opredeljena kot varovalni pas javnih cest, glavne ceste G2-108/1186 Hrastnik–Zidani most in železniške infrastrukture ter po območju preostale poplavne nevarnosti med obstoječim jaškom in predvideno kanalizacijo na Dirmajerjevem hribu. Gradnja se bo izvajala z upoštevanjem vseh pogojev Direkcije RS za vode in drugih mnenjedajalcev: zagotovljena bo vodotesnost spojev, preprečevanje razlitja goriv in maziv, urejeno bo začasno odvodnjavanje gradbišča, pri prečkanju vodotokov in zalednih jarkov pa se bo uporabljala ustrezna zaščita izkopov in cevi. S tem se bodo potencialni negativni vplivi na površinske in podtalne vode omejili na kratkoročne in lokalno omejene.

Vpliv na tla in vegetacijo

Posegi vključujejo zemeljska dela na območjih obstoječih javnih cest, poti in deloma zelenih površin. Izkopi lahko lokalno vplivajo na strukturo tal in obstoječo vegetacijo, zlasti na bolj strmih pobočjih in v območju poplavne nevarnosti. Večina izkopenega materiala se bo v največji možni meri ponovno vgradila, preostanek pa se bo odpeljal oziroma uporabil v skladu z Uredbo o obremenjevanju tal z vnašanjem odpadkov. Po zaključku gradbenih del bodo prizadete površine sanirane, prevozna površina ponovno vzpostavljena, robovi cest zatravljeni oziroma ozelenjeni, kjer je to mogoče.

Odpadki

Med gradnjo bodo nastali različni odpadki, vključno z gradbenimi odpadki, ostanki materialov ter embalažo. Vsi odpadki bodo skrbno obravnavani v skladu z veljavno zakonodajo, predvsem z Uredbo o ravnanju z odpadki. Izvajalci bodo ločevali odpadke na viru ter zagotovili ustrezno skladiščenje, prevoz in odstranjevanje odpadkov na za to pooblaščenih mestih, da bi zmanjšali vpliv na okolje.

Vpliv na promet in dostopnost

Ker trase kanalizacije na več odsekih potekajo po javnih cestah in poteh, bodo potrebnečasne delne ali popolne zapore cest, preusmeritve prometa in urejeni obvozi. Prometni režim bo časovno in prostorsko omejen ter usklajen s pristojnimi službami Občine Hrastnik, Direkcijo RS za infrastrukturo in upravljavcem železniške infrastrukture. Za uporabnike bodo spremembe jasno označene in pravočasno komunicirane, posebna pozornost pa bo namenjena zagotavljanju dostopa za prebivalce in intervencijska vozila.

Ob upoštevanju narave in obsega načrtovanih gradbenih del je mogoče zaključiti, da bodo vplivi projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save – Hrastnik« na okolje med gradnjo kratkotrajni, prostorsko omejeni in obvladljivi. Z doslednim izvajanjem vseh načrtovanih ukrepov na področju varstva zraka, voda, tal, vegetacije, prometa ter ravnanja z odpadki in hrupa se bodo morebitni negativni vplivi zmanjšali na najnižjo možno raven.

10.1.2 Vpliv na okolje po gradnji

Po zaključeni izvedbi projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save – Hrastnik« se pričakujejo predvsem pozitivni vplivi na okolje, zlasti z vidika izboljšanja stanja voda, sanacije obstoječega stanja odvajanja odpadne vode ter zmanjšanja tveganj za onesnaževanje podtalnice in vodotokov v porečju Save.

Zmanjšanje onesnaženosti okolja

Z izgradnjo manjkajoče fekalne kanalizacije v naseljih Frtica, Prapretno jug in Dirmajerjev hrib ter postopno ukinitvijo obstoječih pretočnih greznic in neustreznih rešitev se bo bistveno zmanjšalo tveganje za iztekanje komunalne odpadne vode neposredno v tla ali v površinske odvodnike. Posledično se bo izboljšala kakovost površinskih voda v porečju Save in njenih pritokov ter zmanjšala obremenjenost podzemnih vodnih virov.

Zmanjšanje vplivov na tla in podtalnico

Nova kanalizacijska infrastruktura bo omogočala varno in neprekinjeno odvajanje odpadne vode na območjih, kjer je bila sanitarna ureditev do sedaj neustrezna oziroma delno nerešena. S tem se bo dolgoročno izboljšalo stanje tal ter preprečilo nadaljnje onesnaževanje podtalnice, ki predstavlja pomemben vir pitne vode za prebivalstvo širšega območja.

Trajnostna uporaba prostora

Vsa dela so načrtovana pretežno v obstoječih infrastrukturnih koridorjih (ob lokalnih in državnih cestah ter ob železniški progi) in ob robovih obstoječe pozidave, kar pomeni minimalen dodatni poseg v naravno okolje. Po zaključku gradnje bodo prizadete površine sanirane, povrnjene v prvotno ali izboljšano stanje ter po potrebi zatravljene oziroma drugače krajinsko urejene, kar bo prispevalo k vizualni urejenosti in krajinski stabilnosti območja.

Krepitev javnega zdravja in kakovosti bivanja

Učinkovito zbiranje in čiščenje komunalne odpadne vode na CČN Hrastnik zmanjšuje tveganje za širjenje okužb in bolezni, povezanih z neurejenimi greznicami in nenadzorovanimi izpusti v okolje. Projekt zato pomembno prispeva h kakovosti bivanja prebivalcev, k izboljšanju higienskih razmer v naseljih ter h krepitvi standardov javnega zdravja v občini Hrastnik.

Dolgoročna okoljska stabilnost

Vplivi projekta po izvedbi bodo trajnostni in pozitivno naravnani. Skladnost sistema z okoljskimi standardi bo zagotovljena tudi v prihodnosti, kar pomeni manj intervencij, stabilno obratovanje in lažje upravljanje omrežja v celotnem življenjskem ciklu.

Vplivi projekta po izvedbi so izrazito pozitivni. Investicija bo prispevala k učinkovitejšemu, varnejšemu in trajnostno naravnemu delovanju javnega sistema odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik - Center 2019, kar dolgoročno pomeni pomembno pridobitev tako za lokalno prebivalstvo kot za naravno okolje občine Hrastnik.

10.2 Ocena stroškov za odpravo negativnih vplivov z upoštevanjem načela, da onesnaževalec plača nastalo škodo, kadar je primerno

Izvedba projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save – Hrastnik« vključuje časovno omejene in obvladljive vplive na okolje, ki nastopajo predvsem v fazi gradnje. Gre za začasne vplive, kot so emisije prahu, povečanje hrupa, motnje v prometu, možnost razlitij nevarnih snovi (goriva, olja), ravnanje z gradbenimi odpadki ter posegi v tla in vegetacijo.

Vsa potencialna tveganja so bila v fazi projektiranja celovito obravnavana in ovrednotena, ustrezni omilitveni ukrepi pa vključeni v popise del in tehnične zahteve za izvajalce. Stroški izvajanja teh ukrepov so že vključeni v investicijsko vrednost projekta in se bodo izvajali kot sestavni del gradbenih del.

Ker gre za projekt izgradnje javne infrastrukture v javnem interesu, ki ga izvaja Občina Hrastnik skladno z veljavno okoljsko in gradbeno zakonodajo, niso pričakovani vplivi, ki bi povzročili okoljsko škodo z dolgoročnimi posledicami. Ob upoštevanju načela previdnosti in skrbnega upravljanja z okoljem projekt ne ustvarja pogojev za sprožitev mehanizmov finančne odgovornosti po načelu »onesnaževalec plača« po zaključku investicije.

V primeru nepričakovanih odstopanj med gradnjo (npr. razlitja nevarnih snovi, poškodbe zemljišč ali vegetacije, večje motnje v prometu), bo odgovornost za odpravo posledic v celoti nosil izvajalec del, skladno s pogodbenimi določili, veljavno zakonodajo in obveznostjo povrnitve povzročene škode. Naročnik bo prek gradbenega nadzora zagotovil ustrezno izvajanje vseh okoljsko pomembnih ukrepov in spremljanje skladnosti z zakonodajo.

Na podlagi navedenega ocenjujemo, da dodatni stroški za odpravo negativnih vplivov po zaključku projekta niso predvideni. Projekt v celoti upošteva okoljsko zakonodajo, načela trajnostnega razvoja ter odgovornosti povzročitelja, ob tem pa ne povzroča dolgoročnih, trajnih ali nepopravljivih vplivov na okolje.

10.3 Ocena vplivov glede na okoljske cilje EU

Za projekt sta dodatno izdelana dokument skladnosti projekta z načelom »da se ne škoduje bistveno« ter dokument skladnosti projekta s podnebnimi spremembami in sicer:

- Ocena skladnosti z načelom DNSH za projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save« Občina Hrastnik; GIGA-R d.o.o., Smlednik, 21. 11. 2025
- Presoja podnebne odpornosti, Prilagoditev projekta na podnebne spremembe in vpliv projekta na blaženje podnebnih sprememb za projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save« Občina Hrastnik; GIGA-R d.o.o., Smlednik, november 2025

Na podlagi ocene skladnosti z načelom DNSH se ugotavlja, da je projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save« skladen z načelom DNSH, saj ne povzroča bistvene škode nobenemu od okoljskih ciljev iz 17. člena Uredbe o taksonomiji. Presoja izpostavlja, da projekt po naravi prispeva k izboljšanju ravnanja z odpadno vodo, da pričakovane emisije toplogrednih plinov ne bodo pomembne, da bo kanalizacija izvedena kot vodotesen sistem z ustreznimi tehničnimi rešitvami, da bodo gradbeni odpadki obravnavani skladno s pravili krožnega gospodarstva, med gradnjo pa bodo upoštevani ukrepi za zmanjšanje prahu, hrupa in drugih emisij. Sklep dokumenta je, da je projekt z vidika DNSH sprejemljiv, ob tem pa je predvideno tudi spremljanje skladnosti v fazi projektiranja, gradnje in ob zaključku operacije.

Dokument presoje podnebne odpornosti ugotavlja, da je projekt z vidika blaženja podnebnih sprememb neproblematičen, saj ne spada med projekte, za katere bi bil potreben podroben ogljični odtis, emisije pa bodo omejene predvsem na zanemarljivo porabo električne energije za črpališče. Ključni poudarek presoje je na prilagajanju podnebnim spremembam: kot najpomembnejše tveganje so prepoznani zemeljski plazovi, v prihodnje pa tudi gozdni požari in ekstremni vetrovni dogodki. Dokument ocenjuje, da so z načrtovanimi ukrepi, zlasti z vodotesno izvedbo kanalizacije, upoštevanjem geološko-geomehanskega elaborata in stalnim sodelovanjem geomehanika, tveganja ustrezno obravnavana in zmanjšana na sprejemljivo raven, projekt pa je zato ocenjen kot podnebno odporen in usklajen z relevantnimi evropskimi, državnimi in regionalnimi strateškimi dokumenti.

Uredba (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088 v 9. členu za namene določitve stopnje okoljske trajnostnosti naložbe določa naslednjih šest okoljskih ciljev

- (a) blažitev podnebnih sprememb;
- (b) prilagajanje podnebnim spremembam
- (c) trajnostna raba ter varstvo vodnih in morskih virov;
- (d) prehod na krožno gospodarstvo;
- (e) preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja;
- (f) varstvo in ohranjanje biotske raznovrstnosti in ekosistemov.

Na podlagi navedene uredbe je Vlada RS pod št.: 41000-11/2023/3 dne 21. 9. 2023 sprejela Metodologijo za zeleno proračunsko načrtovanje, ki vključuje več korakov za preverjanje in ocenjevanje vpliva projekta ali ukrepa oziroma proračunskih odhodkov, prihodkov in davčnih izdatkov na vseh šest okoljskih ciljev, preden se projekt ali ukrep vključi v proračun.

Za potrebe ocene vplivov projekta na okoljske cilje, metodologija določa matriko za zeleno proračunsko označevanje, ki je za projekt v skladu z metodologijo izpolnjena v naslednji tabeli.

Tabela 10.1: Matrika za zeleno proračunsko označevanje in oznaka projekta

Oznaka projekta, ukrepa ali davčnega izdatka	Ugoden	Mešan	Neugoden	Nevtralen	Neznan
	Ugoden				
Okoljski cilji	Vpliv 1 / 0 / -1 / -2	Pojasnilo vpliva			
1. Blažitev podnebnih sprememb	0	Projekt vključuje gradnjo kanalizacijskega sistema, ki ne povzroča večjih izpustov toplogrednih plinov. Projekt sam po sebi ne generira pomembnih emisij TGP, saj gre za gradnjo infrastrukture za komunalno odpadno vodo. Predvidena je vgradnja energetske učinkovitih črpalk in sodobne opreme z možnostjo energetske optimizacije obratovanja. Emisije med gradnjo so ocenjene kot začasne in lokalno omejene, zato projekt nima pomembnega vpliva na blaženje podnebnih sprememb.			
2. Prilagajanje podnebnim spremembam	+1	Projekt se izvaja na območju, ki je izpostavljeno intenzivnim padavinam, površinskemu odtoku ter poplavni nevarnosti v porečju Save. Z izgradnjo ustrezno dimenzioniranega kanalizacijskega sistema, vodotesnih cevovodov in objektov ter s tehničnimi rešitvami v območju cest in železniške proge se zmanjšuje tveganje nenadzorovanega razlivanja komunalnih odpadnih vod ob ekstremnih vremenskih dogodkih. S tem se povečuje odpornost naselij Frtica, Prapretno jug in Dirmajerjev hrib na poplavne in erozijske dogodke ter onesnaženje tal in voda, ki ga lahko povzročijo podnebne spremembe.			

Oznaka projekta, ukrepa ali davčnega izdatka	Ugoden	Mešan	Neugoden	Nevtralen	Neznan
	Ugoden				
3. Trajnostna raba ter varstvo vodnih in morskih virov	+1	Projekt neposredno prispeva k varstvu voda, saj zmanjšuje izpuste komunalnih odpadnih vod v okolje in varuje podtalnico ter površinske vode v porečju Save. Vsi izpusti bodo po izvedbi projekta usmerjeni na obstoječo CČN Hrastnik, kjer se odpadna voda ustrezno očisti. Trasa kanalizacije praviloma ne posega v struge vodotokov; prečkanja cest, jarkov in vodnih teles so zasnovana v zaščitnih ceveh brez vpliva na vodni ekosistem. Obravnavana infrastruktura pomembno prispeva k zmanjšanju pritiska na vodne vire in je skladna z okoljskim ciljem trajnostne rabe voda.			
4. Prehod na krožno gospodarstvo	0	Projekt vključuje ustrezno ravnanje z materiali in gradbenimi odpadki. Gradbeni in izkopni material bo evidentiran, v največji možni meri ponovno uporabljen za zasip in rekultivacijo, preostanek pa bo oddan v predelavo ali odstranitev v skladu z veljavno zakonodajo. Uporabili se bodo materiali z dolgo življenjsko dobo in možnostjo recikliranja (npr. PVC in PE cevi, LTŽ elementi). Vpliv projekta je omejen na fazo gradnje, pri čemer se z načrtovanimi ukrepi spodbuja učinkovita raba virov in zmanjševanje količin odpadkov.			
5. Preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja	+1	Investicija prispeva k preprečevanju in nadzorovanju onesnaževanja, saj bo komunalna odpadna voda usmerjena v zaprt, vodotesen kanalizacijski sistem in na CČN Hrastnik, kjer se čisti v skladu z zahtevami okoljske zakonodaje in Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode. S tem se odpravlja razpršeno izcejanje iz obstoječih greznic in zmanjšuje obremenitev tal, podtalnice in površinskih voda. Projekt ne vključuje uporabe snovi ali tehnologij, ki bi lahko povzročale dodatno onesnaževanje zraka, voda ali tal, zato po zaključku investicije prispeva k boljšemu nadzoru nad emisijami v okolje.			
6. Varstvo in obnova biotske raznovrstnosti in ekosistemov	0	Dejavnosti izgradnje se izvajajo pretežno v že urbaniziranem prostoru – ob obstoječih cestah, pozidavi in znotraj koridorjev gospodarske javne infrastrukture – zato so vplivi na naravne habitate in vrste minimalni. Posegi v zelenice in robna vegetacijska območja bodo omejeni na nujen gradbeni pas, po zaključku del pa bodo površine sanirane in ponovno ozelenjene. Kjer projekt prečka ali se približa vodnim in drugim naravnim elementom, se bodo dela izvajala v skladu s pogoji pristojnih služb, tako da se prepreči poslabšanje stanja habitatov in ekosistemov. Dolgoročno projekt zaradi zmanjšanja onesnaževanja voda prispeva k izboljšanju stanja vodnih in obvodnih ekosistemov v porečju Save.			

Projekt se bo izvajal v skladu z načelom »ne škoduje bistveno« (Do No Significant Harm – DNSH), okoljskim ciljem Evropske unije iz 17. člena Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb in spremembi Uredbe (EU) 2019/2088, kar pomeni, da:

- projekt ne bo povzročil večjih emisij toplogrednih plinov;
- projekt ne bo imel negativnih vplivov na podnebje (na trenutne in pričakovane razmere);
- projekt ne bo imel negativnega vpliva na trajnostno rabo in varstvo vodnih in morskih virov;
- projekt bo skladen s konceptom krožnega gospodarstva;
- projekt ne bo bistveno povečal emisij, onesnaževal v zrak, vodo ali tla;
- projekt ne bo bistveno škodoval varovanju in ohranjanju biotske raznovrstnosti in ekosistemov.

Skladno z Metodologijo za zeleno proračunsko označevanje se za projekt določa skupna oznaka vpliva na okolje kot:
UGODEN.

11 ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE

11.1 Popis vseh aktivnosti s časovno predstavitvijo izvedbe

Tabela 11.1 prikazuje podroben časovni načrt izvedbe projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save – Hrastnik« od začetka pripravljanih aktivnosti do administrativnega zaključka operacije. Časovnica je razdeljena na fazo pripravljanih del (priprava investicijske in projektne dokumentacije, aktivnosti za pridobitev nepovratnih sredstev, pridobivanje pravic graditi in upravnih dovoljenj), fazo izvedbe javnih naročil za gradnjo, nadzor ter informiranje in komuniciranje ter fazo izvedbenih del, ki vključuje gradnjo komunalne infrastrukture, izvajanje nadzora, informiranje javnosti, zahteve za črpanje sredstev in zaključna poročila. Na ta način so jasno opredeljeni ključni mejniki, njihovo zaporedje in predvideno trajanje posameznih aktivnosti, kar omogoča učinkovito organizacijo in spremljanje napredka investicije.

Tabela 11.1: Terminski plan izvedbe projekta

Zap. št.	Opis aktivnosti	Začetek aktivnosti	Zaključek aktivnosti
PRIPRAVLJALNA DELA NA PROJEKTU (dokumentacija, zemljišča idr.)			
1.	Začetek projekta		25. 10. 2024
2.	Izdelava investicijske dokumentacije		
2.1.	Izdelava investicijske dokumentacije (DIIP)	oktober 2024	oktober 2024
2.2.	Izdelava investicijske dokumentacije (IP)	december 2025	december 2025
2.3.	Izdelava novelacije investicijskega programa (NIP)	april 2026	september 2026
3.	Izdelava projektne dokumentacije		
3.1.	Izdelava Projektne dokumentacije (idejna zasnova, DGD)	oktober 2024	oktober 2025
3.2.	Izdelava Projektne dokumentacije (PZI)	marec 2025	april 2026
3.3.	Izdelava Projektne dokumentacije (PID)	september 2027	december 2027
4.	Aktivnosti za pridobitev nepovratnih sredstev		
4.1.	Izdelava in predaja vloge za neposredno potrditev operacije na MOP	september 2026	oktober 2026
4.2.	Pridobitev odločitve o podpori ter sklenitev sofinancerske pogodbe za EU sredstva	oktober 2026	december 2026
5.	Pravica graditi		
5.1.	Nakup zemljišč	ni potrebno	
5.2.	Pravica graditi	pridobljeno	
6.	Pridobivanje mnenj, soglasij in gradbenega dovoljenja		
6.1.	Izvedba predhodnega postopka PVO	ni potrebno	
6.2.	Gradbeno dovoljenje	april 2026	oktober 2026
7.	Izvedba javnih naročil s podpisom pogodbe		
7.1.	Priprava razpisne dokumentacije za izbor izvajalca gradenj, objava javnega naročila ter izvedba celotnega postopka javnega naročanja z izborom najugodnejšega izvajalca gradbenih del in podpis pogodbe	september 2026	oktober 2026
7.2.	Priprava razpisne dokumentacije za izbor izvajalca nadzora, objava javnega naročila ter izvedba celotnega postopka javnega naročanja z izborom najugodnejšega ponudnika storitev gradbenega nadzora in podpis pogodbe	september 2026	oktober 2026
7.3.	Priprava razpisne dokumentacije za izbor izvajalca informiranja in komuniciranja; objava javnega naročila ter izvedba postopka javnega naročanja z izborom najugodnejšega ponudnika storitev informiranja in komuniciranja in podpis pogodbe	september 2026	oktober 2026
IZVAJALNA DELA			
8.	Gradnja komunalne infrastrukture		
8.1.	Gradbena, obrtniška in instalacijska dela pri gradnji fekalne kanalizacije v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik-Center 2019	januar 2027	november 2027
8.2.	Primopredaja in tehnični pregled	november 2027	november 2027

Zap. št.	Opis aktivnosti	Začetek aktivnosti	Zaključek aktivnosti
9.	Ostale aktivnosti		
9.1.	Izvedba gradbenega nadzora	januar 2027	november 2027
9.2.	Izvedba informiranja in komuniciranja	januar 2027	november 2027
10.	Predviden zaključek projekta		
10.1.	Zahtevki za črpanje sofinancerskih sredstev	februar 2027	december 2027
10.2.	Zaključek črpanja		december 2027
10.3.	Administrativni zaključek projekta		31. 3. 2028

Celoten terminski načrt upošteva realne časovne okvire posameznih faz ter zakonodajno določene roke za pripravo dokumentacije, izvedbo postopkov in gradnjo. Zaporedje in časovna usklajenost aktivnosti omogočata učinkovito vodenje projekta in doseganje vseh zastavljenih ciljev.

11.2 Organizacija vodenja projekta s predstavitvijo kadrovske sposobnosti za izvajanje projekta

Investitor projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« je Občina Hrastnik, ki bo zagotovila strokovno, organizacijsko in kadrovsko izvedbo projekta z vzpostavitvijo namenske oblikovane projektne skupine. Projektna skupina deluje znotraj občinske uprave in je odgovorna za vsebinsko, tehnično, administrativno in finančno koordinacijo investicije.

Projektna skupina

Vodenje in operativno upravljanje projekta bo izvajal g. Tomaž Sihur, vodja Oddelka za prostor, okolje in gospodarske javne službe, ki ima dolgoletne izkušnje z vodenjem infrastrukturnih in drugih projektov. Kot vodja projektne skupine bo koordiniral ključne aktivnosti in skrbel za usklajevanje vseh deležnikov projekta. Podporo ji bo nudila projektna skupina zaposlenih na Občini Hrastnik, ki ima raznovrstna strokovna znanja s področij financ, prava, vodenja projektov, EU programov in javnega naročanja.

Projektna skupina je prikazana v **tabeli 1.2**, zato je na tem mestu ne podvajamo.

Osnova naloga projektne skupine bo izvedba samega projekta:

- sodelovanje pri pripravi investicijskih in projektnih dokumentov,
- usklajevanja dokumentacije med projektanti,
- administrativna dela, pregled in usklajevanje dela z izbranimi izvajalci gradenj, nadzora, aktivnosti varstva pri delu,
- priprava vseh z zakonodajo in statutom občine zahtevanih poročil v času izvedbe projekta,
- poročanje Ministrstvu za okolje in prostor.

Kadrovska zmogljivost občine

Za podporo projektni skupini ima Občina Hrastnik na voljo tudi druge notranje kadrovske zmogljivosti, ki bodo vključene v projekt glede na potrebe. V strukturi občinske uprave delujejo posamezniki z znanji s področij kot jih prikazuje **tabela 1.3**.

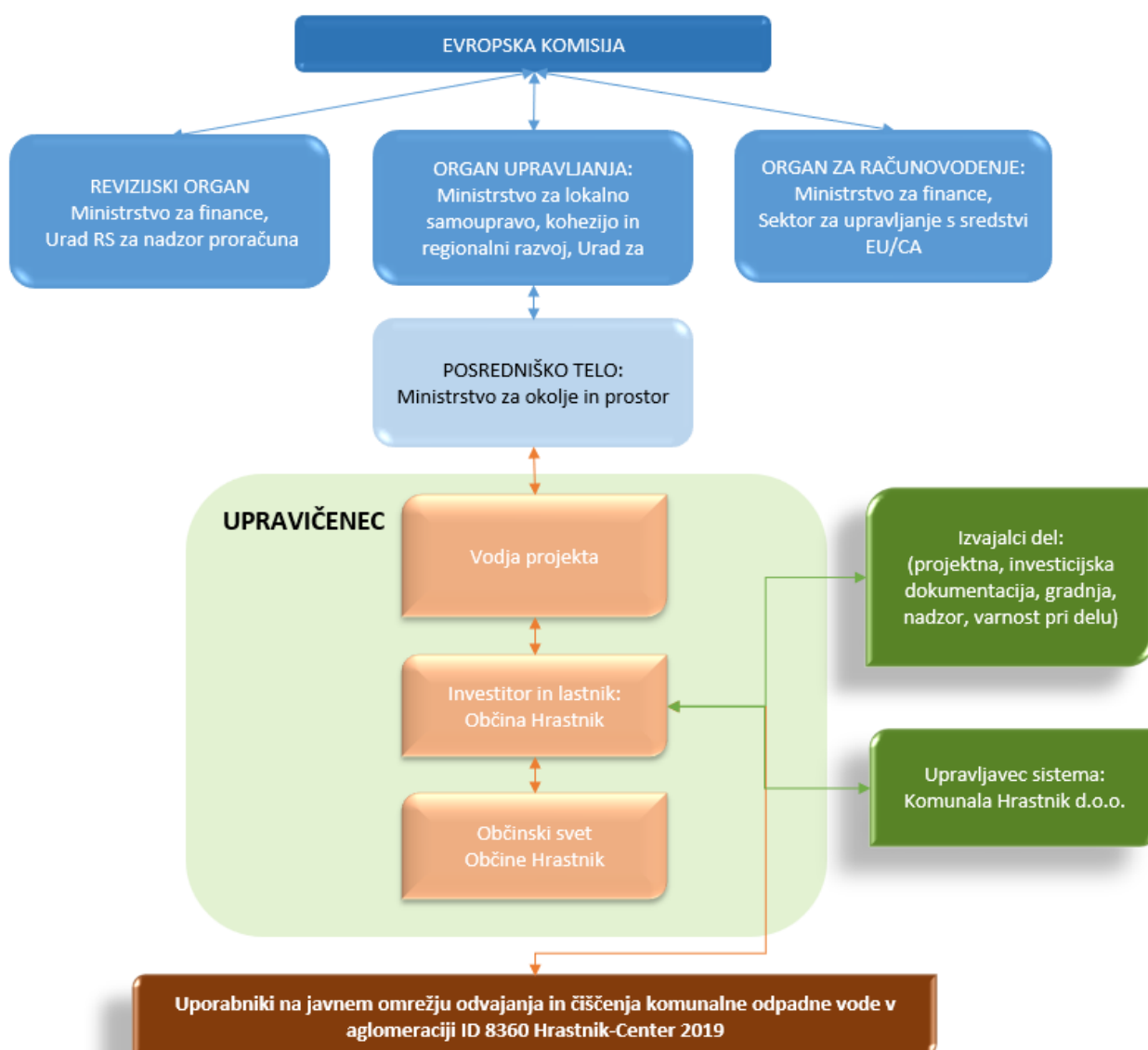
Z razpoložljivimi kompetencami zagotavlja Občina Hrastnik zadostno administrativno in strokovno podporo za uspešno izvedbo in spremljanje projekta.

Vloga zunanjih izvajalcev

Vse tehnične in projektantske naloge, ki presegajo kadrovske kapacitete občinske uprave (npr. izdelava projektne in investicijske dokumentacije, gradbeni nadzor, administrativno vodenje in koordiniranje projekta, informiranje in komuniciranje), bodo izvedli zunanji pogodbeni izvajalci, izbrani na podlagi postopkov javnega naročanja. Sodelovanje z usposobljenimi zunanjimi strokovnjaki bo dodatno okrepilo kakovost izvedbe projekta in zagotovilo usklajenost z vsemi regulativnimi zahtevami.

Organizacijski model izvedbe projekta je celostno zasnovan in temelji na strokovni usposobljenosti ter izkušnjah občinskih zaposlenih, dopolnjenih z zunanjimi izvajalci, kar omogoča zanesljivo, pravočasno in ciljno usmerjeno izvedbo projekta.

Organizacijska struktura izvedbe projekta je prikazana v sliki, ki sledi.



Slika 11.1: Organizacijska struktura za izvedbo projekta.

11.3 Analiza izvedljivosti

Analiza izvedljivosti projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« temelji na celostni presoji tehnične, finančne, administrativne in okoljske plati izvedbe, pri čemer se upoštevajo vsebinske in časovne značilnosti projekta ter zmožnosti investitorja.

Tehnična izvedljivost projekta je potrjena s pripravljeno investicijsko in projektno dokumentacijo (DGD), ki predvideva izgradnjo 2.850,95 m manjkajočega sistema fekalne kanalizacije v ločenem sistemu v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik - Center 2019. Kanalizacijski sistem se gradi na območjih naselij Frtica, Prapretno jug in Dirmajerjev hrib ter se zaključi s priključitvijo na obstoječe primarne kolektorje, ki vodijo odtok na Centralno čistilno napravo Hrastnik s kapaciteto 11.000 PE. Predvidena je gradnja gravitacijskega in tlačnega sistema z vgradnjo tipskih revizijskih jaškov, izgradnjo črpališča ter izvedbo tehnično zahtevnih prečkanj državne ceste in železniške proge. Trasa praviloma poteka v sklopu že obstoječe infrastrukture, projektantske rešitve pa so skladne z veljavnimi predpisi, standardi in smernicami stroke, kar potrjuje visoko stopnjo tehnične izvedbene zanesljivosti.

Finančna in ekonomska upravičenost projekta je potrjena z analizo stroškov in koristi ter z dejstvom, da projekt neposredno prispeva k doseganju skladnosti aglomeracije ID 8360 Hrastnik-center 2019 z Direktivo 91/271/EGS o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode in nacionalno zakonodajo. Investicija omogoča dodatno priključitev prebivalstva in dejavnosti na javni kanalizacijski sistem, zmanjšuje okoljska tveganja, nadomešča neustrezne greznice ter zmanjšuje obseg ravnanja z grezničnimi goščami. S tem se dolgoročno zmanjšuje pritisk na okolje in prispeva k doseganju okoljskih ciljev države in EU, učinki pa se kažejo tudi v izboljšanju kakovosti življenja in zdravstvenega stanja prebivalcev občine Hrastnik.

Okoljska skladnost projekta je zagotovljena z upoštevanjem prostorskih aktov Občine Hrastnik, pridobljenimi mnenji in pogoji pristojnih služb. Trase kanalizacije potekajo pretežno po obstoječih infrastrukturnih koridorjih; projekt se ne izvaja na naravovarstveno posebej zaščitenih območjih, vplivi na okolje pa so bili ocenjeni kot lokalno omejeni in obvladljivi. Med gradnjo so predvideni ukrepi za zmanjšanje hrupa, prahu, prometnih motenj ter za preprečevanje razlitij nevarnih snovi in nepravilnega ravnanja z odpadki. Skladnost z načelom »do no significant harm« (DNSH) je obravnavana in potrjena v ločenem elaboratu, kar dodatno potrjuje okoljsko sprejemljivost projekta.

Organizacijska izvedljivost projekta je zagotovljena z vzpostavljen projektno skupino na strani Občine Hrastnik in podporo zunanjih strokovnjakov. Izvedba investicije bo potekala pod strokovnim gradbenim nadzorom in z usklajevanjem vseh ključnih deležnikov (nadzor, izvajalec, upravljavec, lokalna skupnost). Za zagotovitev učinkovite izvedbe so predvideni tudi postopki rednega poročanja, spremljanja napredka in informiranja javnosti.

Postopki javnega naročanja bodo izvedeni v skladu z veljavnim Zakonom o javnem naročanju (ZJN-3). Gradnja bo oddana po odprtem postopku, medtem ko bosta nadzor in storitev informiranja izvedena s poenostavljenimi postopki zbiranja ponudb. Merila bodo upoštevala tako ceno kot strokovno usposobljenost izvajalcev.

Projekt bo sofinanciran iz sredstev Kohezijske politike EU v okviru Dogovora za razvoj regij ter iz lastnih sredstev Občine Hrastnik. Celotna finančna konstrukcija je skladna s pravili EU in nacionalne zakonodaje, plačila izvajalcem pa bodo izvedena v skladu s pogoji iz pogodb.

Projekt ima določen terminski plan, definirano finančno strukturo, zagotovljena finančna sredstva in vzpostavljeno organizacijsko strukturo. Na podlagi zgornjih analiz se projekt ocenjuje kot izvedljiv, ekonomsko upravičen in okoljsko skladen, kar potrjuje potrebo po njegovi realizaciji.

12 NAČRT FINANCIRANJA PROJEKTA

12.1 Dinamika investiranja v tekočih cenah

Dinamika investiranja v stalnih cenah je prikazana v **tabeli 8.1.**, zato je na tem mestu ne prikazujemo ponovno.

Investicijske vrednosti so se skladno z določili UEM preračunale v tekoče cene, saj gre za investicijsko obdobje, ki je daljše od enega leta. Pri tem so uporabljene predhodno predstavljene inflacijske stopnje UMAR-jeve Jesenske napovedi gospodarskih gibanj za leto 2026, ki so podrobneje predstavljene v **tabeli 8.2** predmetne 2. novelacije investicijskega programa. Dinamika investiranja je osnova za preračun virov financiranja in jo prikazujemo v **tabeli 12.1**. Naslednji tabeli prikazujeta še dinamiko investiranja upravičenih in neupravičenih stroškov projekta.

Tabela 12.1: Investicijska vrednost projekta z dinamiko investiranja (tekoče cene, EUR)

VSI STROŠKI (tekoče cene)	Znesek (EUR)	2024	2025	2026	2027
A. GRADBENA, OBRTNIŠKA IN INSTALACIJSKA DELA	1.860.022,82	0,00	0,00	0,00	1.860.022,82
Kanalizacija območje 1: Frtica	558.005,84	0,00	0,00	0,00	558.005,84
Kanalizacija območje 2: Prapretno jug	656.249,92	0,00	0,00	0,00	656.249,92
Kanalizacija območje 3: Dirmajerjev hrib	645.767,06	0,00	0,00	0,00	645.767,06
B. STROŠKI STORITEV ZUNANJIH IZVAJALCEV	55.156,00	12.920,00	11.500,00	3.007,00	27.729,00
Izdelava investicijske dokumentacije	12.507,00	2.000,00	7.500,00	3.007,00	0,00
Izdelava projektne dokumentacije	14.920,00	10.920,00	4.000,00	0,00	0,00
Gradbeni nadzor	27.729,00	0,00	0,00	0,00	27.729,00
C. STROŠKI INFORMIRANJA IN KOMUNICIRANJA	10.270,00	0,00	0,00	0,00	10.270,00
Informiranje in komuniciranje	10.270,00	0,00	0,00	0,00	10.270,00
D. SKUPAJ (A. + B. + C.)	1.925.448,82	12.920,00	11.500,00	3.007,00	1.898.021,82
Gradbena, obrtniška in instalacijska dela	1.860.022,82	0,00	0,00	0,00	1.860.022,82
Stroški storitev zunanjih izvajalcev	55.156,00	12.920,00	11.500,00	3.007,00	27.729,00
Stroški informiranja in komuniciranja	10.270,00	0,00	0,00	0,00	10.270,00
E. DDV - informativni prikaz	423.598,74	2.842,40	2.530,00	661,54	417.564,80
Povračljiv DDV - informativni prikaz	423.598,74	2.842,40	2.530,00	661,54	417.564,80
Nepovračljiv DDV					
F. SKUPAJ Z DDV - informativni prikaz (D. + E.)	2.349.047,56	15.762,40	14.030,00	3.668,54	2.315.586,62

Tabela 12.2: Upravičeni stroški projekta z dinamiko v tekočih cenah (EUR)

UPRAVIČENI STROŠKI (tekoče cene)	Upravičen strošek za sofinanciranje (EUR)	2024	2025	2026	2027
A. GRADBENA, OBRTNIŠKA IN INSTALACIJSKA DELA	1.827.501,93	0,00	0,00	0,00	1.827.501,93
Kanalizacija območje 1: Frtica	548.068,55	0,00	0,00	0,00	548.068,55
Kanalizacija območje 2: Prapretno jug	644.233,99	0,00	0,00	0,00	644.233,99
Kanalizacija območje 3: Dirmajerjev hrib	635.199,39	0,00	0,00	0,00	635.199,39
B. STROŠKI STORITEV ZUNANJIH IZVAJALCEV	27.729,00	0,00	0,00	0,00	27.729,00
Izdelava investicijske dokumentacije	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Izdelava projektne dokumentacije	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Gradbeni nadzor	27.729,00	0,00	0,00	0,00	27.729,00
C. STROŠKI INFORMIRANJA IN KOMUNICIRANJA	10.270,00	0,00	0,00	0,00	10.270,00
Informiranje in komuniciranje	10.270,00	0,00	0,00	0,00	10.270,00
D. SKUPAJ (A. + B. + C.)	1.865.500,93	0,00	0,00	0,00	1.865.500,93
Gradbena, obrtniška in instalacijska dela	1.827.501,93	0,00	0,00	0,00	1.827.501,93
Stroški storitev zunanjih izvajalcev	27.729,00	0,00	0,00	0,00	27.729,00

UPRAVIČENI STROŠKI (tekoče cene)	Upravičen strošek za sofinanciranje (EUR)	2024	2025	2026	2027
Stroški informiranja in komuniciranja	10.270,00	0,00	0,00	0,00	10.270,00
E. DDV - informativni prikaz	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Povračljiv DDV - informativni prikaz</i>					
<i>Nepovračljiv DDV</i>					
F. SKUPAJ Z DDV - informativni prikaz (D. + E.)	1.865.500,93	0,00	0,00	0,00	1.865.500,93

Tabela 12.3: Neupravičeni stroški projekta z dinamiko v tekočih cenah (EUR)

NEUPRAVIČENI STROŠKI (tekoče cene)	Neupravičen strošek za sofinanciranje (EUR)	2024	2025	2026	2027
A. GRADBENA, OBRTNIŠKA IN INSTALACIJSKA DELA	32.520,89	0,00	0,00	0,00	32.520,89
Kanalizacija območje 1: Frtica	9.937,29	0,00	0,00	0,00	9.937,29
Kanalizacija območje 2: Prapretno jug	12.015,93	0,00	0,00	0,00	12.015,93
Kanalizacija območje 3: Dirmajerjev hrib	10.567,67	0,00	0,00	0,00	10.567,67
B. STROŠKI STORITEV ZUNANJIH IZVAJALCEV	27.427,00	12.920,00	11.500,00	3.007,00	0,00
Izdelava investicijske dokumentacije	12.507,00	2.000,00	7.500,00	3.007,00	0,00
Izdelava projektne dokumentacije	14.920,00	10.920,00	4.000,00	0,00	0,00
Gradbeni nadzor	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
C. STROŠKI INFORMIRANJA IN KOMUNICIRANJA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Informiranje in komuniciranje	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
D. SKUPAJ (A. + B. + C.)	59.947,89	12.920,00	11.500,00	3.007,00	32.520,89
Gradbena, obrtniška in instalacijska dela	32.520,89	0,00	0,00	0,00	32.520,89
Stroški storitev zunanjih izvajalcev	27.427,00	12.920,00	11.500,00	3.007,00	0,00
Stroški informiranja in komuniciranja	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
E. DDV - informativni prikaz	423.598,74	2.842,40	2.530,00	661,54	417.564,80
<i>Povračljiv DDV - informativni prikaz</i>					
<i>Nepovračljiv DDV</i>					
F. SKUPAJ Z DDV - informativni prikaz (D. + E.)	483.546,63	15.762,40	14.030,00	3.668,54	450.085,69

12.2 Načrt financiranja v tekočih cenah po virih financiranja

Projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« bo Občina Hrastnik prijavila kot neposredno potrditeljsko operacijo za sofinanciranje iz mehanizma Dogovor za razvoj regij.

V ta namen je Občina Hrastnik projekt prijavila na Povabilo razvojnim svetom regij za pripravo in podpis dogovorov za razvoj regij. Predmet Povabila so investicije v izgradnjo manjkajoče infrastrukture za odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda v aglomeracijah s skupno obremenitvijo enako ali večjo od 2.000 populacijskih ekvivalentov (PE) v skladu z Direktivo o čiščenju komunalne odpadne vode (91/271/EGS) za področje odvajanja in čiščenja odpadnih voda.

Skladno z Navodili za načrtovanje, odločanje o podpori, spremljanje in poročanje o izvajanju evropske kohezijske politike v programskem obdobju 2021–2027 so upravičeni stroški za sofinanciranje zaradi pričakovanih prihodkov zmanjšani ob upoštevanju obvezne uporabe pavšalnega odstotka neto prihodka v višini 75 %. Zmanjšani upravičeni stroški za sofinanciranje so sestavljeni iz 85 % prispevka EU in 15 % prispevka RS.

Občina Hrastnik bo zagotovila lastna sredstva za financiranje razlike med skupnimi priznanimi upravičenimi stroški investicije in upravičenimi stroški za sofinanciranje ter za vse neupravičene stroške investicije.

Viri financiranja projekta s predstavljenno letno dinamiko so najprej prikazani glede na izračun vrednosti sofinanciranja kot ga opredeljuje DRR (glej **tabelo 12.4**) in nato glede na regijsko dogovorjeno vrednost upravičenih stroškov za EU+SLO sofinanciranje, ki znaša za Občino Hrastnik 1.350.000,00 EUR (glej **tabelo 12.5**).

Tabela 12.4: Viri financiranja projekta glede na izračunan delež sofinanciranja (EUR)

VIRI FINANCIRANJA GLEDE NA IZRAČUN	Znesek brez DDV (EUR)	DELEŽ (%)	2024	2025	2026	2027
UPRAVIČENI STROŠKI PROJEKTA brez DDV	1.865.500,93		0,00	0,00	0,00	1.865.500,93
DRR sofinanciranje (EU+SLO)	1.399.125,70	75%	0,00	0,00	0,00	1.399.125,70
EU sredstva (KS)	1.189.256,85	85%	0,00	0,00	0,00	1.189.256,85
Državni proračun RS	209.868,85	15%	0,00	0,00	0,00	209.868,85
Občina Hrastnik	466.375,23	25%	0,00	0,00	0,00	466.375,23
NEUPRAVIČENI STROŠKI PROJEKTA brez DDV	59.947,89		12.920,00	11.500,00	3.007,00	32.520,89
DRR sofinanciranje (EU+SLO)	0,00		0,00	0,00	0,00	0,00
EU sredstva (KS)	0,00		0,00	0,00	0,00	0,00
Državni proračun RS	0,00		0,00	0,00	0,00	0,00
Občina Hrastnik	59.947,89	100%	12.920,00	11.500,00	3.007,00	32.520,89
STROŠKI PROJEKTA SKUPAJ PO VIRIH FINANCIRANJA BREZ DDV	1.925.448,82		12.920,00	11.500,00	3.007,00	1.898.021,82
DRR sofinanciranje (EU+SLO)	1.399.125,70	73%	0,00	0,00	0,00	1.399.125,70
EU sredstva (KS)	1.189.256,85	62%	0,00	0,00	0,00	1.189.256,85
Državni proračun RS	209.868,85	11%	0,00	0,00	0,00	209.868,85
Občina Hrastnik	526.323,12	27%	12.920,00	11.500,00	3.007,00	498.896,12

Iz predstavljenе **tabele 12.4** je razvidno, da bi bila Občina Hrastnik glede na izračun upravičena do 1.399.125,70 EUR sofinanciranja v kolikor ne bi bilo z Dogovorom za razvoj Zasavske regije dogovorjeno sofinanciranje v višini največ 1.350.000,00 EUR. Glede na znesek sofinanciranja iz DRR so v naslednji tabeli predstavljeni relevantni viri financiranja z dinamiko za predmetni projekt kot sledi.

Tabela 12.5: Viri financiranja projekta glede na DRR znesek EU+SLO sofinanciranja (EU+SLO) (EUR)

VIRI FINANCIRANJA GLEDE NA DRR UPRAVIČEN ZNESEK ZA SOFINANCIRANJE	Znesek brez DDV (EUR)	DELEŽ (%)	2024	2025	2026	2027
UPRAVIČENI STROŠKI PROJEKTA brez DDV	1.800.000,00		0,00	0,00	0,00	1.800.000,00
DRR sofinanciranje (EU+SLO)	1.350.000,00	75%	0,00	0,00	0,00	1.350.000,00
EU sredstva (KS)	1.147.500,00	85%	0,00	0,00	0,00	1.147.500,00
Državni proračun RS	202.500,00	15%	0,00	0,00	0,00	202.500,00
Občina Hrastnik	450.000,00	25%	0,00	0,00	0,00	450.000,00
NEUPRAVIČENI STROŠKI PROJEKTA brez DDV	125.448,82		12.920,00	11.500,00	3.007,00	98.021,82
DRR sofinanciranje (EU+SLO)	0,00		0,00	0,00	0,00	0,00
EU sredstva (KS)	0,00		0,00	0,00	0,00	0,00
Državni proračun RS	0,00		0,00	0,00	0,00	0,00
Občina Hrastnik	125.448,82	100%	12.920,00	11.500,00	3.007,00	98.021,82
STROŠKI PROJEKTA SKUPAJ PO VIRIH FINANCIRANJA BREZ DDV	1.925.448,82		12.920,00	11.500,00	3.007,00	1.898.021,82
DRR sofinanciranje (EU+SLO)	1.350.000,00		0,00	0,00	0,00	1.350.000,00
EU sredstva (KS)	1.147.500,00	59,6%	0,00	0,00	0,00	1.147.500,00
Državni proračun RS	202.500,00	10,5%	0,00	0,00	0,00	202.500,00
Občina Hrastnik	575.448,82	29,9%	12.920,00	11.500,00	3.007,00	548.021,82

V naslednji tabeli predstavljamo še vire financiranja po posameznem strošku projekta in glede na dogovorjeno višino upravičenih stroškov v okviru DRR.

Tabela 12.6: Viri financiranja projekta po posameznem strošku projekta (EUR)

Viri financiranja po strošku projekta	SKUPAJ	2024	2025	2026	2027
Izgradnja kanalizacije	1.860.022,82	0,00	0,00	0,00	1.860.022,82
DRR sofinanciranje (EU+SLO)	1.322.501,41	0,00	0,00	0,00	1.322.501,41
EU sredstva (KS)	1.124.126,20	0,00	0,00	0,00	1.124.126,20
Državni proračun RS	198.375,21	0,00	0,00	0,00	198.375,21
Občina Hrastnik	537.521,41	0,00	0,00	0,00	537.521,41
Izdelava dokumentacije	27.427,00	12.920,00	11.500,00	3.007,00	0,00
DRR sofinanciranje (EU+SLO)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
EU sredstva (KS)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Državni proračun RS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Občina Hrastnik	27.427,00	12.920,00	11.500,00	3.007,00	0,00
Gradbeni nadzor	27.729,00	0,00	0,00	0,00	27.729,00
DRR sofinanciranje (EU+SLO)	20.066,54	0,00	0,00	0,00	20.066,54
EU sredstva (KS)	17.056,56	0,00	0,00	0,00	17.056,56
Državni proračun RS	3.009,98	0,00	0,00	0,00	3.009,98
Občina Hrastnik	7.662,46	0,00	0,00	0,00	7.662,46
Informiranje in komuniciranje	10.270,00	0,00	0,00	0,00	10.270,00
DRR sofinanciranje (EU+SLO)	7.432,05	0,00	0,00	0,00	7.432,05
EU sredstva (KS)	6.317,24	0,00	0,00	0,00	6.317,24
Državni proračun RS	1.114,81	0,00	0,00	0,00	1.114,81
Občina Hrastnik	2.837,95	0,00	0,00	0,00	2.837,95
SKUPAJ	1.925.448,82	12.920,00	11.500,00	3.007,00	1.898.021,82
DRR sofinanciranje (EU+SLO)	1.350.000,00	0,00	0,00	0,00	1.350.000,00
EU sredstva (KS)	1.147.500,00	0,00	0,00	0,00	1.147.500,00
Državni proračun RS	202.500,00	0,00	0,00	0,00	202.500,00
Občina Hrastnik	575.448,82	12.920,00	11.500,00	3.007,00	548.021,82

13 PROJEKCIJE PRIHODKOV IN STROŠKOV POSLOVANJA PO VZPOSTAVITVI DELOVANJA INVESTICIJE ZA OBDOBJE EKONOMSKE DOBE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA

13.1 Osnovne predpostavke za izdelavo finančne analize kot del analize stroškov in koristi

Finančna analiza projekta je bila narejena z uporabo metode diskontiranega denarnega toka, to je na podlagi razlike med pričakovanimi rezultati poslovanja med varianto s projektom in ničelno varianto, torej ob uporabi inkrementalne metode.

Ob izdelavi analize so bila upoštevana priporočila Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur.l. RS, št. 60/06, 54/10, 27/16), smernic dokumenta Guide to cost-benefit analysis of investment projects – Economic appraisal tool for cohesion policy 2014-2020 (European commission, december 2014), smernic dokumenta Economic Appraisal Vademecum 2021-2027; General Principles and Sector Applications.

Ugotavljala se je finančna donosnost projekta, katero se presodi, na podlagi ocenjene finančne neto sedanje vrednosti in finančne interne stopnje donosnosti investicije. Ti kazalniki pokažejo zmožnost neto prihodkov, da povrnejo stroške investicije, ne glede na to, kako so ti financirani.

Pri finančni analizi so se upoštevale sledeče predpostavke modela:

- Ekonomska doba investicije je ocenjena na 30 let od leta nastanka prvega stroška, torej od leta 2024 dalje.
- Denarni tok je prikazan do leta 2053.
- Uporabljena je diskontna stopnja 4%, ki je predpisana z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ.
- V prikazu denarnega toka so upoštewane vrednosti v stalnih cenah brez DDV in brez nepredvidenih del.
- Investicijska vrednost projekta je porazdeljena po letih ob upoštevanju terminskega plana projekta.
- Projekt agregira finančne prihodke iz naslova storitev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode in omrežnine.
- Nova cena storitve odvajanja odpadne vode, ki je bila upoštevana pri izračunu prihodkov zajema obstoječo ceno povečano za dodatno tarifo zaradi izvedbe projekta. Le ta zajema vse dodatne stroške delovanja na sistemu odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode zaradi investicije, preračunano na 1 m³ prodane pitne vode. Nova cena omrežnine zajema obstoječo ceno omrežnine povečano za dodatno omrežnino iz naslova izvedbe projekta (amortizacija). V analizi brez scenarija je bilo upoštevano trenutno stanje cen za odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode na območju občine Hrastnik.

13.1.1 Investicijska vrednost načrtovanih stroškov za finančno analizo

Za namen finančne analize je bila upoštevana investicijska vrednost projekta v stalnih cenah brez DDV in brez nepredvidenih stroškov (t. i. »contingencies«). Takšen pristop sledi smernicam Evropske komisije, podanim v dokumentu Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects (Evropska komisija, 2014), ki v poglavju 2.7.3 jasno določa, da morajo biti v finančni analizi upoštevani stroški investicije brez nepredvidenih del, saj ti stroški ne predstavljajo neposrednih denarnih tokov projekta, ampak rezervacijo za morebitne odklone med izvajanjem.

Uporabljena investicijska vrednost projekta za finančno analizo znaša 1.710.902,01 EUR brez DDV in brez nepredvidenih stroškov.

Tabela 13.1: Investicijska vrednost projekta brez nepredvidenih del (EUR brez DDV)

VSI STROŠKI (stalne cene, april 2026)	Znesek (EUR)	2024	2025	2026	2027
A. GRADBENA, OBRTHNIŠKA IN INSTALACIJSKA DELA	1.646.475,01	0,00	0,00	0,00	1.646.475,01
Kanalizacija območje 1: Frtica	493.941,61	0,00	0,00	0,00	493.941,61
Kanalizacija območje 2: Prapretno jug	580.906,38	0,00	0,00	0,00	580.906,38
Kanalizacija območje 3: Dirmajerjev hrib	571.627,03	0,00	0,00	0,00	571.627,03
B. STROŠKI STORITEV ZUNANJIH IZVAJALCEV	54.427,00	12.920,00	11.500,00	3.007,00	27.000,00
Izdelava investicijske dokumentacije	12.507,00	2.000,00	7.500,00	3.007,00	0,00
Izdelava projektne dokumentacije	14.920,00	10.920,00	4.000,00	0,00	0,00
Gradbeni nadzor	27.000,00	0,00	0,00	0,00	27.000,00
C. STROŠKI INFORMIRANJA IN KOMUNICIRANJA	10.000,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00
Informiranje in komuniciranje	10.000,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00
D. SKUPAJ (A. + B. + C.)	1.710.902,01	12.920,00	11.500,00	3.007,00	1.683.475,01
Gradbena, obrtniška in instalacijska dela	1.646.475,01	0,00	0,00	0,00	1.646.475,01
Stroški storitev zunanjih izvajalcev	54.427,00	12.920,00	11.500,00	3.007,00	27.000,00
Stroški informiranja in komuniciranja	10.000,00	0,00	0,00	0,00	10.000,00
E. DDV - informativni prikaz	376.398,44	2.842,40	2.530,00	661,54	370.364,50
Povračljiv DDV - informativni prikaz	376.398,44	2.842,40	2.530,00	661,54	370.364,50
Nepovračljiv DDV					
F. SKUPAJ Z DDV - informativni prikaz (D. + E.)	2.087.300,46	15.762,40	14.030,00	3.668,54	2.053.839,52

13.1.2 Amortizacija

Strošek amortizacije nove investicije je bil upoštevan v skladu z amortizacijskimi stopnjami določenimi v Uredbi o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19, 44/22 – ZVO-2 in 21/25 – ZOPVOOV).

Strošek amortizacije je bil upoštevan pri oblikovanju končnih prihodkov, v sami finančni analizi – denarnem toku, ki je osnova za izračun finančnih kazalnikov pa ni bil upoštevan. Pri določanju amortizacijskih postavk in stopenj se je smiselno upoštevalo tudi priporočila Metodoloških predpostavk za pripravo in pregled finančnih in ekonomskih analiz za operacije na PO MOP v finančni perspektivi 2014-2020 (št. 544-13/2017/170 z dne 26.2.2020).

Letna amortizacija je prikazana v naslednji tabeli.

Tabela 13.2: Amortizacija (EUR)

Postavka	Investicijska vrednost (EUR)	Amortizacijska stopnja (%)	Letna stopnja amortizacije (EUR)	Ostanek vrednosti (EUR)
Gradbena dela	1.577.974,79	2,00%	31.559,50	757.427,90
Strojna in elektro oprema (črpališče)	68.500,22	10,00%	6.850,02	27.400,09
Projektne dokumentacija	14.920,00	2,00%	298,40	7.161,60
Nadzor	27.000,00	2,00%	540,00	12.960,00
SKUPAJ	1.688.395,01		39.247,92	804.949,59

13.1.3 Investicijsko vzdrževanje

V okviru finančne analize je dodatno investicijsko vzdrževanje opreme predvideno po vsakokratnemu zamortiziranju opreme znotraj referenčnega ekonomskega obdobja projekta, kar pomeni v letu 2037 in v letu 2047. V vsakem od navedenih let je predvidena menjava opreme v znesku 68.500,22 EUR brez DDV.

13.1.4 Finančni preostanek vrednost

Finančni preostanek vrednosti predstavlja vrednost preostalih sredstev po zaključku referenčnega obdobja projekta. V finančni analizi se uporablja kot popravek v zadnjem letu analize, saj se investicije običajno izvajajo z življenjsko dobo, daljšo od analiziranega obdobja.

V obravnavanem projektu je bila finančna preostala vrednost določena na podlagi amortizacije osnovnih sredstev v njihovi ekonomski dobi. Pri tem se je za vsako skupino investicijskih izdatkov upoštevala predvidena življenjska doba ter stopnja izrabe do konca analiznega obdobja. Tako določena neamortizirana vrednost predstavlja realistično oceno vrednosti preostalega dela sredstva, ki se bo lahko še naprej uporabljalo po zaključku analiznega obdobja.

Ta pristop je skladen z metodologijo, ki jo priporočata Economic Appraisal Vademecum 2021-2027, General Principles and Sector Applications (Directorate-General for Regional and Urban Policy, September 2021) in Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects (2014–2020), kjer je določeno, da se:

- v finančni analizi preostala vrednost običajno izračuna s pomočjo amortizacijskega pristopa, tj. kot neamortizirana knjigovodska vrednost osnovnega sredstva ob koncu referenčnega obdobja;
- preostanek vrednosti se vključi v zadnjem letu analize kot pozitivni denarni tok (inflow).

Kadar je referenčno obdobje projekta enako ekonomski dobi projekta je skladno z določili preostanek vrednosti običajno nič. Vendar pa v primerih, ko so na koncu referenčnega obdobja nekatera sredstva še vedno uporabna ali pa obstaja trg za njihovo nadaljnjo prodajo, je lahko finančni preostanek vrednosti vključen v zadnje leto finančne analize. Priporočeni pristop je torej izračunati preostalo vrednost sredstev na podlagi standardne računovodske amortizacijske formule (knjigovodska vrednost).

Pri določanju finančnega preostanka vrednosti smo ostanek neamortiziranega dela investicije izračunali v vrednosti 804.949,59 EUR brez DDV.

13.2 Analiza finančne donosnosti naložbe s predstavitvijo rezultatov finančne analize

Finančna donosnost naložbe se določi tako, da se oceni finančna neto sedanja vrednost in finančna stopnja donosa naložbe (FNPV/C in FRR/C). S tema kazalnikoma se primerjajo stroški naložbe z neto prihodki in meri stopnjo, do katere lahko neto prihodki projekta poplačajo naložbo, ne glede na vire financiranja.

Da bi bil projekt upravičen do javnih sredstev, bi moral biti FNPV/C pred prispevkom javnih sredstev negativen FRR/C pa bi morala biti nižja od diskontne stopnje, uporabljene za analizo. Če projekt kaže visoko finančno donosnost (to pomeni, da je FRR/C občutno višja od finančne diskontne stopnje), bo na splošno prevladalo mnenje, da lahko vlagatelj projekt izvede brez prispevka nepovratnih sredstev.

Tabela 13.3: Finančna donosnost projekta – inkrementalni prikaz (EUR)

Postavka	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2040	2050	2053
PRILIVI JP Komunala Hrastnik d.o.o.	0	0	0	0	47.527	47.527	47.527	47.527	47.527	852.476
Čisti prihodki gospodarskih javnih služb	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dodatni prihodki odvajanja (projekt) - storitev	0	0	0	0	8.279	8.279	8.279	8.279	8.279	8.279
Dodatni prihodki odvajanja (projekt) - omrežnina za odvajanje	0	0	0	0	39.248	39.248	39.248	39.248	39.248	39.248
Čisti prihodki drugih dejavnosti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Drugi poslovni odhodki	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Finančni odhodki	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Drugi odhodki	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Preostanek vrednosti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	804.950
ODLIVI JP Komunala Hrastnik d.o.o.	12.920	11.500	3.007	1.683.475	8.279	8.279	8.279	8.279	8.279	8.279
Stroški blaga, materiala in storitev	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Stroški dela	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dodatni stroški letnega vzdrževanja kanalizacije (projekt)	0	0	0	0	8.279	8.279	8.279	8.279	8.279	8.279
Drugi poslovni odhodki	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Finančni odhodki	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Drugi odhodki	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Investicijski strošek	12.920	11.500	3.007	1.683.475	0	0	0	0	0	0
Gradbena, obrtniška in instalacijska dela	0	0	0	1.646.475	0	0	0	0	0	0
Stroški storitev zunanjih izvajalcev	12.920	11.500	3.007	27.000	0	0	0	0	0	0
Stroški informiranja in komuniciranja	0	0	0	10.000	0	0	0	0	0	0
Investicijsko vzdrževanje (reinvestiranje)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
NETO DENARNI TOK	-12.920	11.500	-3.007	1.683.475	39.248	39.248	39.248	39.248	39.248	844.198

Prispevek javnih sredstev je lahko upravičen le, če se dokaže, da sama naložba ni dobičkonosna, ob upoštevanju, da so lahko tveganja vlagatelja pri izvedbi projekta, npr. visoko inovativnega projekta, morda prevelika, da bi izvedel naložbo brez javnih nepovratnih sredstev. Projekt mora v tem primeru dosegati negativno finančno neto sedanjo vrednost projekta in interno diskontno stopnjo, ki je nižja od finančne diskontne stopnje, ki znaša 4 %. V našem primeru projekt izpolnjuje oba pogoja.

Tabela 13.4: Izračun kazalnikov finančne donosnosti naložbe

FINANČNI KAZALNIKI	Vrednost kazalnika
Neto sedanja vrednost (FNPV/C)	-776.525,67
Finančna stopnja donosa (FRR/C)	-0,07%

Iz predstavljene finančne analize projekta izhaja, da je projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« finančno nedonosen, saj izračunana neto sedanja vrednost negativna, finančna interna stopnja donosnosti pa je prav tako negativna in znatno pod predpisano finančno diskontno stopnjo 4 %. Rezultat je pričakovan in utemeljen, saj projekt ni komercialne narave, temveč gre za javno infrastrukturno naložbo, katere glavni namen je izgradnja manjkajoče kanalizacije v aglomeraciji Hrastnik - Center 2019.

Celotna finančna analiza je razvidna iz **Priloge 2** predmetne 2. novelacije IP.

13.3 Osnovne predpostavke za izdelavo ekonomske analize kot del analize stroškov in koristi

Namen ekonomske analize je ocena vplivov izvedbe projekta na širše družbeno-ekonomsko okolje. V okviru ekonomske analize se namreč ugotovi, ali je družba v boljšem položaju, če se projekt izvede, ker njegove koristi presegajo stroške. Hkrati pa se ugotovi tudi, ali je projekt upravičen do sofinanciranja. Le v primeru, če je vpliv projekta pozitiven, je upravičen do sofinanciranja. Zato je potrebno, da:

- koristi presegajo stroške projekta,
- sedanja vrednost ekonomskih koristi presega neto sedanjo vrednost stroškov.

Da sta ta pogoja izpolnjena se vidi s tem, da je:

- neto sedanja vrednost pozitivna,
- ekonomska interna stopnja donosnosti višja od ekonomske diskontne stopnje (4,0%),
- razmerje med stroški in koristmi večje od 1.

Oportunitetni stroški ne ustrezajo nujno opazovanim finančnim stroškom, prav tako plačilna pripravljenost ni vedno pravilno prikazana z opazovanimi tržnimi cenami, ki so lahko izkrivljene ali jih celo ni. Ekonomska analiza je izdelana z vidika celotne družbe in ne tako, kot finančna, ki predstavlja samo koristi lastnika kapitala. Denarni tokovi iz finančne analize se štejejo kot izhodišče ekonomske analize.

Cilj analize stroškov in koristi je določiti ekonomsko vrednost projekta z določanjem dodatnih koristi, ki jih bo povzročila implementacija projekta. Projekt ima lahko več indirektnih ekonomskih in socialnih vplivov. Investicije je mogoče pravilno oceniti le z upoštevanjem teh vplivov, ti vplivi pa so največkrat povezani z razvojem. Ekonomska analiza omogoča pregled socialnih in družbenih vplivov implementacije projekta na ekonomijo občin oziroma regije ali celo države. Metodologija je osnovana na izračunu dodatnih prihodkov, ki bodo posredno ustvarjeni zaradi tega projekta.

Upoštewane predpostavke ekonomske analize so:

- Upoštewane so bile vse predpostavke iz finančne analize (razen diskontne stopnje).
- Posredne davke (DDV), subvencije in čiste transferje se je v ekonomski analizi odštelo.
- Za ekonomsko analizo je bila upoštevana 4,0 % socialna diskontna stopnja kot jo predpisuje Uredba o enotni metodologiji. Za izračun ekonomskih kazalnikov smo dodatno uporabili 3,0 % socialno diskontno stopnjo kot jo priporoča Economic Appraisal Vademecum 2021-2027, General Principles and Sector Applications (Directorate-General for Regional and Urban Policy, September 2021) in 5,0 % socialno diskontno stopnjo skladno z Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects (Evropska komisija, december 2014).
- Računovodske cene se izračunajo z uporabo konverzijskih faktorjev za finančne cene. Finančni stroški so preoblikovani v ekonomske s konverzijskimi faktorji. Za standardni konverzijski faktor je bila upoštevana vrednost faktorja 1. Za korekcijski faktor sivih plač je bil upoštevan faktor v višini 0,51 in korekcijski faktor za opremo v višini 0,66. Korekcijski faktorji za gradnje in za vzdrževanje so se izračunali na podlagi naslednjih predpostavk prikazanih v spodnji tabeli.

Tabela 13.5: Izračun korekcijskih faktorjev

Stroški	Struktura stroškov			Korekcijski faktor
	Delo in storitve	Material	Oprema	
Investicijski stroški	15,00%	65,00%	20,00%	0,86
Stroški vzdrževanja	70,00%	20,00%	10,00%	0,63

13.3.1 Koristi projekta

V okviru ekonomskih koristi posamezne variante so opredeljene sledeče koristi:

- **Izboljšanje stanja vodnega telesa**

V letu 2001 je bil pripravljen s strani Evropske komisije dokument »Benefits of Compliance with the Environmental Acquis for Candidate Countries' produced by Ecotec et al in 2001, v katerem so bile navedene vrednosti za izboljšanje vodnih teles za Slovenijo (v poročilu so bile navedene nizke vrednosti 31,47 EUR/prebivalca in visoke 38,67 EUR po prebivalstvu). V okviru projekta je upoštevana višja vrednost koristi izboljšanja vodnih teles v višini 38,67 EUR po prebivalcu, ki s tem ko je priključen na čiščenje prispeva k izboljšanju vodnih teles iz naslova onesnaževanja. Glede na to, da so podatki v poročilu za leto 2001 je vrednost povečana v skladu s povprečno rastjo BDP glede na napoved gibanja BDP UMAR napovedi gospodarskih gibanj do leta 2028, nato je upoštevana rast v višini 2,1 % letno.

- **Zmanjšanje stroškov končnih uporabnikov za čiščenje greznic zaradi nove investicije v odvajanje komunalne odpadne vode.**

Za zmanjšanje stroškov končnih uporabnikov za čiščenje greznice je bilo upoštevano 550 EUR/gospodinjstvo/leto, saj bi gospodinjstva namesto priključitve na sistem odvajanja in čiščenja morala zagotoviti svoje lastno čiščenje (podatek povzet po Draft Final CBA Methodology for Water and Wastewater, 19 th August 2008, Jaspers).

- **Oportunitetni strošek izgradnje novih greznic in malih čistilnih naprav**

Korist se upošteva za novo priključene prebivalce. Strošek je bil opredeljen v višini stroška izgradnje male komunalne čistilne naprave za do 6 PE, ki znaša okrog 4.500 EUR.

13.3.2 Ekonomski preostanek vrednost

Za oceno ekonomske preostale vrednosti projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« je bila uporabljena metoda diskontirane vrednosti bodočih koristi, pri čemer je bila upoštevana tehtana aritmetična sredina amortizacijskih stopenj posameznih investicijskih komponent. Tak pristop je v skladu z metodologijo, opisano v poglavju Case Study – Water and Waste Water Infrastructure iz priročnika Guide to Cost–Benefit Analysis of Investment Projects – Economic Appraisal Tool for Cohesion Policy 2014–2020 (stran 184), in ga kot ustreznega za področje vodne infrastrukture potrjuje tudi Economic Appraisal Vademecum 2021–2027.

Na podlagi analize amortizacijskih stopenj posameznih vrst naložb in njihove uteži v skupni investicijski vrednosti je bila izračunana povprečna tehtana življenjska doba projekta, ki znaša 48 let. Ker je ekonomska doba projekta določena na 30 let, od tega je bilo amortiziranih le 26 let, znašajo dodatna leta za izračun diskontiranih koristi po zaključku obdobja analize 22 let.

To pomeni, da bo del investicije ob koncu analitičnega obdobja še vedno ustvarjal koristi, ki jih je v analizi treba diskontirati in vključiti kot ekonomski preostanek vrednosti. Ta pristop omogoča celovitejšo predstavitev dolgoročnih učinkov naložbe in prispeva k realnejši oceni ekonomskih koristi projekta. Vse izračune prikazuje spodnja tabela.

Tabela 13.6: Ponderirana življenjska doba projekta

Investicija	Investicijska vrednost (EUR)	Amortizacijska stopnja (%)	Število let	Ponder	Število let
Gradbena dela	1.577.974,79	2,00%	50,0	0,93	47,00
Strojna in elektro oprema (črpališče)	68.500,22	10,00%	10,0	0,04	0,00
Projektna dokumentacija	14.920,00	2,00%	50,0	0,01	0,00
Nadzor	27.000,00	2,00%	50,0	0,02	1,00
SKUPAJ	1.688.395,01				48,00

Ponderirana aritmetična sredina dobe trajanja =	48
Število let amortiziranja osnovne investicije v ekonomski dobi =	26
Dodatno število let po ekonomski dobi =	22

Ekonomski preostanek vrednosti pri 4 % ekonomski diskontni stopnji znaša 2.826.875,71 EUR, njegova diskontirana vrednost pa 906.441,70 EUR.

13.4 Ekonomska analiza projekta

Ekonomska analiza z uporabljenimi 4 % socialno diskontno stopnjo je v nadaljevanju predstavljena vključno s prikazom izračunanih ekonomskih kazalnikov, ki pa jih v **tabeli 13.7** prikazujemo tudi za izvedeno ekonomsko analizo s 3 % socialno diskontno stopnjo in 5 % socialno diskontno stopnjo.

Tabela 13.7: Ekonomska analiza projekta ob uporabi 4 % diskontne stopnje (EUR)

Postavka	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2040	2050	2053
EKSTERNE KORISTI	0	0	0	0	1.285.650	177.886	178.776	188.773	201.078	205.297
a. Izboljšanje stanje vodnega telesa	0	0	0	0	41.514	42.386	43.276	53.273	65.578	69.797
Število dod. priključenih PE na CČN	0	0	0	0	542	542	542	542	542	542
Izboljšanje stanja teles	69	71	73	75	77	78	80	98	121	129
b. Zmanjšanje stroškov končnih uporabnikov za čiščenje greznic (550 EUR/gospodinjstvo)	0	0	0	0	135.500	135.500	135.500	135.500	135.500	135.500
Novo priključeni uporabniki	0	0	0	0	246	246	246	246	246	246
c. Oportunitetni strošek izgradnje male čistilne naprave (4.500 EUR/gospodinjstvo)	0	0	0	0	1.108.636	0	0	0	0	0
Novo priključeni uporabniki	0	0	0	0	246	0	0	0	0	0
EKONOMSKI PREOSTANEK VREDNOSTI	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2.826.876
Ekonomski preostanek vrednosti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2.826.876
ODLIVI JP Komunala Hrastnik d.o.o.	6.633	5.904	1.544	1.434.311	5.180	5.180	5.180	5.180	5.180	5.180
Stroški blaga, materiala in storitev	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Stroški dela	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dodatni stroški letnega vzdrževanja kanalizacije (projekt)	0	0	0	0	5.180	5.180	5.180	5.180	5.180	5.180
Drugi poslovni odhodki	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Finančni odhodki	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Drugi odhodki	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Investicijski strošek	6.633	5.904	1.544	1.434.311	0	0	0	0	0	0
Gradbena, obrtniška in instalacijska dela	0	0	0	1.415.317	0	0	0	0	0	0
Stroški storitev zunanjih izvajalcev	6.633	5.904	1.544	13.861	0	0	0	0	0	0
Stroški informiranja in komuniciranja	0	0	0	5.134	0	0	0	0	0	0
Investicijsko vzdrževanje (reinvestiranje)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
NETO DENARNI TOK	-6.633	-5.904	-1.544	1.434.311	1.280.471	172.706	173.596	183.593	195.899	3.026.993

Tabela 13.8: Ekonomski kazalniki projekta

Ekonomski kazalnik	Vrednost kazalnika pri 5% EDS	Vrednost kazalnika pri 4% EDS	Vrednost kazalnika pri 3% EDS
Ekonomska neto sedanja vrednost (EUR)	2.503.739,54	3.110.996,48	3.921.386,76
Ekonomska interna stopnja donosnosti (%)	29,05%	29,06%	29,07%
Ekonomski količnik relativne koristnosti	2,8	3,2	3,7

Iz opravljene ekonomske analize projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save - Hrastnik« izhaja, da so ekonomski kazalniki pozitivni ne glede na uporabljeno socialno diskontno stopnjo in da koristi projekta presegajo stroške projekta. Projekt je s tega vidika družbeno upravičen in kot tak upravičen do sofinanciranja iz javnih sredstev Ministrstva za okolje in prostor v okviru mehanizma Dogovor za razvoj regij.

*Celotna ekonomska analiza je razvidna iz **Priloge 2** predmetne 2. novelacije IP.*

14 VREDNOTENJE DRUGIH STROŠKOV IN KORISTI TER PRESOJA UPRAVIČENOSTI (EX-ANTE) V EKONOMSKI DOBI

14.1 Izračun finančnih in ekonomskih kazalnikov po statični in dinamični metodi

Finančne in ekonomske kazalnike projekta prikazujemo glede na statične in dinamične kazalnike projekta. Statični kazalci oziroma metode ne upoštevajo komponente časa in dajo samo prvo grobo presojo poslovnih rezultatov projekta. Za statične kazalnike smo uporabili:

- dobo vračanja investicijskih sredstev (DV).

Dinamični kazalniki odpravljajo slabost statičnih metod, s tem ko upoštevajo različno časovno dinamiko vlaganja sredstev in donosov, upoštevajo pa tudi ekonomsko življenjsko dobo investicije.

Vlaganja in donosi v različnih letih namreč niso med seboj neposredno primerljivi, temveč jih je treba predhodno preračunati na isti časovni trenutek. Med dinamičnimi kazalniki so v nadaljevanju prikazani izračuni:

- finančne in ekonomske neto sedanje vrednosti (FNPV, ENPV),
- finančna relativna neto sedanja vrednost (FrNPV)
- finančne in ekonomske interne stopnje donosnosti (FRR, ERR)
- razmerje med koristmi in stroški (B/C_{ratio}).

14.1.1 Presoja upravičenosti projekta glede na dobo vračanja investicijskih sredstev

Pri izračunu dobe vračanja smo upoštevali investicijsko vrednost projekta v tekočih cenah brez DDV in povprečne letne prilive projekta v ekonomski dobi projekta.

Tabela 14.1: Doba vračanja projekta

	Finančni kazalniki	Ekonomski kazalniki pri 5 % EDS	Ekonomski kazalniki pri 4 % EDS	Ekonomski kazalniki pri 3 % EDS
Doba vračanja	46,75 let	6,70 let	6,51 let	6,30 let

Iz tabele je razvidno, da je projekt iz vidika finančne analize nezanimiv, saj se ne povrne v ekonomski dobi projekta, medtem ko je z vidika koristi zanimiv za investiranje, ker koristi projekta visoko presegajo pričakovane stroške projekta.

14.1.2 Presoja upravičenosti projekta glede na neto sedanjo vrednost

Neto sedanja vrednost je opredeljena kot vsota vseh diskontiranih neto donosov v ekonomski dobi projekta, oz. kot razlika med diskontiranim tokom vseh prilivov in diskontiranim tokom vseh odlivov neke naložbe. Pozitivna neto sedanja vrednost pomeni, da je razlika med vrednostjo proizvedenega ali ohranjenega bogastva in vrednostjo porabljenih sredstev pozitivna.

Pri izračunu finančne neto sedanje vrednosti (FNPV/C) se je upoštevalo investicijske stroške v stalnih cenah brez nepredvidenih del in brez DDV ter neto prilive za obdobje do leta 2053. Pri izračunu se je uporabilo 4,0 % diskontno stopnjo. Pri ekonomski analizi so upoštevane različne diskontne stopnje in upoštevani investicijski stroški prav tako brez nepredvidenih del in brez DDV.

Tabela 14.2: Neto sedanja vrednost projekta

	Finančni kazalniki	Ekonomski kazalniki pri 5 % EDS	Ekonomski kazalniki pri 4 % EDS	Ekonomski kazalniki pri 3 % EDS
Neto sedanja vrednost (EUR)	-776.525,67	2.503.739,54	3.110.996,48	3.921.386,76

Tabela prikazuje, da je pri upoštevanju 4,0 % diskontne stopnje finančna neto sedanja vrednost negativna. Le ta nakazuje, da je projekt finančno neprilaven za vlagatelje, saj je sedanja vrednost pričakovanih denarnih tokov manjša od začetnih stroškov investicije. Po drugi strani pa pozitivna ekonomska neto sedanja vrednost – izračunana pri različnih stopnjah socialne diskontne mere (5 %, 4 %, 3 %) – izkazuje visoko družbeno upravičenost naložbe. To pomeni, da korist za končne uporabnike, širšo lokalno skupnost in okolje (izgradnja manjkajoče kanalizacije) bistveno presega skupne stroške izvedbe. Projekt torej ustvarja neto družbeno vrednost in je z vidika javnega interesa ekonomsko učinkovit in upravičen.

14.1.3 Presoja upravičenosti projekta glede na interno stopnjo donosnosti

Interna stopnja donosa naložbe je opredeljena kot tista diskontna stopnja, pri kateri se sedanja vrednost donosov investicije izenači s sedanjo vrednostjo investicijskih stroškov.

Pri izračunu finančne stopnje donosnosti (FRR/C) se je upoštevalo investicijske stroške brez nepredvidenih del in brez DDV ter neto prilive za obdobje do 2053, prav tako je bil upoštevan diskontni faktor 4,0 %, predpisan z Uredbo. Pri izračunu ekonomske stopnje donosnosti (ERR) se je upoštevalo različne diskontne faktorje in investicijske stroške prav tako brez nepredvidenih del in brez DDV.

Tabela 14.3: Stopnja donosa naložbe

	Finančni kazalniki	Ekonomski kazalniki pri 5 % EDS	Ekonomski kazalniki pri 4 % EDS	Ekonomski kazalniki pri 3 % EDS
Stopnja donosa naložbe (%)	-0,07 %	29,05 %	29,06 %	29,07 %

Iz tabele je razvidno da je finančna stopnja donosnosti nižja od splošne diskontne stopnje 4 %, saj naložba kot taka ne ustvarja dobička. Ekonomska analiza ter rezultat kazalnika kaže na to, da je ob upoštevanju družbenih koristi dosežena visoka stopnja donosa investicije.

14.1.4 Presoja upravičenosti projekta glede na količnik relativne koristnosti

Relativna neto sedanja vrednost je opredeljena kot razmerje med sedanjo vrednostjo donosov in sedanjo vrednostjo investicijskih stroškov. Pove, kolikšen je neto donos na enoto investicijskih stroškov. Na podlagi kriterija relativne neto sedanje vrednosti je investicija ekonomsko upravičena, če je količnik RNSV enak ali večji od 1.

Tabela 14.4: Količnik relativne koristnosti in B/Cratio

	Finančna analiza	Ekonomski kazalniki pri 5 % EDS	Ekonomski kazalniki pri 4 % EDS	Ekonomski kazalniki pri 3 % EDS
Količnik relativne koristnosti in B/Cratio	0,55	2,85	3,21	3,68

Rezultat tabele se interpretira na način, da s finančnega vidika investicija projekta ni donosna, saj sedanja vrednost investicije vrednostno presega sedanjo vrednost bodočih donosov. Z vidika družbeno ekonomske analize je investicija sprejemljiva, saj sedanja vrednost koristi presega sedanjo vrednost stroškov investicije.

14.2 Predstavitev učinkov, ki se ne dajo ovrednotiti z denarjem

Poleg neposrednih finančnih in ekonomskih učinkov, ki jih je mogoče izmeriti in izraziti v denarju, projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save – Hrastnik« prinaša številne pomembne pozitivne vplive, ki jih ni mogoče kvantificirati, vendar ključno prispevajo k izboljšanju kakovosti življenja, varovanju okolja in dolgoročni stabilnosti lokalnega okolja v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik-center 2019.

Med najpomembnejšimi učinki, ki se jih ne da denarno ovrednotiti, so:

- **zboljšanje življenjskega okolja:** Ureditev javne infrastrukture za odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda prispeva k bolj zdravemu, varnemu in čistejšemu bivalnemu okolju na območju Frtica, Prapretno jug in Dirmajerjev hrib. S tem se zmanjšajo tveganja za onesnaženje tal, podzemnih voda in vodotokov v porečju Save.
- **Prispevek k javnemu zdravju:** Z zagotavljanjem ustreznega sistema za odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda se zmanjšujejo možnosti za širjenje bolezni, povezanih z onesnaženo vodo in neustreznimi greznicami, kar ima dolgoročne koristi za javno zdravje prebivalcev občine Hrastnik.
- **Enakopravna dostopnost do javnih storitev:** Projekt omogoča priključitev dodatnih prebivalcev na javno kanalizacijsko omrežje in CČN Hrastnik, kar krepi socialno pravičnost in enakopravno dostopnost do osnovne komunalne infrastrukture, tudi za ranljivejše skupine prebivalcev.
- **Zmanjšanje obremenjevanja narave:** Projekt neposredno prispeva k zmanjšanju obremenitev okolja, saj se komunalne odpadne vode ne bodo več odvajale v okolje preko neustreznih individualnih rešitev (pretočne greznice ipd.), temveč bodo zbrane v javnem sistemu in očiščene na centralni čistilni napravi v skladu z okoljskimi standardi.
- **Večja varnost in urejenost prostora:** Nova kanalizacijska infrastruktura pomeni boljšo urejenost urbanega prostora, izboljšanje prometne in površinske infrastrukture v območju posega ter dolgoročno zmanjšanje potreb po sanacijah zaradi okvar, izpustov ali okoljskih neskladij.
- **Okoljska ozaveščenost:** Projekt vključuje elemente obveščanja in informiranja javnosti o priključevanju na javno kanalizacijo ter o pomembnosti pravilnega ravnanja z odpadnimi vodami, kar prispeva k večji ozaveščenosti prebivalcev o trajnostnem ravnanju z vodo in varovanju okolja.
- **Krepitev lokalne identitete in občinskega ugleda:** Investicija v javno komunalno infrastrukturo izboljšuje podobo Občine Hrastnik kot okoljsko in razvojno odgovorne lokalne skupnosti, kar lahko pozitivno vpliva tudi na druge razvojne pobude, naložbe ter večjo vključenost prebivalcev v urejanje lokalnega okolja.

Učinki, ki jih projekt prinaša, imajo dolgoročen vpliv na stabilnost, varnost in socialno blaginjo lokalne skupnosti ter bistveno izboljšujejo kakovost življenja prebivalcev občine Hrastnik. Čeprav jih ni mogoče neposredno ovrednotiti v denarju, so ti učinki ključnega pomena za trajnostni razvoj in družbeno kohezijo prostora.

15 ANALIZA OBČUTLJIVOSTI IN ANALIZA TVEGANJ

Ocena tveganja je sestavljena iz sledečih korakov:

- analiza občutljivosti,
- kvalitativna ocena tveganj z ukrepi preprečevanja in obvladovanja tveganj,
- verjetnostna analiza tveganj.

Verjetnostne analize tveganj zaradi dejstva, da za predmetni projekt preostali riziko nikjer ni na ravni visokega tveganja (podrobneje prikazano v matriki tveganja v nadaljevanju), ni potrebno izdelati.

15.1 Analiza občutljivosti

Analiza občutljivosti je usmerjena k identifikaciji ključnih spremenljivk in njihovega potencialnega vpliva na spremembo kazalnikov donosnosti. Pomemben pokazatelj donosnosti za analizo občutljivosti je neto sedanja vrednost.

Pri analizi občutljivosti ugotavljamo vplive sprememb potencialnih kritičnih faktorjev (spremenljivk) na rezultate, podane v finančni analizi. Pri analizi občutljivosti smo opazovali spremenljivke, ki se nanašajo na finančno donosnost in ekonomsko donosnost projekta in sicer:

- Finančna donosnost projekta:
 - Sprememba v investicijski vrednosti projekta.
 - Sprememba prilivov projekta.
 - Sprememba letnih vzdrževalnih stroškov projekta.
- Ekonomska donosnost projekta:
 - Sprememba v investicijski vrednost projekta,
 - Sprememba v identificiranih koristih projekta.
 - Sprememba letnih vzdrževalnih stroškov projekta.

Izbrane spremenljivke predstavljajo deterministično neodvisne spremenljivke in zato pri določanju kritičnih spremenljivk ne bodo povzročile porasta razlike v rezultatih ter dvojno upoštevanje. Za vsako od spremenljivk smo opazovali spremembe na neto sedanjo vrednost v primerjavi z vrednostmi, ki kažejo najboljše rezultate v izhodiščnem primeru in torej povzročijo najznačilnejše spremembe teh spremenljivk. Merila, ki se privzamejo za izbiro kritičnih spremenljivk se razlikujejo glede na vrsto projekta. Evropska komisija v priročniku za izdelavo analize stroškov in koristi (izdan decembra 2014) priporoča uporabo splošnega pravila, in sicer je kritična spremenljivka tista, katere spreminjanje (pozitivno in negativno) za 1 % povzroči porast ustrezne spremembe neto sedanje vrednosti za 1 %.

Pri preizkušanju kritičnih spremenljivk smo preverjali izračunano vrednost neto sedanje vrednosti, tako finančne kot ekonomske.

V finančni analizi je osnovna finančna NSV projekta negativna (–776.526 EUR), kar je za projekte javne komunalne infrastrukture pričakovano, saj se ti ne financirajo iz tržnih prihodkov, ampak pretežno iz javnih sredstev. Rezultati kažejo, da 1-odstotna sprememba prihodkov iz naslova projekta ali letnih vzdrževalnih stroškov povzroči razmeroma majhno spremembo finančne NSV (elastičnost –0,87 % oziroma 0,15 %), zato ti spremenljivki nista prepoznani kot kritični. Nasprotno pa ima 1-odstotna sprememba investicijskih stroškov razmeroma večji vpliv (elastičnost 1,96 %), zaradi česar so investicijski stroški označeni kot kritična spremenljivka v finančni analizi – pomembno je dosledno obvladovanje stroškov gradnje.

Tabela 15.1: Analiza občutljivosti pri finančni analizi projekta

Značilne spremenljivke finančne analize	Osnovna vrednost finančne NSV (EUR)	Sprememba FNPV glede na $\pm 1\%$ spremembo (v %)	Nominalna razlika v vrednosti spremenljivke	Elastičnost spremenljivke	Kritična spremenljivka?
Sprememba prihodkov iz naslova projekta	-776.526	-769.773	-6.753	+/- 0,87%	NE
Sprememba letnih vzdrževalnih stroškov	-776.526	-777.702	1.176	+/- 0,15%	NE
Sprememba investicijskih stroškov	-776.526	-791.759	15.234	+/- 1,96%	DA

V ekonomski analizi je osnovna ekonomska NSV pri 4-odstotni ekonomski diskontni stopnji močno pozitivna (3.110.996 EUR), kar potrjuje visoko družbeno-ekonomsko upravičenost projekta. Analiza kaže, da ima največji vpliv na ekonomsko NSV sprememba vrednosti koristi projekta (elastičnost 1,47 %, spremenljivka je kritična), medtem ko sta vpliva spremembe letnih vzdrževalnih stroškov in investicijskih stroškov razmeroma majhna (elastičnost 0,06 % in 0,42 %, spremenljivki nista kritični). To pomeni, da je za ekonomsko uspešnost projekta ključno, da se predvidene okoljske in družbene koristi (zmanjšanje obremenjevanja voda, izboljšanje zdravja, kakovosti bivanja ipd.) dejansko uresničijo v načrtovanem obsegu.

Tabela 15.2: Analiza občutljivosti pri ekonomski analizi projekta

Značilne spremenljivke ekonomske analize	Osnovna vrednost ekonomske NSV pri 4 % EDS (EUR)	Sprememba ENPV glede na $\pm 1\%$ spremembo (v %)	Nominalna razlika v vrednosti spremenljivke	Elastičnost spremenljivke	Kritična spremenljivka?
Sprememba vrednosti koristi projekta	3.110.996	3.156.636	45.640	+/- 1,47%	DA
Sprememba letnih vzdrževalnih stroškov	3.110.996	3.109.035	1.962	+/- 0,06%	NE
Sprememba investicijskih stroškov	3.110.996	3.098.108	12.888	+/- 0,42%	NE

Analiza mejnih vrednosti kritičnih spremenljivk dodatno potrjuje robustnost in odpornost projekta na morebitna negativna odstopanja ključnih vhodnih parametrov. Izračuni kažejo, da bi finančna upravičenost projekta (FNPV = 0) nastopila šele ob zmanjšanju investicijskih stroškov za 51,0 %, kar potrjuje, da projekt brez nepovratnih sredstev finančno ni izvedljiv, sprememba investicijskih stroškov pa ne vpliva na zaključek o upravičenosti do sofinanciranja.

Podobno velja za ekonomsko upravičenost, kjer bi se pozitivna ekonomska neto sedanja vrednost (ENPV) izničila šele ob zmanjšanju vrednosti družbenih koristi za 68,2 %.

Tabela 15.3: Izračun mejnih vrednosti projekta

Kritična spremenljivka	FNPV = 0	ENPV = 0
Sprememba vrednosti investicijskih stroškov	-51,0%	
Sprememba vrednosti koristi projekta		-68,2%

Te vrednosti jasno kažejo, da bi morali nastopiti izjemno neugodni in malo verjetni scenariji, da bi projekt postal neupravičen. Ker so vsi ključni parametri projekta načrtovani realistično in ob podpori verodostojne dokumentacije, lahko zaključimo, da projekt ohranja širok varnostni razpon in visoko stopnjo izvedbene stabilnosti.

15.2 Kvalitativna ocena tveganj z ukrepi preprečevanja in obvladovanja tveganj

Kvalitativno oceno tveganj smo pričeli z identifikacijo dogodkov oziroma tveganj, ki lahko nastanejo na projektu. Pri projektu smo identificirali naslednja možna tveganja projekta:

- Zamude v administrativnih in upravnih postopkih
- Neustrezne ocene stroškov projekta
- Izbor usposobljenega izvajalca gradbenih del
- Investitorjeve izkušnje na področju projekta
- Neugodne vremenske razmere
- Finančno tveganje
- Nasprotovanje javnosti
- Poslovno tveganje
- Okoljsko tveganje.

Sledila je priprava matrike tveganj, ki zajema opredelitev koeficienta pomembnosti faktorja za samo realizacijo in obratovanje načrtovane infrastrukture. Faktor se oceni glede na pomembnost. Del matrike je tudi ocena tveganja, ki ima le tri stopnje in opredeljuje spremenljivko kot netvegano, srednje tvegano in zelo tvegano za izvedbo in obratovanje projekta. Nato je izračunan delež tveganja za predmetni projekt.

Glede na v nadaljevanju predstavljeno matriko tveganja ugotavljamo, da je predmetni projekt srednje nizko tvegan projekt za katerega glede na izvedeno analizo tveganja ni potrebno pripraviti dodanih ukrepov za znižanje tveganja.

Tabela 15.4: Matrika tveganja

Tvegana spremenljivka projekta	Koeficient pomembnosti faktorja (1-nepomembno; 2-pomembno)	Ocena tveganja (1-netvegano; 2-srednje tvegano; 3-zelo tvegano)	Maximalno tveganje za projekt	Rezultat analize tveganj za projekt
Zamude v administrativnih in upravnih postopkih	2	2	6	4
Neustrezne ocene stroškov projekta	1	2	6	2
Izbor usposobljenega izvajalca gradbenih del	2	1	6	2
Investitorjeve izkušnje na področju projekta	1	1	6	1
Neugodne vremenske razmere	1	1	6	1
Finančno tveganje	2	1	6	2
Nasprotovanje javnosti	1	1	6	1
Poslovno tveganje	1	1	6	1
Okoljsko tveganje	1	1	6	1
Točke skupaj			54	15
Delež maksimalnih doseženih točk za projekt	srednje nizko tveganje za projekt			27,8 %

Tabela 15.5: Skala tveganja

VRSTA TVEGANJA	Skala tveganja	Potrebnost dodatnih ukrepov za znižanje tveganja?
nizko tveganje za projekt	< 20%	ni potrebno
srednje nizko tveganje za projekt	20% - 35%	ni potrebno
srednje tveganje za projekt	35% - 45%	zaželeni
srednje visoko tveganje za projekt	45% - 55%	potrebni
visoko tveganje za projekt	55% - 65%	nujni
zelo visoko tveganje za projekt	> 65%	nujni

Glede na to, da preostalo tveganje v nobenem dogodku ni ostalo na visokem tveganju, verjetnostna analiza ni potrebna.

Na podlagi izvedene analize občutljivosti in kvalitativne ocene tveganj je mogoče zaključiti, da je projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save – Hrastnik« robusten in izvedljiv tudi v primeru zmernih negativnih odstopanj od osnovnih predpostavk. Analiza občutljivosti je pokazala, da je v okviru finančne analize kot kritična spremenljivka opredeljena spremenljivka investicijskih stroškov, medtem ko je v ekonomski analizi kot kritična prepoznana spremenljivka družbenih koristi. Mejne vrednosti spremenljivk potrjujejo, da bi bilo potrebno izjemno veliko odstopanje – zlasti na strani zmanjšanja družbenih koristi ali povečanja stroškov – da bi projekt postal ekonomsko ali finančno neupravičen. Takšna odstopanja v realnem kontekstu niso verjetna, saj so temeljni parametri projekta načrtovani konservativno, s poudarkom na zagotavljanju trajnostne komunalne infrastrukture.

Tudi analiza tveganj potrjuje stabilnost projekta. Ugotovljeno je bilo, da skupna stopnja tveganja dosega 27,8 % maksimalne možne vrednosti, kar uvršča projekt v kategorijo srednje nizkega tveganja. Nobena od analiziranih spremenljivk ne predstavlja visoke ali zelo visoke stopnje tveganja, zaradi česar dodatni ukrepi za zmanjšanje tveganj niso potrebni. Vsa potencialna tveganja, kot so zamude v postopkih, izbira izvajalca, vremenske razmere in finančne negotovosti, so bila ustrezno identificirana in obravnavana v fazi načrtovanja projekta.

Sklepno lahko ocenimo, da je projekt z vidika finančne, ekonomske in izvedbene stabilnosti trdno zasnovan, tveganja pa obvladovana na način, ki omogoča varno in predvidljivo realizacijo. Zaradi njegove javne koristi in okoljske skladnosti je projekt upravičen do sofinanciranja iz javnih virov, vključno z evropskimi kohezijskimi sredstvi.

16 PREDSTAVITEV IN RAZLAGA REZULTATOV

Projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save – Hrastnik« je usmerjen v dograditev manjkajoče fekalne kanalizacije na območju aglomeracije ID 8360 Hrastnik - Center 2019 s skupno obremenitvijo 8.368 PE. Cilj projekta je doseči skladnost s cilji Direktive 91/271/EGS o čiščenju komunalne odpadne vode, kar predstavlja zagotavljanje opremljenosti in povečanje priključenosti prebivalcev na javni sistem odvajanja in čiščenja ter s tem izboljšanje stanja vodnih virov in zmanjšanje emisij v okolje. Projekt sledi strateškim dokumentom, kot so Program evropske kohezijske politike 2021–2027, Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode ter Regionalni razvojni program Zasavske regije 2021–2027.

Predmet investicije je izgradnja 2.850,95 metrov nove fekalne kanalizacije, ki se bo izvedla v ločenem sistemu in bo zaključena s priklopom na obstoječo centralno čistilno napravo Hrastnik. Del projekta je tudi gradnja črpališča. Na novo zgrajeni kanalizacijski sistem se bo v okviru projekta priključilo dodatnih 243 PE iz gospodinjstev. Z dodatnimi ukrepi občine pa se bo na sistem priključilo še dodatnih 299 PE gospodinjstev, s čimer bo skupna priključenost v aglomeraciji Hrastnik - Center 2019 dosegla 98 %, kar ustreza evropskim zahtevam.

Z izvedbo projekta se bodo zmanjšala okoljska tveganja, povezana z neurejenim odvajanjem odpadnih voda, izboljšala se bo kakovost površinskih in podzemnih voda, obenem pa bo zagotovljen enakopraven dostop do osnovnih komunalnih storitev za vse prebivalce v območju.

Vrednost projekta in viri financiranja

Skupna investicijska vrednost projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save – Hrastnik« v tekočih cenah znaša 1.925.448,82 EUR brez DDV, oziroma 2.349.047,56 EUR z DDV. DDV znaša 423.598,74 EUR in je v celoti povračljiv, saj si ga bo občina poračunala skladno z določili ZDDV-1.

Investicija bo financirana kot neposredna potrditev operacije v okviru Dogovora za razvoj regij (DRR) in bo sofinancirana iz sredstev državnega proračuna Republike Slovenije (202.500,00 EUR), sredstev Kohezijskega sklada Evropske unije (1.147.500,00 EUR) in sredstev občinskega proračuna Občine Hrastnik (575.448,82 EUR). Naložba je uvrščena med prednostne projekte, namenjene izgradnji manjkajoče kanalizacije.

Rezultati finančne in ekonomske analize

Zaradi neprofitne narave projekta, ki ne ustvarja tržnih prihodkov, so finančni kazalniki projekta neugodni - finančna neto sedanja vrednost (FNPV) projekta je negativna, interna finančna stopnja donosnosti (FRR) pa nižja od splošne diskontne stopnje. To je pričakovano, saj je namen projekta izboljšanje delovanja javne komunalne infrastrukture v splošnem družbenem interesu in ne ustvarjanje dobička. Kljub temu projekt generira prihodke iz naslova opravljanja storitev odvajanja komunalne odpadne vode in omrežnine, ki omogočajo pokrivanje stroškov obratovanja, vzdrževanja in amortizacije nove infrastrukture, kar zagotavlja njegovo dolgoročno finančno vzdržnost v okviru javne službe.

Ekonomska analiza: Ekonomski kazalniki kažejo, da projekt prinaša pozitivne koristi za lokalno skupnost. Neto sedanja vrednost (3.110.996,48 EUR pri 4 % diskontni stopnji) in interna stopnja donosnosti (29,06 %) potrjujeta visoko ekonomsko upravičenost. Ti rezultati potrjujejo, da koristi za lokalno skupnost bistveno presegajo skupne stroške projekta.

Rezultat analize občutljivosti in tveganja

Analiza občutljivosti je pokazala, da sta za projekt najpomembnejši spremenljivki investicijskih stroškov ter družbenih koristi. Znižanje investicijskih stroškov ali vrednosti koristi vplivata na kazalnike donosnosti, vendar tudi ob manj ugodnih scenarijih ekonomska neto sedanja vrednost ostaja pozitivna (finančna pa negativna), kar potrjuje, da je projekt robusten in stabilen z vidika javnega interesa.

Investicija je zasnovana konservativno ob natančni določitvi obsega del. Ključna tveganja, kot so neugodne vremenske razmere, možne administrativne zamude ali tehnične nepredvidljivosti, so ustrezno vključena v načrt projektnega upravljanja. Na podlagi celovite ocene je projekt ocenjen kot srednje nizko tvegan, dodatni ukrepi za znižanje tveganj pa niso potrebni. Projekt se ocenjuje kot izvedljiv in stabilen tudi ob morebitnih negativnih odklonih od izhodiščnih predpostavk, kar potrjuje zanesljivost investicije.

Utemeljitev upravičenosti investicije

Na podlagi vseh tehničnih, vsebinskih, finančnih in ekonomskih analiz, pripravljenih za projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save – Hrastnik«, je mogoče investicijo utemeljiti kot strokovno, razvojno in družbeno upravičeno.

Projekt naslavlja ključne izzive s področja urejanja odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda v aglomeracijah z obremenitvijo nad 2.000 PE ter je v celoti skladen s cilji Direktive 91/271/EGS in Operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode. Obstoječa priključenost v aglomeraciji ID 8360 Hrastnik - Center znaša 91,5 %, kar ne dosega zahtevanega praga opremljenosti in priključenosti. Projekt neposredno naslavlja to vrzel in predvideva dodatno opremljenost aglomeracije s čimer bo dosežena 98 % priključenost in s tem skladnost s predpisi ter zmanjšanje pritiska na okolje.

Z izvedbo projekta se bodo bistveno izboljšali pogoji za varovanje podzemnih voda in sanitarno-higienske razmere, zmanjšale se bodo emisije v okolje iz neurejenih pretočnih greznic, izboljšala se bo kakovost življenja in zdravstvena varnost prebivalcev.

Investicija ima tudi pomembno okoljsko in socialno dimenzijo: prispeva k blaženju podnebnih sprememb, varuje naravne vire, izboljšuje kakovost javnih storitev ter zmanjšuje razvojne razlike znotraj občine. Projekt se uvršča med prednostne investicije v okviru Dogovora za razvoj regij in Kohezijske politike 2021–2027.

Na podlagi navedenega se projekt »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Save – Hrastnik« utemeljeno ocenjuje kot upravičen, izvedljiv, okoljsko sprejemljiv in usmerjen v dolgoročni trajnostni razvoj občine Hrastnik.

Vsled navedenega se investitorju predlaga, da 2. novelacijo investicijskega programa sprejme, izvajanje projekta pa nadaljuje skladno z opredelitvami iz tega dokumenta.